

以为服务消费为抓手

解读《关于促进服务消费高质量发展的意见》

新华社记者 谢希瑶

展是扩大内需的有力举措。

国家统计局数据显示,今年上半年,服务零售额同比增长7.5%,增速比同期商品零售额增速快4.3个百分点。商务部研究院流通与消费研究所所长董超说,当前国内有效需求不足,从消费来看,服务消费已经成为拉动消费增长的主要引擎。意见出台十分及时,有利于激发服务消费内生动能,培育服务消费新增长点,为扩大内需和拉动经济提供有力支撑。

6方面20项重点任务中,“挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础性消费潜力”居于首位。

陈丽芬说,餐饮住宿、家政服务和养老托育等是居民基础的服务需求,消费潜力较大,同时也是劳动密集型行业,但面临高质量供给不足等问题,发展基础型服务消费,不仅有利于满足居民需求,而且有助于吸纳更多劳动就业,稳定和提升居民消费能力。

“激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力”“培育壮大数字、绿色、健康等新型消费”“增强服务消费动能,创新服务消费场景”……意见围绕着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境、扩大服务业开放提出多项要求。

在董超看来,意见涵盖了服务消费的各个领域,既有存量较大的传统服务消费,也有增长空间更大的改善型、新型服务消费,不仅有利于满足消费者个性化、体验性等服务消费日益多样化需求,还能推动经济结构优化升级。

意见还提出,优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信经营,完善服务消费标准。强化政策保障,加强财税金融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。

董超说,服务消费往往涉及无形的服务,相比商品消费监管难度更大,因此旅游消费投诉多,家政领域纠纷多,意见提出优化服务消费环境,有利于推动服务消费向高品质、高标准提升。

陈丽芬认为,服务消费涉及行业众多,意见的落实推进需要各方形成合力,从财税金融、人才、统计监测等方面强化政策保障支撑,从而充分释放服务消费潜力,促进服务消费高质量发展。

(新华社北京8月3日电)

稳步提高城镇化质量和水平

——相关部门负责人解读《深入实施

以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

新华社记者 陈伟伟

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会,相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环,蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍,据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年可以新增2000多亿元的消费需求,可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来,我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍,常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%,近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题,农业转移人口市民化质量仍待提高,一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足,超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够,部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标,部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示,行动计划突出以人为本,把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,实施新一轮农业转移人口市民化行动,以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

住房是农业转移人口在城镇稳定就业重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说,要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策,实施智能制造、家政服务

等行业吸纳就业支持举措,稳定和扩大农民工就业容量;健全劳务协作机制,推动组建区域劳务协作联盟,推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动,以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点,兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县(市、区),在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析,这些地区大多位于中西部,是农业转移人口的主要来源地,目前尚处在工业化进程中,大多产业发展还不充分,县城承载能力较弱,通过统筹推进产业发展和县城建设,以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此外,县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载体,要加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板,满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程各项任务。住房城乡部建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧小区更新改造;统筹谋划城市排水防涝设施布局;建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外,行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说,将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的原则上,因地制宜、因城施策,进一步放开放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农业转移人口进城落户。

(新华社北京8月2日电)

万亿级市场规模,低空经济如何“飞”得更稳

新华社记者 王丰吴 周 圆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全现代化基础设施建设体制机制”作出系统部署,其中专门提到“发展通用航空和低空经济”。

今年上半年,我国新注册无人机超60万架,无人机总数较去年年底增长48%。截至目前,超1.4万家无人机企业持有现行有效的民用无人驾驶航空器运营合格证,超22.5万人持有无人机操控员执照。据测算,2023年我国低空经济规模超5000亿元,2030年有望达到2万亿元……这

些数据表明,我国低空经济正步入快速增长的新阶段。

从直升机到电动垂直起降航空器,从农用飞机到物流配送无人机,这些新飞机、新场景、新业态,科技感十足,也让低空经济走进人们的日常生活。

据中国民航局综合司副司长孙文生介绍,低空经济既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,是一种容纳并推动多领域协调发展的综合经济形态,具有明显的新质生产力特征。

