

# 传承岐黄之术 开出聚才良方

## ——市政协围绕“加强中医药人才队伍建设”专题协商议政纪实

本报记者 曹欣怡 邢智轩

### “政”在协商

#### ● 开栏语：

习近平总书记指出：“有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”党的二十大报告强调，发挥人民政协作为专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。在新时代新征程上，市政协继续围绕中心、服务大局作为工作主线，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，不断完善协商议事规则，提升深度协商互动议事效能，以协商聚共识、以共识促团结，为助推运城经济社会高质量发展作出了积极贡献。本报今起开设“政”在协商栏目，对市政协开展的协商议政活动予以重点报道，敬请关注。



市政协调研组在万荣县调研。（资料照片）

中医药是中华民族的瑰宝，人才是中医药发展的第一资源。近年来，国家中医药管理局联合有关部委先后出台《关于中医药协同深化中医药教育改革与发展的指导意见》《关于加强新时代中医药人才工作的意见》，省卫健委联合省教育厅、人社厅、科技厅出台了《中医药人才培养工程方案》，深入推进中医药人才队伍建设。日前，我市被国家中医药管理局确定为国家中医药传承创新发展试验区，这对加快推动我市中医药人才队伍建设提出了迫切要求。

为进一步落实国家、省关于中医药人才队伍建设的安排部署，发挥国家中医药传承创新发展试验区的示范带动作用，让人民群众享受到更加优质高效的中医药服务，市政协充分发挥专门协商机构作用，将“加强中医药人才队伍建设”列入今年常委会议协商议题，广泛征集社会各界意见建议，努力打造一支规模宏大、结构合理、素质优良、作用突出的高素质中医药人才队伍，为我市中医药事业提供有力人才支撑。

#### “望闻问切”明“痛点”

我市中医药文化底蕴深厚，中药材资源丰富，名医大家人才辈出、世家流派百花齐放，诞生过历史上第一位有记载的女医师——义姑，留下了神医扁鹊、道教丹鼎派祖师吕洞宾、药膳世家段氏等名医贤德的足迹。近年来，我市还涌现出了以周鼎新、柴浩然、武承斋为代表的中医大家和以熊顺发、杨水文、任全保为代表的专科名家，影响力遍及全国。伴随着加快建设中医药强省、推动中医药振兴发展等重大工程的部署和推进，我市中医药事业迎来了前所未有的发展机遇。

搭乘发展的东风，市委、市政府加快推进中医药事业，推动中医药人才队伍不断壮大，中医药服务体系日趋完善。

“目前，我市建立起基本覆盖市、县、乡、村的四级中医药服务体系，中医药师承教育取得初步成效，名老中医学术思想和临证经验得到有效传承，中医适宜技术在基层实现全覆盖。截至2023年底，我市各级医疗卫生机构共有注册中医类别执业（助理）医师4397人，每千人口中医人员数0.93人，高于“十四五”规划预期目标，全国名老中医指导老师5人，累计评选省、市、县名中医309人，基本可以满足广大群众对中医药服务的迫切需求。”谈及我市中医药事业近些年取得的发展成绩，市卫生健康委负责人告诉记者，主任张军龙如数家珍。

人才是推进中医药事业发展的第一资源。为了更有效地征集到人民群众对

中医药服务的需求、意见和建议，更充分地了解中医药人才队伍建设过程中存在的困难和问题，5月初，市政协在《运城日报》发布《运城市政协征集意见启示》，面向全社会征集促进全市中医药人才队伍建设的意见建议。

“我市缺乏高层次中医药人才，个别公立中医院人才断档，部分基层卫生院的中医药人才未达到医务人员总量25%的标准。”“人员编制与床位编制不匹配，公立中医院人员编制普遍无法满足中医药人才快速发展要求。”“财政投入不足，各县（市、区）财政都没有将中医药事业发展经费纳入本级财政预算，且对县级中医院的人员经费保障较低，大部分是按基本工资70%予以拨付，医院保障人员待遇方面压力较大。”“人才激励机制不到位，全市公立中医院招聘的中医人员中，硕士研究生仅占到14.6%。”……

通过梳理收集到的问题，市政协调研组发现，我市存在相关职能部门对引进和培育中医药人才的保障激励政策不到位、中医药师承教育模式不完善致使中医药人才短缺、基层中医药人才培训亟待加强等问题。这些问题在一定程度上制约了我市中医药人才队伍的健康发展。

问题既是挑战，也是机遇。为此，市政协调研组积极与中医药人才队伍建设密切相关的职能部门进行沟通，就中医药人才队伍建设问题，集思广益、出谋划策，鼓励其为我市中医药人才发展事业建言献策。

