



中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境

公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。

(下转第三版)

奋进强国路 阔步新征程

从田间地头到智能厨房，从作坊工厂到产业园区，从传统产业到新兴产业再到未来产业……

近年来，我市产业发展腾笼换鸟、焕新赋能、迭代升级，不断释放新的创造伟力，建立了独具特色的现代化产业体系，展开了科技发达、创新活跃、绿色高效、产业兴旺的宏图巨卷。如今，全市产业发展气势如虹、科技创新勇攀高峰，经济发展历经沧桑巨变、破茧成蝶。

在转型发展时代要求下，我市产业向“新”，一路向“新”。

产业向「新」

我市产业转型升级成就综述

本报记者 朱 琳

从“旧”着手 改造传统产业

山西建龙1500毫米冷轧卷板生产车间，半人高的镀锌冷轧卷板，其表面光滑、通体银白、薄如蝉翼，不仅钢板厚度接近一张A4纸，外观色彩上也有灰白色、浅蓝色、深灰色等多元呈现。

阳光焦化旗下华康建材已开发出微纤维新材料、启停电池用AGM隔膜等新产品，是国内唯一微纤维棉与隔板一体化生产企业。

中铝山西新材料通过氧化铝铝粉细化、电解铝合金化，带动链上企业开发出系列石油裂解催化剂等产品。

……

钢铁、焦化、有色金属这些传统行业中，通过品种结构调整推动产品转型，已屡见不鲜。

高义钢铁、宏达钢铁全部装备达到国家先进水平；铭福钢铁淘汰两座450立方米炼铁高炉减量置换1座1230立方米炼铁高炉、淘汰两座50吨炼钢转炉置换1座130吨转炉；全市所有焦化企业焦炉均在5.5米以上，焦炭先进产能占比达到100%。其中，阳光集团旗下一子安晟新能源年产369万吨焦炉炉型采用炉室高6.78米单热式捣固焦炉，是目前国内规模最大、技术装备水平最先进、环保水平最高的超大容积捣固焦炉。

推动工艺装备改造升级，提高先进产能比重，是我市推动传统产业升级的另一个重要内容。与此同时，我市积极推动各级创新研发平台建设以

强化产学研合作，通过申报国家绿色工厂、绿色设计产品等方式助推企业绿色低碳发展，不断推进全市传统产业改造升级。

我市传统产业主要包括煤炭、钢铁、焦化、有色、化工、建材、电力等行业，2022年传统产业占全市的80%左右。其中，煤炭占24%、钢铁

占16%、焦炭占16%、有色占8%、化工占6%、电力占6%、建材占4%，除煤电外，传统制造业占比超过60%。这些产业仍然是我市工业的优势和基础。

近年来，在党中央“巩固传统产业领先地位”“加快改造提升传统产业”的政策指引下，我市鼓励引导企业通过持续改造提升，推动钢铁行业由建筑用钢向工业用钢转型，焦化行业由焦化并举向以化为主转型，有色行业由原料加工向精深加工转型，建材行业由传统建材向绿色建材转型，实现高端化、智能化、绿色化发展。

从“新”破题 构建现代化产业体系

针对产业升级，我市一手抓“旧”的改造，一手抓“新”的培育，不断加快构建具有运城特色的现代产业体系，加速发展新质生产力。

大运集团新能源汽车生产车间内，一辆辆崭新的“远航系列”新能源汽车等待与消费者见面。“远航系列”车型一上市，就受到消费市场的广泛关注。该系列车型与博世、华为、阿里斑马联合打造B.H.D高端超豪华纯电平台加持，在产品品质、三电技术和智能化方面皆有保障。

在大运汽车的带动下，我市新能源汽车产业规模稳步壮大、技术不断提升，已经集聚了20多家汽车零配件企业，还有8个新能源汽车配套项目已经开工，构建了整车制造、零部件、精密铸造等较为完善和相互配套的全产业链条，形成显著的产业集群带动效应。

新能源汽车产业的蓬勃发展，是我市近年来“合汽生材”新兴产业地标发展的一个缩影。

在工业方面，我市积极响应国家战略性新兴产业布局，结合地方实际，创新性地提出了“合汽生材”新兴产业地标，即信息技术与制造业深度融合、智能网联新能源汽车、生物医药大健康、新材料四大产业方向，为全市经济高质量发展注入了强劲动能。

