

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 提升全民国防素养

金秋九月，迎来了全民国防教育月。借此契机，各地各部门多措并举积极营造国防教育浓厚氛围，增强广大干部群众关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的意识。

常怀远虑，居安思危。国防是国家生存发展的基石，是维护和平稳定的盾牌。随着国际形势的变化无论是传统安全威胁还是非传统安全挑战都在不断升级，提升全民国防素养、继承和发扬国防精神尤为重要。深入开展国防教育，不仅能够增强全体公民的国防观念，还能够激发广大民众支持国防事业的热情，为国家的安和发展贡献自己的力量。

今年国防教育月的主题是“依法开展国防教育 提升全民国防素养”。全民国防教育，“全民”是关键，“国防”是内核，“教育”是途径，人人都参与到国防教育之中，才能为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚强大力量。山东省沂水县龙家圈街道推进国防教育进基层，每年列支专项资金用于国防教育阵地建设，先后建成嵩山路国防教育一条街等阵地；江苏省南通市崇川区推动网络直播与红色元素有机结合，打造抗美援朝老兵“红色直播间”……人人有义务，行行有担当。各地立足丰富的历史文化资源，顺应人民群众精神文化需要的新变化，创新全民国防教育的理念、内容、形式、方法和手段，采用网络短视频、影视作品等群众喜闻乐见的方式不断提升国防教育的覆盖面。越来越多的人感受并且理解国防建设的积极意义，也促进了自身在思想、道德、知识、技能和体魄等方面的全方位提高。

国防无时不立，民无防不安。新征程上，只有不断做好全民国防教育工作，才能使关心国防、热爱国防成为全社会的思想共识，构筑起国家安全的坚固防线。

(摘编自《中国纪检监察报》)

## 以系统观念谋划和推进改革

胡国刚 张俊雨

难愁盼中找准改革发力点、突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，不断提高人民群众生活品质。

处理好政府和市场的关系，推动有效市场和有为政府有机结合。社会主义市场经济健康发展，需要市场和政府“两只手”的协调发展，发挥“1+1>2”的协同效应。现实中，一些地方政府和部门往往把握不好这个“度”，存在“越位”和“缺位”的问题，导致资源配置扭曲、价格信号失真、市场失灵。破解这个难题，要围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加快推进营商环境3.0版改革，创造更加公平、更有活力的市场环境，让市场主体放开手脚去竞争，实现资源配置效率最优化和效益最大化。要更好发挥政府作用，履行好公共服务、社会管理、环境保护等公共职能，深化财税金融改革、国资国企改革、能源革命综合改革，深入推进依法行政，促进民营经济高质量发展，以有效的政府治理维护市场秩序、弥补市场失灵。

处理好效率和公平的关系，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。效率是实现公平的重要基础，公平是提升效率的有力支撑。片面追求效率，会导致贫富差距越来越大，损害公平；片面追求公平，则会制约社会活

力的释放，影响效率。过去一段时期，不少地方过于追求效率而忽视公平，导致资源配置不均、贫富差距过大，引发了一系列社会问题。我们必须引以为戒，既要下功夫做大“蛋糕”，又要下功夫分好“蛋糕”。要发挥经济体制改革的牵引作用，健全完善有利于推动高质量发展的体制机制，构建彰显运城特色的现代化产业体系，持续做大做优经济“蛋糕”。要健全完善城乡融合发展体制机制，完善“一核三翼七支点”空间布局，增强县城综合承载能力，提高乡镇发展水平，完善基本公共服务制度体系，解决好人民群众关心的就业、医疗卫生、社保、养老等问题，尽可能地维护更多人的利益，缩小城乡差距、收入差距，分好“蛋糕”，让广大人民群众共享改革发展成果。

