

# 切实巩固和增强经济回升向好态势

## ——国家发展改革委回应当前经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 严斌赋

如何看待最新发布的经济数据？大规模设备更新和消费品以旧换新进展如何？节能降碳怎样推动？国家发展改革委18日举行新闻发布会，回应了当前经济运行中的热点问题。

### 多数经济指标较上月有所改善

5月份经济运行数据近日出炉。国家发展改革委新闻发言人李超分析，随着各项宏观政策持续落地，我国经济延续回升向好态势，经济运行中的积极因素不断积累。

5月份经济数据中个别指标有所波动，但总体上看，多数指标较上月有所改善。

比如，5月份，服务业生产指数增长4.8%，比上月加快1.3个百分点；社会消费品零售总额同比增长3.7%，比上月加快1.4个百分点，端午假期国内旅游出游人次和游客出游总花费同比分别增长6.3%、8.1%。

“同时，我们也注意到，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，我国经济持续回升向好仍面临一些困难挑战。”李超说，我们将加快推动“两重”（发行超长期特别国债支持重大战略实施和重点领域安全能力建设）、“双新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）等各项政策落地见效，切实巩固和增强经济回升向好态势。

### 大规模设备更新和消费品以旧换新政策体系构建完成

今年3月，我国出台推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案。李超介绍，由国家发展改革委牵头、21个部门和单位参与的推动大规模设备更新和消费品以旧换新部际联席会议制度正式建立，凝聚合力推进行动方案落地落实。

截至目前，政策体系已经构建完成，设备更新、消费品以旧换新、循环利用、标准提升等4个方面行动方案已经全部出台，31个省（区、市）都印发了本地区实施方案。

资金支持正在逐步落实。李超介绍，国家发展改革委安排中央预算内投资等资金，支持设备更新以及节能降碳、回收循环利用重点项目；财政部预拨中央财政资金64.4亿元支持汽车以旧换新，下达5亿元支持老旧农机报废；中国人民银行会同有关部门落实科技创新和技术改造再贷款政策，正在开展项目审核推送。

“推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得良好开局。”李超说，今年1至5月份，设备工器具购置投资同比增长17.5%，对全部投资增长贡献超过50%；主要电商平台家电以旧换新销售额增长超过80%。此外，各地

新增了一大批智能化社区回收设施。

下一步，国家发展改革委将充分发挥部际联席会议制度作用，进一步加强统筹协调，会同有关部门加大政策支持力度，加快各类资金落地。同时，强化要素保障，及时协调解决问题，带动企业和社会各界广泛参与。

### 持续推动新能源汽车产业高质量发展

近年来，我国新能源汽车产业快速发展。今年前5个月，新能源汽车产销量分别为392.6万辆和389.5万辆，同比分别增长30.7%和32.5%，产业发展延续良好态势。

“实践证明，我国新能源汽车产业快速发展，关键在于顺应客观规律、充分尊重市场竞争、坚持在开放中求发展。”李超说，新发展理念为我国新能源汽车产业发展提供了引领，我国超大规模市场为新能源汽车产业提供了广阔发展空间，充分的市场竞争也锻造了新能源汽车产业的竞争力。

李超表示，下一步，国家发展改革委将会同有关方面，继续通过政策引导、规范监管等方式营造公平竞争的市场环境，充分激发各类经营主体活力，推动汽车产业转型升级和企业优化重组，提升技术创新和产业链配套能力，加强国际合作，持续推动新能源汽车产业高质量发展。

### 锚定约束性指标推进节能降碳

国务院近日印发《2024—2025年节能降碳行动方案》。李超表示，国家发展改革委将会同有关方面持续推进节能降碳十大行动，锚定“十四五”能耗强度降低约束性指标，尽最大努力推进各项节能降碳工作。同时，也要强化高质量发展用能保障。

为深入挖掘重点领域、重点行业的节能降碳潜力，国家发展改革委将会同有关部门制定了分领域、分行业专项行动计划，针对钢铁、炼油、合成氨、水泥等4个重点行业的首批文件已经印发。

据了解，钢铁、炼油、合成氨、水泥等行业是国民经济的重要产业，也是能源消耗和二氧化碳排放的重点行业。据有关方面初步测算，4个行业能耗和碳排放分别占全国总量的20%和30%左右，行业节能降碳潜力巨大。

