

# 祝福祖国



9月25日，“祝福祖国”巨型花篮亮相北京天安门广场。

“祝福祖国”巨型花篮高18米，以喜庆的蔬果花篮为主景。篮体南侧书写“祝福祖国”“1949—2024”字样，篮体北侧书写“普天同庆”“1949—2024”字样。花坛底部直径45米，为如意图案，寓意吉祥如意、国泰民安。

新华社记者 陈钟昊 摄



# 中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(上接第一版)引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字化转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能环保、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

## 三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要,产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师聘任工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称聘任、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度,提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业扶持政策和服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出务工人员返乡、城市人才下乡创业,实施以工代训,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者,用人单位要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保险等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站,支持和规范发展

新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体普惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位优势、人群特征、服务半径、布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸,向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源市场服务、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的全面领导贯穿到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为量以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织保障,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和宣传培训活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

# 产业向“新”

(上接第一版)

“三个运城”区域公用品牌不断扩张的背后,是近年来在农业方面聚焦农业现代化,持续推动特优农业、工业农业、品牌农业、数字农业发展的一个重要体现。与此同时,大闸蟹、白对虾等农业“新特产”也广受青睐;2023年农副农产品精深加工年总产值突破300亿元……彰显了我在农业产业不断推进产业现代化的作为与担当。

在文旅产业方面,按照省委、省政府把运城打造成为山西省旅游热门门户的部署要求,充分发挥拥有102处国保单位、居全国地级市之首的资源优势,着力创建全域旅游示范区、推动关公故里、永乐宫、五老峰等申报国家5A级景区,建设七彩盐湖国家级旅游度

假区,加快文化遗产活化利用,文旅产业正在成为我市的支柱产业和富民产业。

## 从“融”加速 推动数实融合建设

山西建龙面向上下游产业链企业开发了龙祥云电商平台、建龙快成物流货运服务平台、ERP客户定制平台等专业化平台,实现了以钢铁主业为核心的产业链上下游数据贯通,目前已覆盖6100余家企业,2023年通过工业和信息业融合管理体系升级版(AAA级)贯标评定。

阳光集团焦炉设计基于生产数值模拟技术,运用“数据孪生+模型预测+大数据分析+

深度学习”多项技术并举,通过智能制造管控系统实现炼焦全流程智能化。

智慧农业、智慧物流、智慧仓储等数字方式已不同程度“植入”我市各个产业的发展脉络当中。

……

我市还积极推动数字新型基础设施的建设和应用。以盐湖高新技术产业开发区为例,该园区充分发挥数字产业优势,深入实施大数据战略,推动大数据与实体经济深度融合。目前,园区内已集聚了多家数字经济龙头企业,形成了较为完善的数字产业链和生态圈。此外,我市还积极推动5G、工业互联网等新型基础设施的建设和应用,为数字经济的发展提供了强有力的支撑。

一个个数字经济项目的落地,一个个数字基础设施的建设……在数字化转型的大潮中,我市正以其独特的步伐和坚定的决心,积极探索数字经济与实体经济深度融合的新路径,为城市的高质量发展注入蓬勃动能。

(上接第一版)

——举办防汛抢险实战演练,组建山西黄河小北干流防汛抢险专家库,成立防御大洪水职能组,编制《山西河务局防洪抢险技术手册》,抢险技术支撑能力逐步提升。

——细化洪水防守量级,强化防洪调度措施,增编超标准洪水预案,防洪预案体系更为科学、完善、可行。

——加强智慧黄河建设,建成视频监控站点38处、水位采集站点9处,配备无人机25架,山西黄河工程运行监测预警平台、山西黄河工程运行管理信息化平台、“智能石头”建设运行,实时监测黄河小北干流工程运行情况和一线巡查情况,为洪水防御提供决策支持。

——建立防汛抗洪工作督导常态化机制,局领导带队采取“四不两直”方式,直奔汛情现场,驻守工程一线,落实抗汛措施,指导抢险工作,为一线防汛抗洪提供强有力的技术支持和精神动力。