处理好活力和秩序的关系，保持秩序与活力的动态平衡。活力如水，秩序如坝。在秩序的框架之下，以改革激发全社会的创新创业活力，是我们党和国家事业取得成功的一条重要经验。改革是一个动态调整的过程，必然会出现这样或那样的问题，必须在法治的轨道上谋划和推进改革，确保改革行稳致远。要在进一步深化改革中，更加突出制度建设这个主线，加快谋划和推进一批具有运城特色的“小切口”改革举措，破除体制机制弊端和思想观念束缚，构建有利于生产要素自由流动和调动社会各个阶层创造力

的制度体系，让全社会创新创业活力充分涌流。要深化民主和法治领域改革，加强人民当家作主制度建设，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，营造和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境、风清气正的政治环境，不断提升市域治理现代化水平。

处理好发展和安全的关系，促进高质量发展和高水平安全良性互动。统筹发展和安全，安全是发展的前提，安全这个基础不牢，发展的大厦就会地动山摇；发展是安全的保障，只有通过发展提升综合实力，才能为更高水平、更高层次的安全提供基础和条件。实际上，为了发展，不顾潜在风险，或者一味追求安全而在发展上裹足不前的现象屡见不鲜。要科学把握两者之间的关系，统筹推进高质量发展和高水平安全。要全面贯彻总体国家安全观，健全公共安全体制机制和社会治理体系，打造更高水平的平安运城，坚决捍卫政治安全、社会安全、公共安全、网络安全等，以新安全格局保障新发展格局。要牢牢把握好高质量发展这个首要任务，坚持和落实“两个毫不动摇”，围绕破解制约全方位转型、高质量发展的难点、堵点，持续深化改革攻坚，持之以恒培育新动能新优势，以高质量发展促进高水平安全。

(作者单位：市委政研室)

## 城乡融合发展是中国式现代化的必然要求

雷苏春

民化”。同时，为消除进城落户农民的后顾之忧，提出“保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法”，充分体现以人为本的新型城镇化的本质属性。此外，过去，推进城镇化建设主要依靠大城市的推动；现在，进入新发展阶段，需要以县城为主的中小城市和小城镇来接续推进。为持续推动新型城镇化建设，《决定》指出，要“健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局”等。这些举措相互贯通，既有助于改善民生，还能在扩大消费、稳定市场、加大城镇基础公共服务设施投资等方面，不断释放内需潜力。在推动新型城镇化建设的进程中，我们要坚持有效破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒，不仅要让更多有意愿、有能力、有条件的农村转移人口逐步进入城市，成为城镇户籍居民；也要让不愿落户或不满足落户条件的农村转移人口，在常住地能够享有基本的公共服务。

## 巩固和完善农村基本经营制度

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是我们党的农村政策的基石。回顾历史，改革初期实施的家庭联产承包责任制，大幅提高了农民生产积极性和农业生产能力。在改革持续推进过程中，农村基本经营制度在实践中不断完善，有效促进农业稳定发展和农民持续增收。此次《决定》对巩固与完善农村基本经营制度作出具体部署，提出“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、

承包权、经营权分置改革”。这必将增强农民对承包权长期不变的政策预期和安全感，激发农民积极性。为解决“谁来种地”和“谁能种好地”的问题，《决定》指出，“完善农业经营体系”“促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩”和“健全便捷高效的农业社会化服务体系”，目的在于通过促进农民之间合作经营，推动真正能带动农户增收的新型农业经营主体高质量发展，为广大农户生产提供更加高效的社会化服务，不断提升农民生产经营能力和组织化水平，充分发挥农民在新农村建设中的主体作用。《决定》还指出，“发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益”，充分表明发展新型农村集体经济是提高农村集体成员收入、增加社会福利以及实现共同富裕的重要途径。我们要毫不动摇地坚持巩固和完善农村基本经营制度，这既是过去几十年我国农村改革与发展取得巨大成就的经验总结，更是未来顺利推进中国式农业农村现代化和农民农村共同富裕的重要制度保障。

## 完善强农惠农富农支持制度

城乡融合发展，必须要补短板、强弱项。当前，农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，必须持续加大强农惠农富农政策力度，强化人力投入、物力配置、财力保障。要坚持农业农村优先发展，在“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度”“加快健全种粮农民收益保障机制”“统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”“在主产区利益补偿上

