

# 推广三明医改经验“怎么干” 国家卫健委这样“举例”

新华社记者 董瑞丰 陈弘毅

三明医改为我国深化医改蹚出了路子，其经验正在全国范围内“落地”。福建省的其他市县在学习借鉴时，也不断拓展丰富三明医改的内涵。有哪些新探索？经验如何更好地复制推广？国家卫生健康委20日在福建省泉州市举行新闻发布会，专门“举例”说明。

## 如何调动各地积极性？持续正向激励

推广三明医改经验，福建全省是怎样调动积极性的？

福建省卫生健康委主任杨闽红介绍，福建持续加大对改革成效明显地区的支持力度。例如，省里每年对公立医院综合改革进行绩效评价，对成效排名前二的设区市和排名前五的县(市、区)给予更多奖励补助，2014年至2024年考评拨付奖补资金3.3亿元。

再如，2019年起福建省实行城镇职工医保基金省级统筹调剂，省级预留一定比例作为激励资金，根据各地“三医”(医疗、医保、医药)协同改革成效进行分配，今年已考评下拨6131万元。

同时，注意对各级医改团队的正向激励。杨闽红介绍，近年来，省级和多个市、县(区)卫健部门从事医改工作的有关负责同志得到提任。多地在

评优评先、奖励表彰等方面，也优先考虑医改成效明显的地区、单位及个人，营造激励改革的氛围。

在福建泉州举行“推广三明医改经验”新闻发布会也是一种激励。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长胡强强表示，接下来将围绕这一主题，继续到全国深化医改的典型地区召开发布会。

## 如何因地制宜？规定动作+自选动作

福建在全省推广三明医改经验已有多多年，但各地经济水平、医疗资源等存在差异，如何因地制宜让三明医改经验尽快“落地”？

杨闽红表示，一方面，将三明的成熟经验提炼为“规定动作”，下好全省医改“一盘棋”，另一方面，鼓励支持其他地方谋划“自选动作”，打好市县医改“特色牌”。

据介绍，三明医改探索形成的各项经验，包括“三医”由一位政府领导分管、医疗服务价格动态调整、公立医院薪酬制度改革、紧密型县域医共体建设等经验，均已在福建省内全面推广并取得积极成效。

同时，通过开展“一市一试点”“一县一特色”等改革，市县层面形成了一批典型案例，如福州市“积分制”家庭医生签约、莆田市组建“联合病房”、南

平市探索全民健康网格化服务等举措，以及泉州市、龙岩市、安溪县等地创新做法，形成争先创优的良好氛围，总体上以较少的卫生资源实现了良好的健康绩效。

## 医务人员待遇如何保障？加大经费投入

医务人员是医改的主力军，要保障其待遇和职业发展前景。发布会对福建泉州的做法作了重点介绍。

泉州市委书记张毅恭说，泉州市近年来加大人才经费投入、创新编制管理模式、完善引才机制，以基层为重点发展壮大医疗卫生队伍。例如，对基层医疗卫生机构全日制硕士研究生、本科学历的卫生技术人员，分别给予每人每月补助2000元、1000元，对乙类、丙类乡镇卫生院全日制大专学历卫生技术人员，每人每月补助500元。

为解决人员编制紧缺问题，泉州还探索实行“规模控制、按实核编”管理方式，根据实际开放床位数、医院等级等因素，动态核定人员控制总量。同时，允许公立医院自主招聘，通过绿色通道引进人才；实行科室行政主任和执行主任“双主任制”，给予适岗人才匹配的待遇。

泉州下辖的安溪县，近年来改革薪酬制度，实行医务人员工资总额管理。安溪县委书记吴毓舟介绍，基层

医疗机构职工收入与2018年相比，增长了62%，县乡两级医疗机构职工收入差距逐步缩小。

据介绍，“十三五”以来安溪县财政投入超12亿元用于卫生项目建设，引进的高学历、高技能人才也由县财政给予18万元至48万元不等的工作津贴。同时，建立基层卫生技术人员交流、公开选拔等人才流动机制。

## 优质医疗资源如何下沉？优化县域服务体系

促进优质医疗资源下沉，实现“一般的病在市县解决”，福建省龙岩市2023年县域内住院量占比达到91.55%，基层诊疗量占比达到60.26%。下辖的长汀县基层诊疗量占比达到71.27%。

龙岩市副市长徐洪在发布会上介绍，自2021年长汀县被确定为首批国家基层卫生健康综合试验区以来，龙岩市大力推动试验区建设，将试验区建设范围延伸至全市，从财政、编制、人事、医保等方面予以支持。