山西河务局坚持人民至上、生命至上,把保障人民群众生命财产安全作为根本任务,在一次次防汛减灾大考中最大限度减轻了水旱灾害对流域人民群众造成的损失,为流域经济社会高质量发展提供有力支撑。

## 厚植绿色 天鹅回归

金秋时节,黄河工程沿线在各种林木的装点下,绿意葱茏。骑上单车沿道路穿梭,畅享黄河之美,成为很多人的时尚运动。

“近年来,我们大力实施黄河工程绿化美化,绿化面积超6000亩。”山西河务局管建处处长范永强说。纤纤不绝林薄成,涓涓不止江河生。护坝林、行道林交织绵延,构成山西黄河的绿色基底。

站在黄河河段的观景台上远眺,错落有致的生态景观和彩色慢行栈道相映生辉,“鱼跃龙门”“浪漫沙滩”等打卡地相互叠加。人们在自然和人文景观中领略千年河东的文化底蕴。今年全线贯通的黄河一号旅游公路,在进入小北干流河段后,依托黄河工程而建。山西河务局加强河地融合,积极推动山西省黄河生态治理项目实施,集防洪、生态、经济、社会效益于一体的黄河生态绿色廊道初步形成。2022年,黄河一号旅游公路河段更是入选全国“最具人气的路”。

“近些年,黄河真是一年一个样儿。过去一起大风就尘土飞扬的日子一去不复返了。”从小在黄河边上长大的李先生,望着眼前奔流的河水,由衷地感慨。

汾河作为黄河第二大支流,是山西的“母亲河”。历史上,汾河水一度受到严重污染。近年来,省委、省政府坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线。山西河务局积极融入全省“一泓清水入黄河”战略部署,合力做好治水兴水大文章,通过政策和技术支持,协助水利部门开展“净河、减污、治路、综产、护绿”五大攻坚战行动,推进水土流失综合治理和小流域综合治理,加强黄土高原塬面保护,持续巩固黄河中游生态安全第一道屏障;严格落实“四水四定”要求,开展地下水超采综合治理行动,强化节水技术支撑,实现规模以上非农取水工程在线监测计量基本全覆盖,有效提升水资源节约集

约安全利用水平;近年黄河向汾河生态补水年均3亿多立方米,汾河正在“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”。

站在万荣县庙前村汾河入黄口,放眼望去,汾河两岸草木葱葱。“这两年,天鹅又回来啦!”山西河务局水政处处长吴明瑞望着一条碧水欣喜地说:“不光如此,连素有‘活瓣’的娃娃鱼(大鲵)都在这里安家!”

在黄河水滋养下,三晋大地正在发生可喜的绿色变迁。

## 依法治河 科技赋能

以法之名,守护黄河。

2023年4月1日,《中华人民共和国黄河保护法》正式施行,为统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了法治保障。

今年4月1日,山西河务局联合省水利厅、省高院、省高检举办“法护黄河润三晋”黄河保护法实施一周年主题采访活动,通过视频直播、图文报道、短视频、图集等形式全面展现山西黄河的地理之美、治理之效、文化之蕴,引起社会热烈反响。

治理黄河是一项系统工程,非一地一域之力,更非一时一日之功,必须多方协同、持续用力。

山西河务局深化流域区域全方位战略合作,持续加大与山西省及沿黄市(县)公检法、生态环境、水利等部门协作力度,深化水行政执法与刑事司法衔接、检察公益诉讼协作,建成黄河生态环境司法保护基地1处,黄河生态保护巡回法庭两处,黄河生态保护公益诉讼工作站8处,实现了黄河小北干流河段水行政执法协作平台建设全覆盖,会同省公检法等八部门联合签署《关于服务保障黄河流域生态保护和高质量发展加强协作的意见》、省公安厅联合签署《山西黄河河道生态环境保护执法联动工作机制》等。

山西河务局坚持打好“行政执法+刑事打击+检察监督+司法审判”组合拳,合力护水的“朋友圈”不断扩大。近年来,提请挂牌督办石楼沿黄公路施工弃渣等突出问题,依法立案查处各类涉河水事违法案件40余起,调查处理群众举报、社会舆情30起,整治清除“四乱”问题200余处,沿黄9个提黄泵站、佳佳牧业、南沟渡口等一批久拖不决的违法违规问题被查处整改。