#### “把脉问诊”解“疑难”

5月中旬，市政协联合运城日报社、运城广播电视台分别开设“中医药人才高质量发展大家谈”专栏、“运事好商量”议事平台，邀请相关职能部门负责人、专家学者、部分政协委员，以及市、县两级中医院院长、基层中医药工作者等发表意见和建议，以高质量建议助力我市中医药人才队伍建设高质量发展。

“从医院发展来说，人才是核心、是招牌。要实现中医药人才队伍的高质量发展，当务之急是要找到制约中医药人才队伍建设的关键点。”市中医医院党委书记李印成表示。为此，他建议深化名中医工作室建设，培养一批骨干人才，在全市范围内打造一支专业发展领军团队；深化医疗资源整合，成立以市中医医院为主体，

各县（市、区）中医院为成员单位的运城市中医医疗联合体，形成上下联动、人才流动的互动式医疗合作模式；深化高层次人才交流，以“请进来、走出去”的方式培养学科带头人和学术骨干。

“中西医结合是未来的发展方向，我有两个建议。一是建立市级‘西学中’培训基地，开展不同层级的‘西学中’教育，让西医医师接受中医药专业知识培训，逐步做到‘能西会中’。二是成立市级中药学会，将各级各类中医药专业人员进行学会管理，推动我市中医药学术研究、人才培养、学科建设、文化传播、政策修订等工作的开展。”市政协委员牛锐锋说。

今年，山西省首批三晋中医学术流派名单公布，市中医医院河东杨氏汤方辨证医学流派榜上有名。河东杨氏医学流派第四代代表性传承人、全国中医临床特色技术优秀人才王亚丽表示，将探索流派人才培养、学术发展创新模式，完善学术思想理论体系，进一步推动我市中医药事业传承创新发展。

“今年我市争取上级中医药事业发展专项补助资金1260万元，主要用于中医药基层人才、高层次人才培养和提升公立中医医院服务能力，支持打造区域特色中医医疗服务品牌。”市财政局党组书记、局长廉宏说。

为了进一步培养壮大中医药人才队伍，张军龙表示，将继续坚持高端人才引进、选送骨干研修、常态化开展培训等有效经验做法。同时，借助我市被确定为国家中医药传承创新发展试验区的大好时机，大胆创新、勇于探索，力争使体制机制有所突破、传承创新有所突破、资格认定有所突破。

#### “辨证施治”开“良方”

向内探求，向外探索。

4月至5月，市政协组织部分政协委员及市卫生健康委相关负责人深入永济、万荣等县（市）进行专题调研，并赴贵州省遵义市、重庆市北碚区、四川省成都市等地，就中医药人才队伍建设工作进行考察学习。

“贵州省遵义市、重庆市北碚区等地的中医院均已实行员额制管理，医院的总编制数按编制床位的1.5倍配比，分批次划拨给医院，实行员额制管理的人员待遇与事业单位正式人员待遇相同，这就在

一定程度上解决了人才的编制问题。”

“贵州省遵义市制定了《关于推进遵义市卫生健康人才队伍高质量发展的意见》，对引进的高层次人才给予了包括安家补贴、保底收入、搭建平台等丰厚待遇保障。”

“重庆市北碚区相关部门在重庆北碚区中医医院建设区域医疗中心过程中给予了充分支持，对新院建设资金进行了兜底。”

……市政协调研组一行人边走边看、边问、边学，将各地中医药人才发展的有益经验一条条记录下来。

5月下旬，在广泛征求社会各界意见和建议的基础上，市政协结合我市发展实际，借鉴外省先进经验和做法，提出了切实可行的调研建议，形成《关于加强中医药人才队伍建设的建议》（讨论稿）。

5月28日，经市政协五届十九次主席会议讨论，通过了《关于加强中医药人才队伍建设的建议》（讨论稿），并提交市政协五届十四次常委会议。

6月3日，经市政协五届十四次常委会议讨论，通过了《关于加强中医药人才队伍建设的建议》（讨论稿）。

《关于加强中医药人才队伍建设的建议》（讨论稿）全面梳理了我市中医药人才事业发展面临的问题，并针对性地提出解决建议。“要进一步健全中医药人才保障机制”“进一步完善中医药师承教育体系”“进一步提升基层人才培养成效”“进一步完善中医药人才管理机制”……