同时，不断优化县域医疗卫生服务体系，打造紧密型县域医共体。综合考虑区位和服务能力，在全市确定30个县域医疗卫生次中心，对标二级医院服务能力开展建设，由县域中心托管周边卫生院，形成梯次带动格局。

(新华社福州9月20日电)

## 应对气候变化挑战

# 十三部门联合发布健康适应行动方案

新华社记者 顾天成

高温热浪、洪涝、低温寒潮、台风……近年来，随着以全球变暖为特征的气候变化进一步加剧，极端天气气候事件趋多趋强，给人类的健康带来挑战。

国家疾控局等13部门9月18日公布《国家气候变化健康适应行动方案(2024—2030年)》，提出到2025年，健全完善多部门气候变化与健康工作协作机制；到2030年，气候变化与健康相关政策和标准体系基本形成。这意味着，我国将开展专门行动，更好防范气候变化给百姓健康带来的不利影响。

为何要开展国家气候变化健康适应行动？高温热浪等极端天气带来健康风险、媒传疾病增多、可能诱发多种过敏性及慢性疾病……2022年6月，17部门联合印发《国家适应气候变化战略(2035)》，明确了气候变化可能给健康与公共卫生带来的影响和风险，部署“全面推进气候变化健康适应行动”。

今年5月，生态环境部发布《中国适应气候变化进展报告(2023)》。生态环境部新闻发言人裴晓菲表示，气候变化是全人类共同面临的挑战。作为易受气候变化不利影响的最大的发展中国家，主动适应气候变化是我国当前面临的现实而紧迫的任务。

如何提升气候变化下的健康适应水平？

## 明确行动目标

到2025年，加强气候敏感疾病监测系统建设，完成气候变化健康风险、脆弱性和适应能力首轮评估等；到2030年，我国气候变化和极端天气气候事件健康影响监测预警能力持续增强，全社会气候变化健康适应的友好环境基本建成等……据悉，国家疾控局会同有关部门在全面梳理国内外形势、深入调查研究的基础上，起草形成了我国气候变化健康适应行动的策略与目标。

## 突出10项行动重点任务

有了目标，还需有实施路径。方案部署了10项行动重点任务，包括提升气候变化健康风险防范和综合干预能力、增强应对气候变化卫生保障能力、增强健康与公共卫生系统气候韧性、加快气候变化健康适应科技创新、推进气候变化健康适应全球行动等。

## 聚焦多部门协作

研究显示，气候变化影响和风险具有显著的区域性，切实有效的适应行动能够降低国家和地区面临的气候变化不利影响和风险。

对此，我国将推进疾控、卫生健康、环境、水利、气象等部门的政策融合，出台重点地区和重点领域适应气候变化的健康与公共卫生政策和综合干预措施。

## 强调增强卫生保障能力

面对极端天气气候事件，提升卫生应急处置能力是守护百姓健康的关键之举。方案明确，要制定平急结合的极端天气气候事件应急预案，开展多部门联合演练，提升自然灾害下生活饮用水卫生保障、传染病疫情监测与控制、病媒生物监测与控制等卫生应急处置能力。同时，增强卫生应急救治能力，包括加强医疗机构急诊、急救应对突发性大规模病患的救治能力和物资储备等。

守护气候变化下的百姓健康是一道“必答题”。根据部署，我国将加大对气候变化健康适应行动相关保障力度，各地疾控部门将结合本地区实际牵头制定气候变化健康适应行动实施方案，不断筑牢气候变化下的“健康屏障”。

(新华社北京9月18日电)

## 专家提醒

# 雷雨天气警惕“雷暴哮喘”

新华社兰州9月21日电(记者梁军)入秋以来，过敏性鼻炎在北方地区进入高发期。一场秋雨一场凉，近期不少城市因为雷雨天气加剧了空气中过敏原的释放与扩散，导致“雷暴哮喘(thunderstorm asthma)”患者在各大医院激增。

19日下午至20日凌晨，甘肃省兰州市主城区出现降雨和雷阵雨天气，不少市民出现剧烈咳嗽、胸闷气短、呼吸困难等症状而前往医院就诊。医生根据临床经验，明确诊断这类患者病症属于“雷暴哮喘”。

甘肃省人民医院急诊科主任张红说，“雷暴哮喘”通常表现为哮喘发作、呼吸困难、喘鸣等症状，严重者会出现呼吸窘迫，这类患者往往是有哮喘病史、过敏性鼻炎或是过敏体质的人。

专家介绍，“雷暴哮喘”是指在雷雨天气中或紧随其后出现的支气管哮喘急性发作或加重，多发生在花粉季节，可表现为局部地区哮喘的大规模暴发，症状有轻度至重度不等，严重者可能危及生命。