水是山西之短,治水黄河为首。打好深度节水控水攻坚战,实现水资源节约集约利用,已成为全省经济社会发展的现实命题、时代命题。山西河务局严格贯彻落实“四水四定”原则,持续做好水安全有效保障,水资源高效利用,持续为山西黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实的水安全保障和支撑。

《黄河保护法》实施以来,山西河务局联合省高检高位推动水资源保护专项行动,适用《黄河保护法》立案查处违法取水案件3起。同时,积极协调地方相关部门合理分配耗水指标,推动取水方式由粗放向集约节约转变,达到处罚与教育相结合的目

在黄河临县段岸边,站在位于破口镇的毛主席东渡黄河纪念碑处,放眼望去,黄河河面开阔,水势平稳。

“这个摄像头是用来监管河道的。有非法采砂行为可以第一时间发现。”北干流管理局

工作人员指着不远处的一个摄像头说道。近年来,乘着数字孪生黄河工程建设东风,山西黄河人“装备升级”,无人机、智慧监控等设备相继入列。同时,开发了集水旱灾害防御、工程管理、水资源管理、水行政执法等业务模块于一体的山西黄河信息化管理系统,初步构建起山西黄河“动态监测、智能感知、精准预警、统一管理”体系,科技手段为山西治黄人安上“千里眼”“顺风耳”,巡河逐步实现监测、分析、处置的智能化。

科技赋能,管控手段升级,执法变得更精准、迅速。近年来,山西河务局重拳出击,立案查处非法采砂案件46起,调查处理群众举报及委河湖局督办事件12起,罚款17.29万元,对6起符合入刑条件的非法采砂案例及时移送公安机关处理,黄河山西段河道采砂管理秩序总体平稳向好。

作为山西黄河“代言人”,山西河务局胸怀“国之大者”,笃行国家意志,沿着法治轨道持续推进山西黄河保护治理,河道生态环境持续向好,依法治河管河成效明显,人民群众获得感、幸福感明显提升。

## 黄河故事 历久弥新

黄河文化是中华文明的重要组成部分。山西黄河流域是中华文明的重要发祥地之一,是黄河文化代表性地区和文化资源密集型区域。如何立足山西,聚焦治河,发掘山西黄河文化内涵,活化山西黄河文化遗产,讲好山西黄河故事,是新时代山西河务局赓续中华历史文脉、落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略必须扛牢的使命担当。

五年来,山西河务局高位推动、系统谋划,统筹推进黄河文化研究不断深入,黄河文化保护传承弘扬更具活力,水文化与水利工程融合发展亮点纷呈,持续为黄河大保护大治理凝聚精神力量。

——开门办好山西黄河文化,深化与地方政府和社会力量融合发展、共建共享。在推动黄河国家文化公园(山西段)建设、黄河旅游公路贯通过程中,注重融入治河文化、法治文化等特色。

——全力推进“五个一”工程建设,精品制作“大河晋美”山西黄河形象宣传片,高质量编纂《山西黄河志》、鲜活作品《山西黄河史话》,精心打造山西黄河文化展厅;深化河地融合、产学研结合,充分发挥水利工程、水利设施载体功能,加快“黄河小北干流科普基地”、幸福黄河文化苑建设,搭建山西黄河文化研学平台,廉洁文化、法治文化、治河技术实践基地,逐步建成轴向贯通、串珠成链的治河工程与治河文化融合示范点,让黄河文化“立”起来“活”起来,擦亮山西黄河文化新名片。

——做活“融媒+”文章,联合共青团山西省委、中国保护黄河基金会、省高校等举办“九曲黄河·晋”创未来”山西黄河文化创意设计大赛,走进山西大学、太原理工大学等高校讲述黄河故事,全方位反映山西黄河成就,多维度彰显山西黄河特色,将山西黄河声音传播得更广更远。

“文化+创新”“文化+融合”……山西黄河文化正被不断挖掘、利用、传承,以更年轻更丰富的姿态,走向公众。今天的山西黄河,正以守正创新、走向包容的精神,续写着中华文明历久弥新的“黄河故事”。