

# 守住“三条控制线”

## ——国新办发布会聚焦自然资源管理与改革

新华社记者 王立彬

全国耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，被称为“三条控制线”。在19日国新办“推进高质量发展”系列主题新闻发布会上，自然资源部有关负责人介绍了有关管理与改革情况。

### 耕地保护红线：扭转“南减北增”局面

“耕地保护是国之大事。”自然资源部副部长、国家自然资源副总督察刘国洪说，通过聚焦耕地这个粮食生产的命根子，改革完善耕地占补平衡制度，推动落实耕地保护和粮食安全责任制考核，建立经济奖惩机制，2021年以来，全国耕地总量增加1758万亩，连续3年实现净增加，遏制了耕地持续多年减少的态势。

特别是去年，南方省份净增加739万亩，扭转了耕地“南减北增”局面。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，城乡建设发展离不开土地要素的保障。党的二十大以来，全国批准农用地转用和土地征收1153万亩，批准用海739万亩，其中涉及4238个交通项目、281个水利项目、4588个能源项目建设。刘国洪说，下一步将按照党的二十

届三中全会部署，在严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线前提下，深化土地制度改革。

针对近年来耕地保护出现的新情况，将把各类占用耕地统一纳入耕地占补平衡管理，实行“以补定占”，强化省级耕地总量动态平衡管控。健全激励约束机制，将耕地占补平衡作为省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的重要内容，落实耕地保护经济奖惩机制，真正做到让保护耕地的地方不吃亏、农民得实惠。

### 生态保护红线：守护绿意盎然的国土

布局建设全世界最大的国家公园体系，完成东北虎豹国家公园等256个重要生态空间统一确权登记，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”……生态保护红线守护着绿意盎然的国土。

“国家公园是我国生态文明建设标志性的实践成果。”国家林业和草原局（国家公园管理局）副局长闫振说，国家公园设立3年来，大熊猫、东北虎豹、藏

羚羊等旗舰物种数量持续增长，国家公园生态系统质量稳步提升，生态保护的成效非常明显。

大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山国家公园完成自然资源确权登记、登簿。各地通过土地置换、保护地役权协议等创新方式，逐步解决历史遗留问题。在严格保护基础上，对国家重大战略、园区居民生产生活设施等实行弹性管理。

国家公园内共选聘了5万多名农牧民在家门口当上了生态管护员，他们用心用情守护着家乡的山水。各园区还积极推进生态旅游、差异化生态补偿、人口社区建设等，多渠道增加当地居民收入。

生态保护要陆海统筹。自然资源部总工程师何广顺说，近年来自然资源部会同有关部门和沿海地方，不断推进海洋强国建设，海洋生态保护修复取得新进展。“蓝色海湾”整治行动、渤海综合治理攻坚战生态修复、海岸带保护修复、红树林保护修复等重大工程项目成效显著。

### 城镇开发边界：适应“存量时代”需要

（新华社北京9月19日电）

单纯依赖土地增量扩张难以为继，城市“摊大饼”模式必须遏制。通过“多规合一”改革，国土空间规划“一张图”开始发挥促进区域协调发展、引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局的作用。

自然资源部总规划师吴海洋说，将加快推进京津冀、长三角、成渝地区双城经济圈、黄河流域等区域（流域）的国土空间规划编制与实施。更好发挥城市群、都市圈的辐射带动作用，加强区域人口、资源环境、公共服务设施和基础设施、城镇和产业链供应链等方面的空间协同，形成区域协调、优势互补的主体功能布局。

强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，引导城镇集约紧凑布局。在国土空间规划“一张图”上统筹平衡交通、能源、水利、市政等各相关领域的空间需求，协调解决空间矛盾和冲突，引导形成节约资源和保护环境的空间格局。

推动详细规划的改革，塑造城市有机更新的新动能。适应“存量时代”需要，通过探索不同类型详细规划编制与实施的方式，挖掘存量资源资产的特色和潜力，优化存量空间结构，完善城市服务功能，激发城市发展活力，形成区域发展新增长点、增长极。

据介绍，自然资源部将加快建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，推进国土空间规划实施监测网络建设，构建统一高效的国土空间数字化治理体系，把规划蓝图变为美好的现实，助力美丽城市建设。