迈出实质步伐”等方面不断探索，全方位健全推动乡村全面振兴长效机制。

## 深化土地制度改革

城乡融合发展，深化土地制度改革是关键，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。《决定》强调，要“改革完善耕地占补平衡制度”，并就健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用作出重要部署。我们要以守牢底线红线为前提，牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，严格落实各项法律政策要求，始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，确保改革始终沿着正确政治方向前进。要以系统长远眼光做谋划，增强区域城乡发展协调性，根据不同地区的产业优势合理配置土地资源，在确保耕地面积的同时不断提升耕地质量。要以激活资源要素为突破，从村集体的“存量”土地资源入手，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，将更多的土地增值收益留给农民、留在农村。

推进城乡融合发展需要正视问题、勇于创新、久久为功。在强国建设、民族复兴的新征程上，要不断深化改革、创新优化体制机制，不断探索符合中国国情、体现中国特色的城乡融合发展道路，为推进中国式现代化建设提供有力支撑。

(作者单位：市委党校)

## 健全推进新型城镇化体制机制

城镇化是现代化的必由之路，是我国经济持续前行的重要动力源。要想改变城乡间发展不平衡不充分状况，缩小城乡差距，核心在于破除城乡二元结构，促进城乡要素平等交换、双向流动，进而实现区域均衡发展和社会和谐。据统计，截至2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口。由此可见，推进新型城镇化还有很大潜力。党的二十届三中全会审议通过的《决定》指出，要“构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市

民化”。同时，为消除进城落户农民的后顾之忧，提出“保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法”，充分体现以人为本的新型城镇化的本质属性。此外，过去，推进城镇化建设主要依靠大城市的推动；现在，进入新发展阶段，需要以县城为主的中小城市和小城镇来接续推进。为持续推动新型城镇化建设，《决定》指出，要“健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局”等。这些举措相互贯通，既有助于改善民生，还能在扩大消费、稳定市场、加大城镇基础公共服务设施投资等方面，不断释放内需潜力。在推动新型城镇化建设的进程中，我们要坚持有效破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒，不仅要让更多有意愿、有能力、有条件的农村转移人口逐步进入城市，成为城镇户籍居民；也要让不愿落户或不满足落户条件的农村转移人口，在常住地能够享有基本的公共服务。

## 巩固和完善农村基本经营制度

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是我们党的农村政策的基石。回顾历史，改革初期实施的家庭联产承包责任制，大幅提高了农民生产积极性和农业生产能力。在改革持续推进过程中，农村基本经营制度在实践中不断完善，有效促进农业稳定发展和农民持续增收。此次《决定》对巩固与完善农村基本经营制度作出具体部署，提出“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、

体效能；推动科技创新与产业创新深度融合，培养科技型企业家，助力新质生产力发展。要促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，推动生产要素创新性配置。要通过深化人才发展体制机制改革、构建科技金融体制、健全土地管理制度、完善资源环境要素市场化配置体系等方式，促进劳动等生产要素向发展新质生产力集聚。要推进生产要素深度流动。通过推广数智技术、绿色技术等，改造提升传统产业；加强新领域新赛道制度供给；建立未来产业投入增长机制，完善推动战略性新兴产业政策和发展治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

推动协调发展。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。《决定》提出，完善城乡融合发展体制机制，要通过加快农业转移人口市民化、推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度、优化城镇化空间布局和形态等措施，健全推进新型城镇化体制机制；要通过深化农村承包地“三权分置”改革、完善农业经营体系、发展新型农村集体经济等，进一步巩固和完善农村基本经营制度；要加快健全种粮农民收益保障机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制、完善强农惠农富农支持制度；要通过加强耕地保护和质量提升、盘活闲置土地资源、优化土地管理