和土地、海洋、能源一样,空域也

是重要的资源,发展低空经济是利用这一资源的有效途径。

“低空经济已在二、三产业拥有广泛应用,通过改革和完善政策体系,引导创新资源和要素有序流动,低空经济不仅能够实现自身发展,还能孕育新业态、带动新产业,成为新的经济增长点。”中国航空运输协会通航业务部总经理孙卫国说。

市场需求不断增加、场景应用日渐丰富,面对越来越繁忙的天空,如何助推低空经济“飞”得更稳?

“民航局正加快推动空域分类管理落地实施,充分利用低空空域资

源。与地方政府共同推进空天地一体的低空通信导航监视能力建设,完善国家、区域和飞行服务站三级飞行服务体系,逐步实现低空飞行‘一站式’服务。”民航局局长宋志勇说。

产业发展离不开科学的监管和规范的市场秩序。宋志勇表示,民航局正建立健全运输航空、传统通用航空、无人机等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策,规范市场秩序,壮大市场规模,构建良好的低空经济市场生态。

(新华社北京8月2日电)



山东莱西: 低空经济加速“高飞”

在位于山东莱西市店埠镇的青岛莱西通航产业园,飞行爱好者体验驾驶轻型运动飞机。

近年来,山东青岛莱西市利用空域条件优势,积极打造通航产业园,探索融合飞行新模式,在轻型运动类飞机整机制造、飞行培训、航空教育等方面不断实现突破,抢抓低空经济新赛道,激活低空经济消费活力。

新华社发(张进刚 摄)

向新向智向未来

深圳发布低空经济发展“路线图”

新华社记者 毛恩倩 印 朋

打造低空智能融合技术设施系统,规划建设低空专用三维风洞、启动实施全市低空起降设施规划……近日,在产学研及市场应用上具备先发优势的深圳发布多条低空经济发展“路线图”,从基础设施、运行体系、产业生态、应用场景等多维度打造“天空之城”。

政策“护航”低空经济高质量发展

在2日举行的深圳市低空经济高质量发展大会上,一组组数据展示了深圳低空经济发展新进展。

今年上半年,深圳低空载货无人机飞行量、新增货运航线、载人飞行量、运送人数规模居全国前列。其中,低空货运无人机飞行架次约25.5万,同比增长38%,直升机载人飞行架次约1.2万,同比增长20%;截至2024年6月,深圳已建成低空起降点249个,开通无人机航线207条;多区建成占地超过50万平方米的无人机测试场,具备测试、校验飞行等功能,基础设施服务水平居全国前列。

一次次低空飞行试点和应用场景突破,背后是一系列法规政策的“护航”。

深圳市工信局相关负责人介绍,近年来,深圳出台《深圳经济特区低空经济产业促进条例》《深圳市培育发展低空经济与空天产业集群行动

计划(2024—2025年)》《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》等,构建了更完善的政策体系,覆盖低空全产业链条和全业态。

“低空产业作为新兴产业,存在应用场景复杂、使用主体多元、涉及部门和领域多等特点,企业在起降场建设、无人机电池上电、无线电干扰、应用场景拓展等方面遇到诸多问题。”顺丰集团副总裁杨天平说,得益于深圳良好的营商环境及各政府部门的支持,顺丰集团旗下丰翼科技正在建设以深圳为中心,覆盖粤港澳大湾区的低空物流网络,在深圳无人机日飞行量已达约1000架次。

机制创新助行业勇闯“无人区”

显著的增量背后,不能忽视的是“低空数字基座”缺失可能给未来低空产业发展带来的掣肘。深圳正在建设高质量的低空运行管理服务体系,由粤港澳大湾区数字经济研究院研发的智能融合低空系统(SILAS)先锋版已发布,该系统被视为深圳的“低空大脑”,可汇集深圳全市空域的全因素数据,具备支持深圳所有同时在空合作飞行器的基础管理和服务能力,是一个将市级低空空域数字化的低空管理和服务操作系统。