# 更加充分发挥人民政协的显著政治优势 不断巩固发展生动活泼安定团结的政治局面

（上接第一版）

习近平强调，新时代新征程，人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

习近平指出，坚持和发展中国特色社会主义是巩固共同思想政治基础的主轴，新时代中国特色社会主义思想是统领政协工作的总纲。人民政协要深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，深入学习贯彻党的创新理论，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

习近平强调，人民政协要发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦推进中国式现代化，进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点问题，深入协商议政。发挥协商式监督优势，助推党和国家重大决策部署落地见效。

习近平指出，人民政协要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的工作机制，加强对党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士和宗教人士的政治引领，广泛团结联系海外侨胞，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

习近平强调，要健全人民政协工作制度机制，加强政协协商同其他协商形式的协同配合，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心工作。

习近平指出，建设一支懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍，是人民政协高质量履职的重要保障。广大政协委员要珍视政治身份，锤炼政治品格，提高政治能力，强化使命和责任担当，自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。

习近平强调，中共各级党委要加强对政协工作的领导，支持人民政协履行职能。政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，健全落实中国共产党对政协工作领导的组织体系和制度机制。以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

王沪宁在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，我们要认真学习领会、全面贯彻落实。要学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，努力为党和国家事业发展作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席和曾担任过全国政协领导职务的老同志出席大会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体和单位主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京全国政协常委，有关方面代表等约800人出席大会。

## 用心守护亿万人民健康福祉

的慢阻肺病，近日被纳入国家基本公共卫生服务项目。与儿童预防接种、农村妇女“两癌”检查等项目一样，这个慢性病的患者健康服务也有了政府兜底保障。

基本公共卫生服务“版本”升级，是我国医疗卫生体系不断进步的缩影。

新中国成立75年来，针对不同时期人民健康的主要影响因素和人民关切，我国不断推进卫生改革发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断完善人民健康促进政策，改革发展迈上新台阶。

努力让群众“少得病、不得病”，公共卫生“防护网”愈发紧密——

将疟疾感染病例由新中国成立之前的3000万减少到如今的零，麻疹、乙脑等疫苗可预防的传染病发病率持续下降，结核病死亡率降至发达国家水平……75年来，我国成功控制或消除了一批威胁人民健康的重大疾病。

建成全球规模最大的传染病网络直报系统；大力推进实施癌症、心血管病等重大慢性病早期筛查和早诊早治项目；成立国家疾病预防控制中心，疾控机构职能从单纯预防控制疾病向全面维护和促进全人群健康转变……近年来，传染病、慢性病、职业病、地方病防控更有效有力。

努力让群众“看上病、看好病”，医疗“服务网”愈发完善——

新中国成立初期，我国每千人口医疗卫生机构床位仅有0.27张、每千人口执业（助理）医师仅有0.67人，到2023年已经增长至7.23张和3.40人，分别是此前的约2.6倍和5倍。医疗卫生服务体系不断健全。

村村有医务室，乡乡有卫生院；组建各种形式的医联体1.8万余个，92%的县级医院达到二级及以上医院医疗服务能力；在全国建设13个类别的国家医学中心，在29个省份开展125个国家区域医疗中心建设项目……2023年，全国医疗卫生机构总诊疗人次95.5亿，各级各类医疗卫生机构诊疗能力比2012年提升近四成，服务流程不断优化，医疗质量也不断提高。

努力让群众“看得起病”，医疗“保障网”愈发广覆盖——

从无到有，一张惠及约13.34亿人的基本医疗保障网全面建立。通过基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度，

最大程度让群众告别“小病拖、大病扛”。

党的十八大以来，城乡居民基本医保人均财政补助标准由2012年的240元提高到2023年的670元，居民个人卫生支出占比由2012年的34.34%下降至2023年的27.3%，374种国家集中带量采购药品平均降价超过50%……