谋发展、献良策、建真言，市政协以多种方式、聚多方合力，加快推进中医药人才队伍建设，实现中医药人才规模快速增长，结构布局逐步优化。

市政协相关负责人表示，今年我市被国家中医药管理局确定为国家中医药传承创新发展试验区，这是促进我市中医药人才队伍建设发展的重大机遇。市政协将充分发挥政协这个代表性强、联系面广、包容性大的议事平台，推动政协工作走进人民群众、人民群众走进政协，努力把政协这个议事平台打造成市委、市政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”，以在深入调查研究、广泛征求社会各界意见的基础上出台的《关于加强中医药人才队伍建设的建议》（讨论稿）为措施，持续推进建设好国家中医药传承创新发展试验区。

### 新闻集锦

## 盐湖区新的社会阶层人士庆祝新中国成立75周年主题教育活动启动

本报讯（记者 邢智轩）近日，盐湖区召开“凝聚新力量·筑梦新时代”——盐湖区新的社会阶层人士庆祝新中国成立75周年主题教育活动启动会。

会议传达了全国新的社会阶层人士“寻美·中国”主题活动2024年总结暨2024年启动大会精神，对全省新的社会阶层人士庆祝新中国成立75周年主题教育活动实施方案进行了解读，研究部署了盐湖区贯彻落实措施，10名新的社会阶层代表人士作了交流发言。

会议要求，要深化理论学习，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主题，坚持读原著学原文悟原理，不断提升政治素养和理论水平。要坚定发展信心，通过开展考察调研、座谈分享会、主题文艺活动等，引导新的社会阶层人士深入了解国情社情民情，深刻认识中国共产党的初心使命和光辉成就，切实增强坚定不移跟党走、跟党走的信心和决心。要发挥优势作用，办好“天天向上读书会”等品牌活动，围绕中心大局，积极建言献策，为推进中国式现代化盐湖实践作出新的社会阶层人士积极贡献。

### 天津市

## 党建赋能新业态 凝“新”聚力促发展

本报讯（记者 董战轩 通讯员 杨通情）去年以来，天津市坚持以新业态新就业群体实际需求为导向，积极探索新业态新就业群体党建工作形式，围绕党建引领、组织覆盖、作用发挥等方面，以“三个坚持”集聚“三个势能”，做好新业态新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，把新业态新就业群体党建工作引向深处、落到实处。

坚持全面引领，让“新”群体乘势而上。天津市委组织部、市委社会工作部等职能部门联合组建工作专班，全面梳理工作，确定具体任务，有序推进新业态新就业群体党建工作；定期召开联席会议，联动走访各类企业50余次，研判解决新业态新就业群体重点、难点问题，有序进行行业健康快速发展；按照“六清”（规模清、底数清、运营清、党员清、组建清、群团清）标准，“地毯式”摸排外卖送餐、快递物流等新业态企业68家。其中，外卖企业1家、快递企业9家、物流企业58家。

坚持全域覆盖，让“新”组织聚势而强。采取单建、联建等方式，在快递物流企业分支机构、业务板块中组建9家新业态新就业群体党组织；严格执行新业态新就业群体发展党员单列计划，近3年发展新业态新就业群体党员5人，培养入党积极分子8人；在党组织活动场所“六有”标准基础上，拓展办公议事、文体活动等功能，打造鑫跃科工贸、运达物流等新业态新就业群体党建工作示范点。依托“暖新e家”“河津组工”等线上平台，推出“学习园地”“组工课堂”等学习专栏，鼓励新业态新就业群体有效利用“班前10分钟”、接单空余开展碎片化学习。

坚持全链强化，让“新”力量借势发力。整合发布20个大小适中、位置适宜、符合新业态新就业群体工作生活需求的红色驿站，推行“5+X”服务，构筑“暖心港湾”；持续开展“双报到双服务”活动，整合资源为快递员、外卖员等新业态新就业群体提供关心关爱服务；鼓励新业态新就业群体到社区认领五大类岗位，把新业态新就业群体“治理变量”转化为社区“治理增量”。积极盘活整合场地资源，打造2个货车司机之家，提供餐饮、住宿等8项基础服务，完善配套商户16家，服务司机8万人次，解决诉求1200余个。

