国务院印发《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》

新华社北京9月11日电 国务院日前印发《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)。

《若干意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚守金融工作的政治性、人民性,以强监管、防风险、促高质量发展为主线,充分发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能,大力提升保险保障能力和服务水平,推进金融强国建设,服务中国式现代化大局。

《若干意见》要求,深刻把握保险业高质量发展的主要内涵,牢固树立服务优先理念,助力筑牢经济安全网、社会保障网和灾害防控网。提出到2029年,初步形成覆盖面稳步扩大、保障日益全面、服务持续改善、资产配置稳健均衡、偿付能力充足、治理和内控健全有效的保险业高质量发展框架。保险监管制度体系更加健全,监管能力和有效性大幅提高。到2035年,基本形成市场体系完备、产品和服务丰富多样、监管科学有效、具有较强国际竞争力的保险业新格局。

《若干意见》强调,要严把保险市场准入关,严格保险机构持续监管,严肃整治保险违法违规行为,有力有序有效防范化解保险业风险。要丰富巨灾保险保障形式,积极发展第三支柱养老保险,扩大健康保险覆盖面,健全普惠保险体系,提升保险业服务民生保障水平。要聚焦国家重大战略和重点领域,服务科技创新和现代化产业体系建设,发挥保险资金长期投资优势,提升保险业服务实体经济质效。要持续健全保险市场体系,持续深化保险业重点领域改革,持续推进高水平对外开放。要提升产品定价精准性,提高数智化水平,增强保险业可持续发展能力。要健全央地协同工作机制,深化部际协调联动,强化推动保险业高质量发展政策协同。

这是近日拍摄的银川市七十二连湖景观(无人机照片)。

银川平原得黄河灌溉之利,自古沟渠纵横、湖泊棋布,素有"一城湖光半城景"的"塞上湖城"美誉。2018年,银川市获评全球首批"国际湿地城市",也是西北地区唯一获此殊荣的城市。目前,银川市共有湿地总面积5.31万公顷,其中自然湖泊近200个,拥有5个国家级湿地公园。生态之美绘就了一幅"城在湖中城愈美,湖在城中湖更秀"的塞上新景。

新华社记者 **冯开华** 摄

从"运城名片"到"国家名片"

(上接第一版)

史料记载,运城盐湖所产之盐,早在商周时期就用于祭献和贸易。到了唐代,采盐在生产工艺上较西周以来的"集工捞采"有了重大突破,出现了"垦畦浇晒法",即以人工垦地为畦,将卤水灌入畦内,利用日光、风力蒸发晒制,改变了"自然印成"的原始方法,而且在盐的结晶过程中,先民懂得在卤水中搭配淡水,借以提高盐的质量,加快盐的结晶过程。

"垦畦浇晒法"的出现,是河东盐池生产史上一项划时代的重大变革。由于生产方式的改进,盐的产量有了进一步的提高,所产食盐行销地区扩大到今天的河北、河南、陕西、山西、甘肃等地的160多个县。唐大历年间,全国财赋收入为1200万缗。其中,盐利收入为600万缗,河东盐池的盐利达150万缗。

"作为中华民族先民最早开采盐的地方之一,运城盐湖以自然之力赋予中华民族生生不息的物质基础,以文化之根供给中华文明传承发展的源头力量,可以说是集自然与人文之大成者。"市盐湖生态保护与开发中心党组书记、主任李雪琴认为,作为一座具有4600多年的采盐史、70多年无机盐开采史的盐湖,运城盐湖的贡献可以用"未必光芒万丈,但始终温暖有光"来概括。

方寸之间彰显发展理念

站在位于中心城区解放南路跨湖段入口处的网红打卡地"盐湖006号灯杆"观景台放眼望去,绵延起伏的中条山碧绿如黛,眼前的大道仿佛可以延伸到云端,被网友称为"盐湖拍照最出片的地方"。

道路两侧的盐湖被若干堤埝分割成大小不一的盐池,阡陌纵横间,体态轻盈的反嘴鹬在湖中游弋嬉戏,三两游人于环湖绿道漫步。千古沧桑的池神庙与庄重古朴的河东池盐博物馆交相辉映,一帧一画组成了古今相承、人与自然和谐共生的美好画卷。

望着眼前的美景,很难想象这里曾经是因过度开采而荒废的化工基地。新中国成立后,运城盐湖作为全国最大的无机盐化工生产基地之一,仍旧在不停地为生产服务。由于长期归企业管理,生产经营活动偏重经济效益,生态保护力度不足,生态环境十分脆弱。对很多运城人而言,过去的盐湖给大家的印象主要是臭气熏天、粉尘飞扬、污水遍布。

在这一背景下,如何在保护和发展中实现转型,让盐湖承载的悠久历史和深厚文化更好地呈现给世人成为新的课题。从2020年开始,运城实行"退盐还湖、还湖于民",在盐湖保护范围内停止一切工业生产活动,盐湖走上了由工业湖向生态湖的转型之路。