李超说，国家发展改革委还在抓紧出台电解铝、数据中心、煤电低碳化改造和建设等其他重点行业节能降碳专项行动计划，并将深入开展重点用能单位能效诊断，大力推动节能降碳改造和用能设备更新，持续推进工业、建筑、交通等重点领域节能降碳工作。（新华社北京6月18日电）



这是6月18日拍摄的稻渔空间乡村生态观光园。观光园里，巨幅稻田画进入最佳观赏期，吸引游客前来观赏。新华社记者 王鹏 摄

## 超千家「小巨人」企业将获财政奖补支持

新华社北京6月19日电（记者 申铖 韩佳诺）记者19日从财政部获悉，财政部、工业和信息化部将通过中央财政资金进一步支持专精特新中小企业高质量发展，2024年首批先支持1000多家专精特新“小巨人”企业。

两部门日前印发的通知明确，2024年至2026年，聚焦重点产业链、工业“六基”及战略性新兴产业、未来产业领域，通过财政综合奖补方式，分三批次重点支持“小巨人”企业高质量发展。2024年首批先支持1000多家“小巨人”企业，以后年度根据实施情况进一步扩大支持范围。

据了解，中央财政资金将支持重点领域的“小巨人”企业打造新动能，攻坚新技术、开发新产品、强化产业链配套能力，同时支持地方加大对专精特新中小企业培育赋能。奖补标准方面，新一轮专精特新中小企业奖补政策拟沿用此前奖补标准，即按照每家企业连续支持三年，每家企业合计600万元测算对地方的奖补数额。

（上接第一版）

水利部水旱灾害防御司督察专员章立表示，习近平总书记的重要指示体现了始终心系群众、亲民爱民的厚重情怀。我们将坚决贯彻落实总书记重要指示精神，进一步压紧压实责任，全面投入防汛抗旱工作。

国家防总办公室、应急管理部等部门第一时间学习习近平总书记重要指示精神，充分认识到汛情旱情的严峻性、复杂性、紧迫性，组织联合会商，强化分析研判和针对性部署，落实落细各项防汛抗旱举措。

视频连线重点省份、研判雨情汛情态势、调度部署暴雨洪涝防范应对……6月18日，国家应急指挥总部指挥大厅内，一场多部门联合会商正在举行。

国家防总针对广东、湖南、江西3省启动防汛四级应急响应，维持针对福建、广西、浙江、贵州4省份的防汛四级应急响应，并加派工作组赴广东一线协助指导防汛工作。

每年入汛，珠江流域常常最早发生洪水。与往年相比，今年珠江流域的洪水发生早、频次高、量级大，入汛以来有221条河流289个站点出现水位超警。

面对严峻汛情，有关部门采取更加有针对性的有力措施，全力应对。水利部珠江水利委员会进行流域骨干水库群联合调度，调度上游棉花滩水库有效拦洪削峰，中游高陂等水库及时预泄腾库，全力减轻下游防洪压力。

广东省水利厅、福建省水利厅加强大中型水库防汛调度，在确保水库安全的前提下尽可能拦蓄洪水，督促指导沿河地方加强巡查查险，及时转移低洼地区群众。

相关部门牢固树立防汛抗旱全国“一盘棋”意识。

正值“三夏”关键时期，随着夏收快速推进，旱播全面展开，土壤墒情情况逐步显现，旱情发展较快，农业灌溉用水需求明显增大。

农业农村部要求有关地区持续加强旱情、墒情、苗情调度，全力以赴做好抗旱保墒保夏管；协调相关部门统筹调配和科学调度抗旱水源，充分发挥大中

型灌区作用，做好调水引水提水等工作，同时适时开展人工增雨。

应对旱情，水利部精准调度黄河流域小浪底、万家寨、刘家峡等控制性水利工程和引江济淮等重大引调水工程，确保调度的流量、水量满足旱区抗旱需求。同时发挥南水北调工程骨干作用，加大南水北调中线工程供水力度，做好东线工程向华北地区调水准备。