等措施，深化土地制度改革。

加快绿色转型。《决定》提出“七个聚焦”，其中包括“聚焦建设美丽中国”，表明要加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。首先，要完善生态文明基础制度，持续擦亮“绿色底色”。要实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快建设新型能源体系，健全碳市场交易制度等。

提高开放水平。开放是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记明确指出，必须“坚定不移深化各方面改革，坚定不移扩大开放，使改革和开放相互促进、相得益彰”。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们必须坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革，按照《决定》要求，建设更高水平开放型经济新体

制。要稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则。要深化外贸体制改革，特别是要促进数字贸易改革创新；要深化外商投资和对外投资管理体制改革，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境；要全面优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地；要完善推进高质量共建“一带一路”机制，推动共建“一带一路”朝着更高质量、更高水平发展。

促进共享发展。共享发展成果，既是改革开放的价值追求，也是改革开放的活力源泉。《决定》提出，要“健全保障和改善民生制度体系”，不断满足人民对美好生活的向往。要通过完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等，进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好维护社会公平正义。

新发展理念具有纲领性、战略性、引领性，是发展方向和发展思路。在进一步全面深化改革的道路上，我们要坚持以新发展理念为引领，积极破解制约高质量发展的突出问题和关键环节，为中国式现代化保驾护航。

(作者单位：平陆县委党校)

## 以新发展理念引领进一步全面深化改革

李慧菊 曹渊苑

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了“六个必然要求”。《决定》指出，继续把改革推向前进“是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求”。进一步全面深化改革要坚持贯彻新发展理念，以新发展理念引领改革不断推向深入。

党的十八届三中全会以来，经过前期夯基垒台、立柱架梁和中期全面推进、积厚成势，我国主要领域改革主体框架基本确立。我们要在已有改革基础上，立足贯彻新发展理念，围绕增强创新能力、推动协调发展、加快绿色转型、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，进一步全面深化改革，推动改革任务落实落细。

增强创新能力。习近平总书记指出，坚持创新是第一动力，坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来。《决定》中提到，健全因地制宜发展新质生产力体制机制。新质生产力的显著特点就是创新。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要加快构建科技与技术创新形成机制，促进技术革命性突破。要发挥社会主义制度优势，健全新型举国体制，提升国家创新体系整

随着家乡发展越来越好，互联网越来越发达，很多年轻人开始在网络上主动推介家乡。在县域经济、乡村旅游、返乡创业等发展潮流影响下，年轻人对家乡的热爱与眷恋有了更多样的表达，让一座座小城、一个个村落出圈出彩，愈加生动鲜活。

这是一个重新发现家乡的过程。从各省份“车牌歌”竞相涌现，再到“互换特产”成为网络社交新模式……在网络上，年轻人以一种活泼、新潮的方式表达对家乡的热爱，帮助家乡打响知名度。

这是一个重建与家乡联结的过程。家乡发展日新月异，越来越多年轻人把对家乡的眷恋化为建设家乡的实际行动。他们或扎根乡土，成为和村民携手同行的“新农人”；或积极宣传身边的美食、美景、文化，成为家乡风物的“代言人”；或开办农家乐、民宿，成为带动乡村旅游产业发展的“主理人”。数据显示，从2012年到2022年底，全国返乡入乡创业人员累计达到1220万人。

这也是一个重新定义潮流的过程。近年来，《我的阿勒泰》等影视作品引领潮流，让“流量”变成“留量”，也从侧面说明“家乡”所蕴含的蓬勃生命力和强大吸引力。与此同时，带着乡民俗“火”出圈、助推“乡村游”、传承方言文化等成为当下不少年轻人表达自我的方式，也成为一种很“潮”的生活方式。

栽好梧桐树，引得凤凰来。自身发展好，才有好口碑。各地应在“青年友好”上多做文章，为年轻人提供更好的创业环境和支持保障，帮助他们解决资金、配套等方面的困难，让年轻人“愿意留”更“留得住”，为乡村发展汇聚更加澎湃的活力。

(摘编自《人民日报》)

本版责编 曹欣怡 校对 李静坤  
美编 冯潇楠