在实施"退盐还湖"工作中,我市坚持"保护优先、文化为魂、山水合一、和谐共生"的理念,科学开展盐湖周边生态修复,推进池神庙、中禁门等池盐文化遗产的保护修缮,建设河东池盐文化博览园,举办"池盐文化旅游周"节庆活动,打造运城盐湖景区,让盐湖的生态价值和历史文化价值在新时代得到充分彰显。

"'旅游'不仅是要让游客来,更需要我们走出去,《美丽中国(四)》邮票面向全国发行,为我们创造了契机,我们将通过这枚小小的邮票,把美丽运城'邮寄'出去,把新时代的运城'邮寄'出去。"市文化和旅游局副局长卫靖表示,我市将围绕打造知名旅游强市和山西省旅游热点门户,坚持文旅邮深度融合,打造"旅邮"文化新名片,"邮"出文旅新业态,推动运城文化旅游更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示运城形象、增进文明互鉴,不断开创全市文旅业高质量发展新局面。

延迟退休渐近,背后是这四大趋势

新华社记者

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案,受到各方关注。

专家表示,延迟法定退休年龄的一大原因,是为适应当前的人口发展形势,有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系?"新华视点"记者采访了相关专家。

趋势一:寿命升,我国人均预期寿命已达78.6岁

我国已进入长寿时代,人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示,我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说,根据预测,到2030年之前,我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。

"快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长,意味着退休年龄余寿大幅提升,而且未来会继续增高。与之相对应的,是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄,70余年未作出相应调整。"中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

"现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的,当时的人均预期寿命不到50岁。"原新表示,"延迟退休是一项综合性的社会改革,包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。"

趋势二:素质升,新增劳动力平均受教育年限超14年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系,人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加,由1982年的刚刚超过8年提高至2023年的11.05年,特别是新增劳动力平均受教育年限已超过14年。

"现在高等教育毛入学率超过60%,大学生数量显著增多,接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比,现在年轻人硕士毕业差不多25岁、博士毕业近30岁。"中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出,劳动者进入劳动市场时间推迟,而退休年龄不变,不利于人力资源充分利用。

"如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄,同时健全就业促进机制,着力解决就业结构性矛盾,使更高水平的人力资源得到有效配置、发挥更多作用,将有利于释放新的人才红利,同时有意愿的劳动者也能增加收入。"郑秉文表示。

"未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。"原新说,当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段,需要进一步深化改革、综合施策,发挥人力资源的潜力与优势。

趋势三:老龄化程度升,老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示,截至2023年底,我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人、占比21.1%;65岁及以上老年人口2.17亿人、占比15.4%,已进入中度老龄化社会。

根据预测,到2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,占比超30%,进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶,我国老年人口规模和比重将达到峰值。

"伴随人口老龄化程度持续加深,养老服务供需矛盾更加凸显。"中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说,老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题,但是能够提高劳动参与率,让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

"'50后''60后'及即将变老的'70后',是恢复高考后的直接受益者,越往后受教育程度越高。未来,大龄劳动者数量会更多、素质会更优,在完善稳定就业、劳动保障等政策下,他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。"原新说。

趋势四:劳动力总量降,劳动年龄人口约8.6亿人

在人口经济学中,16至59岁人口被定义为劳动年龄人口,他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据,2023年末,我国劳动年龄人口约8.6亿人,占全部人口的61.3%。从总量看,劳动年龄人口总规模依然较大,人口红利依然存在,为经济社会发展提供了重要支撑。

"劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。"郑秉文表示,我国人力资源依然丰富,但着眼于潜力和后劲,有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示,自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。"从结构看,劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上,匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。"赵忠表示。

在他看来,伴随着人口老龄化这一趋势,劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休,可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量,平滑劳动年龄人口下降的曲线。 (**新华社北京9月11日电**)

◀9月11日,在新疆教育学院实验小学校园,学生在参与交通安全飞行棋游戏。

新学期伊始,乌鲁木齐市公安局交通警察支队民警走进校园,以生动有趣的游戏形式,带领学生学习交通安全出行知识,倡导安全文明出行理念,提升学生"知危险会避险"自我防护能力。 新华社记者 **王 菲** 摄

凝心聚力画好乡村振兴最大"同心圆"

(上接第一版)为健全以县城为重要载体的新型城镇化推进机制贡献南张力量。

做好产业提质必答题

市委五届七次全会指出,"推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接""完善强农惠农富农和常态化防止返贫致贫机制,落实农村基本经营制度"。

金秋九月,稷山国家板枣公园枣果飘香,数万亩板枣即将迎来丰收。"长期以来,我们通过数字化产销对接赋能,提升稷山板枣知名度和市场占有率;持续打造稷山板枣区域公用品牌,积极打造'科技小院',加快推进板枣标准化生产基地和板枣深加工项目建设,取得明显成效。"稷山县枣业发展服务中心主任贺宁杰表示,将深入学习贯彻全会精神,守好板枣产业发展主阵地,做足板枣产业提质增效大文章,大力推进农文旅深度融合,让稷山板枣在推进乡村全面振兴进程中扮演更加重要的角色。