### 安置受灾群众最大限度降低灾害损失

人民至上、生命至上，是习近平总书记反复强调的重要原则。

6月16日，广东梅州市多地出现大暴雨局部特大暴雨，造成5人死亡、15人失联，13人受伤。

“习近平总书记始终心系人民，特别强调要全力应对灾情，千方百计搜救失联被困人员，妥善安置受灾群众。灾害发生后，我们及时调集救援力量赶赴受灾严重的地区开展救援，帮助受灾群众脱险、投送救灾物资和医疗救助。同时聚焦重点区域开展拉网式排查，全力搜寻失联被困人员。”梅州市应急管理局局长罗裕权说。

由于山体滑坡，通往梅州市平远县差干镇湍溪村道路中断，村庄网络中断。在现场，数台挖机正在紧急抢险。当地已经组织救援人员携带物资进入村内，网络信号正在有序恢复中。目前当地共投入救护力量200支队伍9000余人，已安全转移群众超过6万人。

福建邵武市水北镇是本轮降雨较为集中的区域，目前全镇已经转移危险区域群众百余人。

“我们把总书记重要指示化为实际行动，想方设法保障转移群众的生活质量，让他们在集中安置点吃得放心、住得安心。”水北镇镇长吴炜说，汛情面前，水北镇各村严格落实“应转尽转”要求，组织干部入户摸排，帮助群众打消顾虑，确保不落一户、不漏一人。

“宁可十防九空，不可万一失防”。面对汛情旱情，各地始终牢记嘱托，绷紧防汛抗旱抢险救灾这根弦。应急管理部

救灾和物资保障司司长陈胜表示，我们将遵照习近平总书记的重要指示精神，以“时时放心不下”的责任感，抓牢抓细各项工

“近期雷雨大风等恶劣天气增多，大家巡视时要仔细，对低洼和易被雨水冲刷的地方，做好监测。”6月18日，在国网义乌市供电公司北苑供电所高压班例会上，班长龚航彬详细布置近期工作任务。

“现在我们有专人负责应急照明灯、发电机组、抽水机等应急抢险设备，确保各类应急防汛器具随时拿出、用上。”龚航彬说。

正值夏粮播种和出苗关键期，不仅要保障正常生产生活秩序，更要最大限度降低旱情带来的灾害损失。山东滨州市已经启动抗旱四级应急响应。滨州黄河水务局已开展实时调度17次，目前数千万立方米应急抗旱的黄河水已流入滨州农田。

“我们将继续密切关注旱情趋势，强化实时调度管理，统筹安排各水库蓄水、灌区灌溉引水，做到用对、用好、用足每一立方米黄河水，为保障群众饮水安全和夏粮播种提供水资源支撑。”滨州黄河水务局局长孙明英说。

### 强化风险意识底线思维，扎实做好各项工作

随着我国全面进入主汛期，防汛形势日趋严峻。习近平总书记强调，各地区和有关部门要进一步强化风险意识、底线思维，压实责任、加强统筹，扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。贵州六盘水市六枝特区群利镇紧靠水域宽阔的群利河，今年以来，平均降水量较去年同期明显偏多，防汛形势严峻。

“全镇实行防汛总动员，由170名镇村干部和群众组成应急队伍，明确了镇、村两级山洪灾害防范责任人、预警信息报告员，并备足了电力、供水、抗灾救灾物资。”群利镇党委书记赵祥见说。

受近期强降雨影响，江西部分地区出现不同程度的洪涝、地质灾害。在江

中国的货币政策走向吸引全球目光。当前，中国坚持怎样的货币政策立场？未来政策调控将关注哪些方面？在19日举行的2024陆家嘴论坛上，中国人民银行行长潘功胜详解货币政策走势，并回应了热点问题。

### 继续坚持支持性的货币政策立场

“中国货币政策立场是支持性的，为经济持续回升向好提供金融支持。”潘功胜在论坛上明确表达了我国货币政策立场。

今年以来，全球通胀高位降温，但仍有较强的粘性，不少央行保持着高利率、限制性的货币政策立场。与此不同的是，中国人民银行通过下调存款准备金率、降低政策利率等操作，保持了金融总量平稳增长；新创设5000亿元科技创新和技术改造再贷款、3000亿元保障性住房再贷款，有针对性地支持挖掘国内需求与动能增长。