此外,深圳低空飞行服务站也雏形初现,由深圳低空产业公司运营的

深圳低空运行管理中心日前启用,将成为全市低空飞行活动的申报窗口、指挥中枢、信息平台和情报中心,推动深圳低空飞行“一网统管”。

在技术创新支撑飞行服务保障的基础上,深圳持续以机制改革探索低空空域协同运行,以应用拓展牵引低空产业集聚成势,以标准集成引领低空经济创新发展。

深圳市交通运输局透露,深圳计划构建高效协同的低空空域协同管理机制,在空域等方面形成突破、打开局面。力争到2025年,全市开放无人机适飞空域占比突破75%,低空商业航线总数突破1000条。

依托近期成立的深圳低空经济专业标准化技术委员会,深圳启动首批18项低空经济领域深圳标准编制,争取年内发布深圳市低空经济标准体系1.0版本,在规则标准体系建设方面先行先试。

此外,深圳还将继续拓展物流、载人运输、应急救援等低空应用场景,力争2025年低空载货飞行达到150万架次,低空载人飞行超过3万架次。

“新基建”推动低空“高飞”

到2025年底,建成1000个以上低空飞行器起降点,这是最新出台的《深圳市低空起降设施高质量发展行动方案》提出的目标。

武汉:低空经济蓄势待“飞”

新华社记者 熊琦 熊翔鹤

里,在交通管理、活动安防、消防应急、能源巡检、民生服务等领域发挥作用。

今年以来,各地低空经济发展走上快车道。作为全国重要的交通枢纽和科技创新中心,武汉今年5月出台《武汉市支持低空经济高质量发展的若干措施》,从强化基础设施建设、出台标准规范、设立试点航线、加强金融支持等方面给予全面支持,抢抓产业发展机遇,加快提升低空经济竞争力。

天空应用场景更加多元。6月24日下午,在武汉市东西湖区东吴大道,国网武汉供电公司员工杨向东手指轻点,7架无人机便分别从1台“一巢多机”车载移动式机场和4台便携式机场相继飞出,对东西湖区8条输电线路开展红外测温工作。一轮巡检结束后,无人机自动返航降落

至起降点,自动将照片回传到平台完成了数据分析。

“以往电力线路巡检需要专业飞手人工操作,现在我们只需要携带移动式机场到指定的网格点,管控中心统一指令,就能远程操作多架飞机开展巡检工作,轻松就能完成以前五六倍的巡检工作量。”杨向东说,在武汉市内,无人机巡检已经覆盖了5800多个杆塔。

“武汉将进一步扩大低空经济应用场景。”武汉市经信局相关负责人介绍,武汉正拓展低空物流领域应用,定制低空物流试点航线;扩大低空文旅领域应用,积极培育低空旅游消费市场;拓展低空载人交通领域应用,推动无人驾驶载人航空器在城市空中交通中的示范应用。

“去年在我们考点报考无人机驾驶执照的有三四百人,而今年上半年

人数就已超过去年全年数量。”湖北省无人机行业协会会长、湖北电鹰科技有限公司董事长蔡晓东说,飞手考证忙彰显武汉低空经济持续火热。

“通过公司自主研发的EHM—1600无人机平台,已在园区小规模试点无人机快速送餐服务,顾客通过微信小程序就能轻松下单,后期将逐步开放商圈一园区、商圈一公园、商圈一社区等配送场景。”蔡晓东说。

武汉市经信局相关负责人介绍,武汉已有近200家从事无人机研发、生产及销售培训的企业,其中具备整机研发制造能力的企业十余家。从无人机研发制造、行业应用服务到飞手培训,已具备较为完善的产业链、创新链和人才链,同时与红外感知、北斗地理信息、人工智能等结合,形成新的技术竞争力,低空经济正蓄势待“飞”。

(新华社武汉电)