今年5月，“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”三大区域公用品牌在北京前门大街的旗舰店正式开业。截至目前，“三个运城”农业品牌在北京、太原开设了7个直销网点，签约定点合作涉农企业达126家，累计带动运城“特”“优”农产品实现销售额超1亿元。

(下转第三版)

特色街区前景可期

柴瑜竟

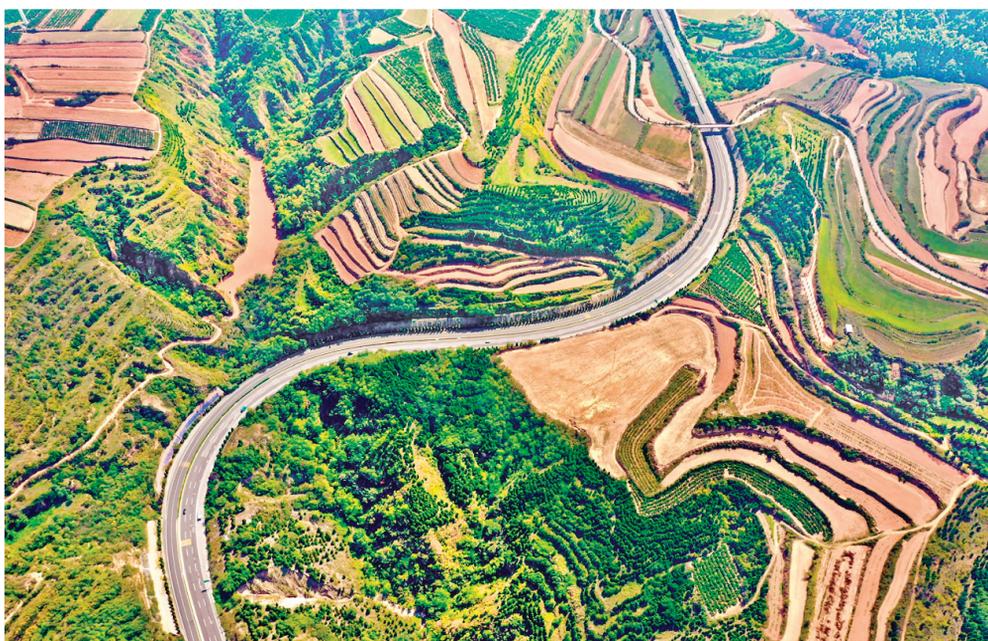
购玩一站式”特色旅游体验地。炭山根·运城印象步行街的成功，得益于其多元化的业态布局、深厚的文化底蕴以及当地文化、民俗为主要内容推出的一系列文化活动和演出，有效延长了游客的逗留时间，提升了文化体验感。

近年来，随着城市存量更新进入常态化，特别是城市微度假、反向旅游等消费趋势的崛起，不少特色街区变身居民和游客的消费新场景和网红打卡地，并成为国家重点支持和培育的旅游新品牌。街区的火热，缘于游客消费行为的变化。街巷之中，既有文创产品、特色小店，也有演出演艺、美食餐饮、社交娱乐等多样化业态。因此，人们对于享受充实的精神文化生活更为渴望，希望从“看景”到“入景”，更多地“嵌入”地方文化和生活情境之中，获得更

高的情绪价值。

街区是城市的肌理和毛细血管，富有地域特色的旅游休闲街区是展现城市魅力的重要文旅名片。在我市，越来越多的特色街区正悄然崛起并成为城市的新名片。比如盐街，街道雕塑群以盐文化、关公文化、根祖文化为主题，开辟系列河东文化业态及河东非遗传承业态；忠义街结合自身实际，注重文化挖掘与传承，将传统文化元素融入街区每一个角落，并在保留传统商业业态的基础上，积极引进新兴业态。如今，盐街和忠义街发展日臻成熟，吸引大量游客参观体验。

市井长巷，聚拢的是人气，摊开的是生活。特色街区，蕴藏的是文化基因，澎湃的是城市活力。在未来的发展中，我市应深入挖掘街区资源禀赋，着力在“新业态、新模式、新场景”上做文章，引领消费升级，激发消费活力，促使特色街区成为推动我市文旅高质量发展的加速器和新引擎。