数据显示，截至5月末，社会融资规模同比增长8.4%，广义货币M2余额同比增长7%，均高于名义GDP增速。5月份新发放贷款利率为3.67%，处于较低水平。

近期，有市场人士关注到，金融总量数据受“挤水分”、理财分流等多重因素影响阶段性下行。潘功胜回应称，一些金融机构有着很强的“规模情结”，以非理性竞争的方式实现规模的快速扩张。对于不合理的、容易消减货币政策传导的市场行为，金融管理部门持续加强规范，防范资金空转、整顿手工息等。

“短期内，这些规范市场行为的措施会对金融总量数据产生‘挤水分’效应，但并不意味着货币政策立场发生变化，而是更加有利于提升货币政策传导效率。”潘功胜说。

货币政策是总量工具，但如果结构调不好，总量调控也很难有效发挥作用。潘功胜介绍，中国人民银行一直在探索发挥结构性货币政策工具的牵引带动作用。目前，结构性货币政策工具余额约7万亿元，聚焦支持小微企业、绿色转型等国民经济重点领域和薄弱环节。未来，中国人民银行将健全精准适度的结构性货币政策工具体系，合理把握结构性货币政策工具的规模，让已实现阶段性目标的工具及时退出。

### 优化货币政策调控的中间变量

目前，我国社会融资规模存量超过390万亿元，M2余额超过300万亿元。“宏观金融总量规模已经很大，金融总量增速有所下降也是自然的，这与我国经济从高速增长转向高质量发展是一致的。”潘功胜说。

“全部信贷增速要像过去一样保持在10%以上是很难的。”潘功胜表示，当货币信贷增长已由供给约束转为需求约束时，如果把关注的重点仍放在数量的增长上，显然有悖经济运行规律。

在潘功胜看来，货币政策需要关注和调控一些中间变量，逐步淡化对数量目标的关注，把金融总量更多作为观测性、参考性、预期性的指标，更加注重发挥利率调控的作用。

近期，中国人民银行逐步将二级市场国债买卖纳入货币政策工具箱，引起市场普遍关注。潘功胜表示，随着我国金融市场快速发展，债券市场的规模和深度逐步提升，央行通过在二级市场买卖国债投放基础货币的条件逐渐成熟。中国人民银行正与财政部加强沟通，共同研究推动落实。这个过程整体是渐进式的，国债发行节奏、期限结构、托管制度等也需同步研究优化。

“应当看到，把国债买卖纳入货币政策工具箱不代表要搞量化宽松，而是将其定位于基础货币投放渠道和流动性管理工具，既有买也有卖，与其他工具综合搭配，共同营造适宜的流动性环境。”潘功胜说。

### 货币政策将注重三方面关系

当前中国经济持续回升向好，但仍面临一些挑战，需要加强逆周期和跨周期调节，为经济社会发展营造良好的货币金融环境。

展望未来，潘功胜表示，下一步货币政策将注重把握和处理三方面关系：一是短期与长期的关系。把维护价格稳定、推动价格温和回升作为重要考量，灵活运用利率、存款准备金率等政策工具，同时保持政策定力，不大放收。二是稳增长与防风险的关系。统筹兼顾支持实体经济增长与保持金融机构自身健康性的关系，坚持在推动经济高质量发展中防范化解金融风险。三是内部与外部的关系。主要考虑国内经济金融形势需要进行调控，兼顾其他经济体经济和货币政策周期的外溢影响。

潘功胜在论坛上详解货币政策考量和未来展望，并表示要提高货币政策透明度，健全常态化、制度化的政策沟通机制，做好政策沟通和预期引导。

“透明度提高后，政策的可理解性和权威性都会增强，市场对未来货币政策动向，会自发形成稳定预期，合理优化自身决策，货币政策调控就会事半功倍。”潘功胜说。

（新华社上海6月19日电）



这是新建沪宁合高铁跨沪陕高速公路特大桥主桥塔柱封顶施工现场（6月18日摄，无人机照片）。

当日，由中国铁建大桥局承建的新建上海至南京至合肥高速铁路跨沪陕高速公路特大桥主桥塔柱顺利封顶，为后续施工奠定基础。

新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分，是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的快捷通道，承担沿江主要路网客货流、沿海及京沪通道部分直通上海客流的运输。

新华社记者 刘军喜 摄

## 坚持支持性立场 淡化金融总量目标

中国人民银行行长详解货币政策走向

新华社记者 吴雨 桑彤