打好疾病攻坚战，织起健康守护网。

积极推进医疗服务、医疗保障和公共卫生等各项工作，我国卫生改革发展为人民健康改善提供了强有力保障，中国特色卫生健康发展之路越走越宽广。

### 创新步履不停 健康中国迈向更高水平

曾经凶险无比，如今生存率极大提高。针对急性早幼粒细胞白血病的“上海方案”，挽救了全球数以万计的患者生命。

跨越几十年，“共和国勋章”获得者、瑞金医院终身教授王振义带领团队完成这段“寻药之旅”，见证了新中国致力于让亿万人民过上美好生活的健康之路。

新中国成立75年来，我国卫生健康事业发展坚持以人民为中心，坚持以基层为重点、预防为主、中西医并重，坚持全民参与、共建共享。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出重大决策部署，开启了健康中国建设新征程。

——这是医学科技创新步履不停的75年。

新中国成立初期，我国先后实现了首次分离沙眼衣原体、进行世界第一例断肢再植手术、成功研制抗疟新药青蒿素。

近年来，我国推进重大新药创制和传染病防治重大科技专项，取得手足口病疫苗、小分子靶向药等一批创新成果。CT、ECMO（体外膜肺氧合）、核磁共振等医疗设备开始实现国产化，一批国家医学中心、临床医学研究中心创建，与发达国家的差距快速缩小。

——这是持续推进中医药传承创

新的75年。

“一根针、一把草”，中医药具有“简便验廉”的特色优势。新中国成立初期，就把“团结中西医”作为卫生工作方针的重要内容之一。

已有3000多项中医药标准，基本建立中医药标准体系框架；各地普遍设立中医院校，建立系统的中医药人才培养体系；从丸、散、膏、丹到滴丸、片剂、胶囊，中药生产工艺水平快速提升……如今，优质高效的中医药服务体系基本建成。2023年，各地已设置中医馆4万余个，基本实现社区卫生服务中心、乡镇卫生院全覆盖。

——这是不断促进人口高质量发展的75年。

从5.4亿到14亿多，我国人口总量增长的同时，人口素质显著提升，为经济社会持续健康发展注入了强大活力。

面对少子化、老龄化、区域人口增减分化的新形势，我国逐步完善生育支持政策体系和老龄政策法规体系，推动建设生育友好型社会，促进人口高质量发展。如今，在全国城乡社区获得健康管理服务的65岁及以上老年人超过一亿，婴幼儿托位数达到477万个，政策持续保障“一老一小”权益。

——这是协力构建人类卫生健康共同体的75年。

自1963年起累计向70余个国家和地区派遣医疗队员约3万人次，诊治患者约3亿人次；以青蒿素为基础的联合疗法在过去20多年间被广泛用于治疗疟疾，拯救了全球数百万人的生命……我国努力为世界提供医疗卫生“公共产品”。

作为世界卫生组织的创始国之一，积极参与全球健康议程设定和规则制订，2013年以来，在世界卫生大会提出“传统医学”“获得基本药物”等多项决议并获得通过……我国为推动构建人类卫生健康共同体持续贡献“中国智慧”“中国力量”。

75年沧桑巨变，75年砥砺前行。站在新的起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2035年建成健康中国的目标必将如期实现，为14亿多人带来更多健康福祉，为中国式现代化奠定更坚实的健康之基。

（新华社北京9月19日电）

## 开放五艘现役军舰供公众参观 海军将于国庆假日期间在青岛

新华社北京9月20日电（记者 黎云 孙鲁明）为庆祝中华人民共和国成立75周年，北部战区海军将于国庆假日期间在青岛组织多型现役军舰开放，供公众免费参观。

10月1日至3日，北部战区海军将在奥帆中心码头开放驱逐舰唐山舰和导弹护卫舰邯郸舰，在青岛3号码头开放导弹驱逐舰齐齐哈尔舰、导弹护卫舰盐城舰和综合补给舰可可西里湖舰。此次开放的五艘军舰均为海军现役主战水面舰艇，多数参加过亚丁湾护航、出国访问、联演联训等重大任务。开放期间，公众可以登舰参观，与海军官兵面对面交流，近距离感受海军文化。

现役舰艇面向公众开放，是国际惯例和世界多国海军的文化传统。中国海军舰艇开放活动，通常结合海军成立纪念日、远海远域任务、出国访问等时机展开。舰艇开放活动是公众了解海军的重要窗口，是对民众进行海洋观教育的有益途径。