9月24日，平陆县境内，崇山峻岭间蜿蜒的运三高速公路与青山、梯田相互映衬，从高空俯瞰，宛如一幅美丽的秋日生态画卷，色彩斑斓，美不胜收。

特约摄影 郝健 摄

王立刚在绛县调研时强调 聚焦重点环节 突出工作实效 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

本报讯(记者 孙雄)9月24日，市委副书记、政法委书记王立刚深入绛县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。他强调，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，按照省委、省政府工作要求和市委工作安排，进一步深化思想认识，细化工作举措，强化责任担当，聚焦重点环节，突出工作实效，毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，精准有力做好同乡村振兴有效衔接，不断增强群众的获得感和幸福感。

王立刚先后来到冷口乡冷口村、磨里镇西尧村、安峪镇长杆村，围绕动态监测帮扶、农民增收、乡村产业发展等与村“两委”驻村工作队进行沟通交流，提出意见建议。随后，王立刚走进监测户、脱贫户家中，详细了解他们的家庭收入来源、子女就业就学、大病医疗救助、外出务工增收及相关政策落实情况，鼓励他们坚定信心，通过政策帮扶和自身努力，把日子越过越好，并叮嘱基层干部，要严格落实各项惠

民政策，关心关注重点群体，及时帮助群众解决生产生活中的困难和问题。

王立刚强调，要进一步提高政治站位，坚决扛起政治责任，全面起底开展巩固拓展脱贫攻坚成果风险隐患排查，认真检视短板弱项，切实把问题根源找准，做到对症下药、有的放矢，坚决巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫的底线。要切实增强工作责任感紧迫感使命感，紧盯薄弱环节，综合运用多种方式促进脱贫人口就业增收，统筹做好反馈问题整改、台账资料完善等工作，持续提升有效衔接的质量和成色。要进一步压实乡村干部、驻村工作队日常排查工作责任，进一步摸清底数，核准数据，着力提高动态监测、精准帮扶的及时性有效性，确保早发现、早干预、早消除返贫致贫风险。

打造造福人民的幸福河

——山西河务局推动山西黄河水利高质量发展纪实

本报记者 苏黎原 见习记者 徐帆扬 杨涛安

锚定现代化 改革再深化

山河入平秋，人间正丰收。

近年来，在黄河水利委员会的坚强领导下，在省委、省政府的大力支持下，山西河务局坚定扛稳扛牢政治责任，牢牢锚定“让黄河成为造福人民的幸福河”目标，以“跳出黄河看黄河”的视野，努力做好黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的践行者，加快推进山西黄河水利高质量发展，绘就造福人民的幸福画卷。

守护黄河 防汛抗洪

回望历史，黄河沿岸一直饱受水患

折磨。着力提升水旱灾害防御能力，完善流域防汛减灾体系，守护黄河安澜，始终是山西河务局肩负的重大使命。

近年来，山西河务局始终将防洪安全当作国家长治久安的大事，成功战胜了2021年黄河历史上最严重秋汛和黄河中游6次编号洪水，提前撤离滩区人员2321人，确保了滩区人员安全和防洪工程安全，全力打造洪行其道、惠泽人民的安澜河。

洪水依然凶猛，但黄河已经不是过去的黄河。是什么改变了洪水可怕

的模样？山西河务局给出了答案！

山西河务局着力构建抵御洪水的“顶梁柱”，打好工程防御这张“硬牌”，历时3年完成黄河禹潼段“十三五”治理工程(山西侧)建设，目前共建成防洪工程23处，总长102.633公里，筑牢防汛减灾的坚实堤坝。

未雨绸缪，才能有备无患。山西河务局坚持以“防”为主，做好“预”字文章。

——理顺防汛新体制机制，联合山西省水利厅、省应急厅举办山西黄河防汛行政责任人培训班，压实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制；与省市两级气象部门建立汛期气象信息共享会商机制；与地方防指在信息共享、会商研判、指挥调度、查险抢险、技术支持等方面通力合作，凝聚防汛抗洪强大合力。(下转第三版)



9月23日，在位于万荣县王显乡东张村的晋善美农业发展有限公司软枣猕猴桃种植基地，村民在采收软枣猕猴桃。

万荣县晋善美农业发展有限公司于2020年引进软枣猕猴桃新品种，采取“公司+农户”的种植方式，严格执行绿色食品标准，全部使用农家肥、有机肥和微生物肥，已在当地种植了108亩。

李春民 摄