丰富的地热资源赋予新绛县阳王镇阎壁村独特魅力和无限活力,当地近年来采取"温泉康养+生态旅游"的发展模式,努力用"热资源"带火"热经济"。阎壁村党支部书记兼村委会主任杨卫平说:"全会为培育乡村新产业、新业态指明了方向,也更加坚定了我们村发展温泉观光旅游业的信心和决心。我们将继续推进温泉、生态、旅游深度融合,积极将资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势,推动集体经济提质增效,帮助群众实现家门口就业,努力绘就生态美、百姓富、产业兴、集体强的和美画卷。"

近年来,乡村e镇在农业产业健全物流体系、完善产业链条等方面发挥了巨大作用。芮城乡村e镇负责人李同江在认真学习全会精神后表示,将依托乡村e镇农业产业电商发展平台,推广芮城花椒、苹果、香椿等国家地理标志农产品,持续打造全产业链供应链发展新模式,以产品包装升级、标准化生产线建设、电商培训、大型展会展销宣传、多种场景电商直播带货等为具体实施路径,打响芮城地域特色农产品品牌。

绛县古绛镇牛村驻村第一书记苗强表示,全会为进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作提供了新思路。下一步,将以中药材标准化建设和山西标准标识建设为抓手,全面做好牛村农业产业五年规划,坚持传统农业稳中发展、中药材产业突破提升的产业发展思路,进一步优化产业结构,促进乡村全面振兴。

绘就乡村振兴新画卷

在学习运用"千万工程"经验过程中,我市始终坚持"规划为先、生态为基、产业为本、治理为要、城乡融合、典型引路"的思路。市委五届七次全会再次对学用"千万工程"经验、健全推动乡村全面振兴长效机制作出具体部署。

平陆县委常委、张村镇党委书记王飞表示,将学深悟透全会精神,认真践行绿色发展理念,抓好"人居环境整治"这个基础,坚持"清拆改种建"五治并举,集中整治大天鹅生态湿地公园和沿黄路段、国道522线沿途环境,大力推进辛店村、涧北村、关家窝村美丽乡村建设;抓好"基础设施"这个支撑,突出抓好平洪线升级改造和农产品冷链物流设施、农田水利设施、设施农业建设等,不断夯实乡村振兴的基础;抓好"产业发展"这个关键,聚力做好"土特产"文章,做大主导产业,做强精深加工,切实提升农业产业现代化水平。

"僧楼镇将继续聚焦学用'千万工程'经验,一以贯之抓党建促基层治理能力提升,以产业发展、乡村建设、乡村治理三提升为抓手,持续深入推进宜居宜业和美乡村建设;聚焦数字乡村赋能基层治理,打造'数字僧楼'村级事务管理平台,全面推行'三支力量'积分制管理,努力办成一批群众可感可及的民生实事,不断提升基层治理效能;聚焦进一步全面深化改革,大力实施'村企结对'发展集体经济项目,全力推进重点项目建设。"河津市僧楼镇副镇长郭婷说,"作为一名基层党员干部,我将深入学习贯彻全会精神,锚定目标、真抓实干、开拓进取。"

盐湖区龙居镇龙居村党支部书记兼村委会主任王艳芳认为,全会结合基层发展实际作出的系列部署,具有很强的指导性和可操作性。下一步,将继续学用"千万工程"经验,立足群众生产生活实际需求,加快对原有农贸市场的升级改造,把"马路市场"的商户全部转移到农贸市场内,为商户发展和农户生活提供更加规范便捷的环境,为乡村振兴注入更持久的内生动力。

临猗县嵋阳镇嵋阳村以建设宜居宜业和美乡村为目标,坚持"整、治"并举、"建、管"并重,进一步完善基础设施、健全公共服务,不断提升群众的幸福感和满意度。该村党总支副书记任红杰表示,将抓好全会精神学习宣传贯彻,进一步用好民生工程承诺机制,持续聚焦村民关切,优化基础建设,强化环境治理。同时,注重文化建设和产业发展,让村民不仅能够享受宜居环境、便利生活,也能感受到浓厚的乡村文化氛围、蓬勃的经济发展朝气。

(上接第一版)深入挖掘文物藏品蕴含的思想理念、人文精神、价值观念、道德规范,更多传递考古知识和文化内涵;另一方面,需要做好科学规划,在开发考古研学资源时,充分考虑遗址的特点和保护需求,制订合理的旅游线路和活动方案,甚至可以利用虚拟现实、增强现实等技术,让游客更加直观地感受历史场景、增强体验感。

吉光片羽,一眼千年。每一处遗迹、每一页历史、每一件文物,记录着过去、映照着当下、启迪着未来。推进专业的考古学知识、考古资源创造性转化、创新性发展,需要搭建起沟通历史与现实的桥梁,如此才能让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。

本版责编 **冯婷婷** 校 对 **杨涛安** 美 编 **冯潇楠**