舰艇开放活动预约通道将于9月23日开启，公众可通过微信公众号“北海舰队”按提示填写相关信息，进行网上预约登记。

## 国庆节前海南旅游行业将全面恢复

据新华社海口9月20日电（记者 陈子薇）记者从20日举行的海南省防御台风“摩羯”应急指挥部新闻发布会上获悉，国庆节前海南旅游行业将全面恢复，具备接待中外游客的旅游服务保障能力。

海南省旅游和文化广电体育厅副厅长王志云介绍，截至19日，全省文旅行业复工率达93.75%。其中旅游景区景点恢复正常运营92个；酒店旅馆恢复正常

运营581个；文化体育类主体恢复正常运营82个；文物类主体恢复正常运营53个。以此次受灾较严重的海口市为例，中秋假期接待国内外游客42.67万人次，消费额达7.48亿元。

下一步，海南将实现国庆节前全省旅游行业全面恢复的目标，确保国庆期间，海南旅游市场健康、平稳、有序发展。

## 第十四届晋陕豫黄河金三角区域法治论坛在我市举办

（上接第一版）健全因地制宜发展新质生产力的法治保障，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。在优化营商环境方面深化合作，聚焦资源配置效率最优化和效益最大化，推出一批法学研究成果，助力黄河金三角区域更好地融入全国大市场。在推进黄河文化保护利用方面深化研究合作，聚焦保护弘扬黄河文化、传承历史文脉和民族根脉，推出一批法学研究成果，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚更加磅礴的精神力量。

李芬代表省法学会对论坛的举办表示热烈祝贺。她指出，要持之以恒坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定政治立场，立足黄河金三角区位优势，充分发挥法学会职能作用，突出时代特色、地方特色、法学会

特色，强化因地制宜、因地制宜、因事制宜，聚焦法治化营商环境构建过程中出现的热点、难点、重点问题，找准切入点，开展具有针对性和实效性的法学研究，并将区域法治论坛中产生的优秀成果进行创造性转化、应用于法治实践，真正达到举办一次论坛、推出一批精品、培养一批人才、产生一批成果的多重效应，努力为黄河金三角区域法治建设作出新的更大贡献。

本次论坛以“深入践行习近平法治思想 以法治化营商环境护航高质量发展”为主题，共征集论文420篇，经过专家评审组认真评审，评出一等奖16篇、二等奖24篇、三等奖32篇、优秀奖53篇，8个单位获得征文优秀组织单位奖。

（上接第一版）

人均预期寿命是衡量一个国家卫生健康事业进步的重要指标，其大幅增长集中体现了75年来中国人民健康水平的提升。

新中国成立75年来，我国卫生健康事业发生了翻天覆地的变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置，不断引领卫生健康事业实现全方位进步、取得历史性成就。

一组组数据，标注着人类历史少有的健康飞跃。

新中国成立前，全国孕产妇死亡率高达1500/10万，生娃如过“鬼门关”；婴儿死亡率高达200‰，五分之一的宝宝在襁褓中就已夭折。大江南北，疫病横行，人民体质普遍羸弱。

到2023年，全国孕产妇死亡率降至15.1/10万，婴儿死亡率降至4.5‰，均呈数量级的下降。数十年里，从消灭天花，到消除脊髓灰质炎、疟疾，我国陆续击退多个肆虐千年的重大传染病。居民主要健康指标已居于中高收入国家前列，世界最大基本医疗保险网覆盖超过13亿人。

一个个案例，书写下世界卫生发展的崭新篇章。

从赤脚医生到全科医生；从新中国成立之初的“农村改厕”，到新时代的“厕所革命”；从“全党动员，全民动员，消灭血吸虫病”的号召，到“全社会都要行动起来，共同呵护好孩子的眼睛”的指示；从“以治病为中心”，到“以人民健康为中心”……我国逐步走出一条符合国情的卫生健康发展道路。

90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点；相关专科的跨省就医人数明显下降；推动“看病大省在本省解决，一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决”……群众对病有所医的期盼，正转化为实实在在的健康获得感。

人民健康是社会主义现代化的重要标志。

75年风雨无阻，我国卫生健康事业走过不平凡的历程，14亿多人民的健康水平显著提高，为实现中华民族伟大复兴的中国梦进一步筑牢健康根基。

### 织起健康守护网 卫生改革发展不断向前

咳、喘、气短……常见于中老年人