复旦大学公共卫生学院教授钱序说，当前我国妇幼健康事业正处在新的发展阶段，需不断增强妇幼健康服务体系的坚韧度，最大程度预防疾病的发生发展，朝着妇女儿童全生命周期健康的愿景不懈努力。

(新华社海口9月21日电)

甘肃省第二人民医院胸部疾病诊疗中心主任柳小平说，植物上未脱落的花粉以及悬浮在空气中的花粉，因雷雨天气释放出大量直径更小的颗粒或碎片，这些颗粒或碎片随下降气流或雨滴返回地面。“雷暴天气使花粉变成更微小的颗粒，更容易进入呼吸道。”

柳小平说，“雷暴哮喘”发作时，过敏患者可第一时间选择使用抗过敏药物和抗炎、扩张支气管药物，再配合用一些止咳等对症药物。“使用布地奈德气雾剂等吸入性糖皮质激素和沙丁胺醇气雾剂等扩张支气管药物，能够起效快，缓解气管痉挛。”他说，如果哮喘发作后吸入支气管扩张剂仍然不能缓解，或症状持续加重，应该及时就医。

专家提醒，季节更替期间是过敏高发季节。易过敏人群平时要注意天气变化，遇到雷雨天气尽量少出门，在家时关闭门窗，少接触过敏原。外出时不仅要防护鼻腔，还要注重对面部、眼部的防护。日常多摄入富含维生素的食物，多通过户外锻炼提高免疫力。

## 泰国举行国际络病学大会海外论坛 助推中医药国际化

9月21日，在泰国曼谷，泰国公共卫生部常务助理部长他那吉·吉塔里拉在第二十届国际络病学大会海外论坛上致辞。

第二十届国际络病学大会海外论坛21日在泰国曼谷举行。来自泰国、中国、澳大利亚、新加坡等13个国家和地区的专家学者参加论坛，共同分享络病理论最新研究成果，旨在推动中医药高质量发展和国际化。

新华社记者 孙玮彤 摄



# 聚焦全生命周期保障 我国妇幼健康服务“提质增效”

新华社记者 陈凯姿 顾天成

风雨中苦守，最欣慰的是听到婴儿降生时的啼哭。在第三届中国妇幼健康学术大会主会场，视频短片滚动播放着台风“摩羯”侵袭海南期间，全体妇幼健康工作者奋力保障母婴安全，守护暴雨骤雨中暖心产房的感人事迹，让参会者不禁报以热烈的掌声。

9月20日至21日，第三届中国妇幼健康学术大会在不久前经历过超强台风的海口市举行。此次大会以“关注全生命周期，推动妇幼健康事业高质量发展”为主题，旨在汇集学术精英，聚焦妇女儿童健康主要问题交流科研成果，分享实践经验，探讨优化策略，共谋妇幼事业未来发展。

与会人士看来，妇幼健康是全民健康的基石。经过数十年的努力，我国妇幼健康水平得到了显著提升，孕产保健水平持续提高。

据中华预防医学会副会长梁晓峰

介绍，近年来我国妇幼健康核心指标持续向好。全国孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率三项指标均创历史新高。尤其是2023年，婴儿死亡率首次降至4.5%以下，达到国际中高收入国家的先进水平。

妇幼健康水平的提高，离不开妇幼健康服务的持续改善。

国家卫生健康委妇幼健康司二级巡视员王克让表示，我国妇幼健康服务网络不断健全，已持续推进建立了省、市、县三级危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心，覆盖广泛、分级负责、上下联动、应对有序的危重孕产妇和新生儿救治体系基本建立。通过健全法律法规体系，加强投入保障，我国还形成了保基本、抓重点、广覆盖、兜底线的妇幼健康保障制度。

在提高妇幼健康服务质量方面，我国强化了危重孕产妇和新生儿转诊救治，落实婚前检查、产前筛查、新生儿

疾病筛查等出生缺陷三级防控等措施。目前，我国住院分娩率已达到99.9%，宫颈癌、乳腺癌检查项目全国覆盖率达到90%以上。此外，孕产优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷已纳入国家基本公共服务标准，先天性心脏病筛查项目实施区域进一步扩大，许多重点疾病防治得到加强。

基于妇幼健康工作“高分”成绩，我国被世界卫生组织评定为“全球十个妇幼健康高绩效国家之一”。《柳叶刀》主编理查德·霍顿评价：中国做出了了不起的工作。

“与此同时也要清醒地看到，妇幼健康仍然面临诸多挑战。”梁晓峰说，我国是人口大国，有约8.8亿妇女和儿童，城乡发展不平衡，随着人口结构、生活方式和疾病谱的变化，产生了新的健康问题，妇女儿童的健康需求也日益多元化、差异化，需要创新思路、创新模式、创新技术，努力构建与中国