### 平陆县委组织部

## 减轻基层负担 提升工作效能

本报讯（记者 邢智轩 通讯员 邓莹慧）今年以来，平陆县委组织部坚持“为基层减负”和“为干部赋能”双向发力，切实推动为基层减负、赋能、聚力。

聚焦减负松绑，让基层“轻装上阵”。着力清理基层组织“滥挂牌”问题，为职责权限“划界”。规范村级组织挂牌，对乡镇执法定事项清单、权责清单予以调整明确，调整后赋权执法定事项50项，权责清单154项，减少近20%。全面梳理属地管理事项责任清单，进一步明确县直部门为主体责任、乡镇配合责任76项，厘清职责关系，明晰基层组织承担的工作职责，着力解决精文减会的难题，为文山会海“减重”。严格会议审批制度，打破部门、组织、人才工作的条条限制，按照“能不开的不开、能合并的合并”原则，统筹安排，协同推进。建立严格的发文管理制度，今年以来，部机关会议次数与发文数量同比减少近30%。着力解决资料印证的问题，为台账报表“脱水”。办公室统筹协调，避免各科室在短时间内重复到一个乡镇（村）调研、检查、督导。基层调研采取“四不两直”方式进行，坚持实绩重于痕迹、实效重于材料的工作导向，为基层干部留出更多时间走村入户。

聚焦加码赋能，让基层迸发生机活力。着力解决借调基层干部的问题。对乡镇人员借调情况进行排查摸底，严禁任何部门违规借调乡镇干部。严格落实管理制度，到村（社区）工作大学生和选调生全部在村（社区）任职工作，不参与乡镇政府工作分工，有效保证基层干部队伍的稳定性。着力加强基层治理干部队伍。通过“减上补下”措施，为基层增加了106个事业编制。扎实开展“乡村振兴万人计划”，通过“专编专用”“县编乡用”方式，分2年累计招聘到村（社区）工作大学生138名，实现行政村（社区）全覆盖，为基层干部队伍提供了有力保障。着力完善党群服务中心运行机制。通过上级支持、县级配套、乡镇补助、村级自筹的方式，逐年对“危旧狭小”党群服务中心进行改造升级。同时，进一步发挥村党群服务中心“五务四场”功能作用，不断激发基层党组织的组织能力和活力，最大限度为群众提供个性化暖心服务，切实为基层治理加码赋能。

聚力基层治理，激发干事创业“新动能”。着力完善考核办法，推动基层工作由“面面俱到”向“务实实效”转变。年初，平陆县将涉及全县各职能部门的考核事项全部纳入考核指标，以平陆县委、县政府文件统一制定考核指标，下发到各乡镇各单位。年底，将抽调职能部门相关人员，统一组成考核组，集中对各乡镇进行考核，解决多头考核问题。取消人口和计划生育“一票否决”事项，优化调整“一票否决”事项5项，切实为基层减负。着力提升待遇保障，推动基层干部由“牵着绳走”向“迈开步跑”转变。加大对基层干部的关怀激励力度，连续两年提高乡镇补贴，落实带薪年休假制度。年度考核中，乡镇考核优秀人员比例高于县直单位，乡镇机关公务员的年度考核奖水平按照高于县直机关同等次人员的20%确定，进一步激发基层干部工作热情。着力增加资金扶持，推动基层组织由“被动化缘”向“实干兴业”转变。逐年增加基层办公经费，村级组织平均运转经费达到15万元，乡镇运转经费达75万元。积极争取发展村级集体经济专项资金，县级按照上年度财政总收入0.5%比例预算集体经济发展专项资金，扶持发展村集体经济项目，切实推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜。

## 团市委开展 安全生产咨询日活动

本报讯（记者 曹欣怡）为进一步强化广大团员青年、社会公众的安全意识，不断提升青年职工安全技能，6月14日，团市委组织青年志愿者在南风广场开展“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”安全生产咨询日活动。

活动现场，青年志愿者向市民发放安全生产宣传资料，围绕安全生产法律法规等内容进行宣讲讲解，对群众关心的日常生活中的用电、用气、用水安全问题进行详细解答。此外，青年志愿者还围绕火灾逃生误区、地震灾害应对办法、城市内涝自救知识、面对极端天气防范措施等安全自救互救知识进行科普讲解，进一步提高了群众的安全意识和安全技能。据悉，此次活动累计发放宣传资料200余份，现场接受群众咨询80余人次。

下一步，团市委将持续深入开展“安全生产 青年当先”主题月系列活动，持续加强团员青年安全生产宣传教育，积极发挥“青”字号品牌作用，不断提升广大青年安全意识，切实筑牢安全生产防线。



近日，永济市自然资源局组织党员干部赴永济市警示教育基地参观学习。参观过程中，一桩桩发生在身边的典型案例，让全体党员干部深刻认识到

违纪违法的严重性和危害性。大家纷纷表示，将进一步坚定理想信念，以案为鉴，真正做到清正廉洁、为民服务。 胡娜 摄