式现代化要求相适应的高质量妇幼健康服务体系。

加快完善生育支持政策体系、提升优生优育服务水平，促进人口高质量发展……面对艰巨任务，我国妇幼健康服务工作正朝全周期、全方位、全过程迈进。

王克让认为，接下来要构建一个早筛查、早诊断、早治疗、早干预的防治网络，既要做强妇幼营养、心理保健等增量，加强特色专科学科门诊建设，也要补齐儿科建设、就医体验等短板，从“有没有”转向“好不好”，从“规模扩张”转向“提质增效”。

复旦大学公共卫生学院教授钱序说，当前我国妇幼健康事业正处在新的发展阶段，需不断增强妇幼健康服务体系的坚韧度，最大程度预防疾病的发生发展，朝着妇女儿童全生命周期健康的愿景不懈努力。

(新华社海口9月21日电)

# 甘肃：预防出生缺陷 为弱小生命撑起“保护伞”

新华社记者 梁军

有这样一群孩子，他们出生前就存在身体结构、功能或代谢异常，被称为“折翼天使”。9月12日是中国预防出生缺陷日。记者在甘肃采访了解到，当地通过构建比较完善的出生缺陷防控体系，为一个个弱小生命撑起“保护伞”。

苯丙酮尿症是一种先天性遗传代谢病，因体内苯丙氨酸羟化酶缺失导致，主要临床特征为智力低下、湿疹、皮肤抓痕症和色素脱失等。我国苯丙酮尿症的发病率北方高于南方，西北为高发地区。

“幸运的是，我们用一滴血检测，就

可以在早期筛查诊断出该类疾病。如果在疾病还没有造成伤害前及时通过低苯丙氨酸饮食治疗，孩子就可以恢复正常生活。苯丙酮尿症越早发现，越早治疗，干预效果就越好。”甘肃省妇幼保健院(甘肃省中心医院)院长刘健说。

记者从甘肃省卫生健康委员会了解到，由于甘肃出台苯丙酮尿症患儿的报销政策，并将特殊食品纳入基本医疗保险门诊慢特病保障范围，按照药品管理相关规定纳入挂网采购，患者每人每年最高可报销1.4万元。

近年来，甘肃省紧盯婚前孕产、孕期和新生儿出生等重点环节，构筑起

三级预防网，出生缺陷防治工作机制不断健全。甘肃省卫生健康委妇幼健康处处长王改风介绍，目前甘肃省神经管畸形等严重出生缺陷疾病得到有效预防，出生缺陷发生人数明显下降。

王改风介绍，甘肃省产前筛查率逐年上升趋势，2023年达到91.43%。新生儿多种遗传代谢病筛查项目已覆盖甘肃所有县市区，2018年以来救助遗传代谢病306人，先天性结构畸形1086人，功能性出生缺陷92人。

此外，在省级财政和中国出生缺陷干预救助基金会的支持下，甘肃常年为经济困难听障患儿实施免费人工

耳蜗的植入手术，使出缺陷患者救治得到有效保障。

甘肃定西儿童芮芮(化名)在8个月大时被诊断为先天性耳聋。1岁半那年，她接受了手术。人工耳蜗设备“开机”3个月后，孩子开始辨声音、咿呀学语，目前正在幼儿园接受学前教育。

自2011年开始，甘肃省每年免费为农村经济困难听障儿童开展人工耳蜗手术治疗，截至2023年底累计为1324名患儿安装电子耳蜗，帮助听障儿童正常上学、融入社会。

(新华社兰州电)

## 公告

根据中央关于深化国有企业改革的有关文件精神和运城市政府专题会议及市政府常务会议的精神，运城石化轻公司依法进行公司制改革。现将有关事项公告如下：

- 一、本次改制运城石化轻公司由全民所有制企业改制为有限公司。
  - 二、改制后，经营范围、住所等主要登记事项保持不变。
  - 三、改制后，运城石化轻公司的所有债权债务、已签订的各项合同及合作协议由改制后的新企业承继并履行。
- 办公地址：运城市盐湖区河西西街571号  
联系人：杨玉鑫  
联系电话：13620698668  
特此公告

运城石化轻公司  
2024年9月18日

## 遗失声明

不慎将绛县古绛镇西吴村卫生室银行开户许可证(核准号:J182000442702)丢失，声明作废。