

聚焦 | 推动高质量发展 深化全方位转型

时值黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略五周年，且看——

美丽运城 春华秋实

本报记者 朱 姝

黄河九曲，天矫如龙，先是昂首北上，接着俯冲南下，在运城这个节点迤逦向东，倾注大海，带走了万仞黄土，铺散在千里平原。大河奔涌，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，已经整整五年。5年来，牢记嘱托，奋进出彩。我市深入推进“五条绿色走廊”建设，滚动实施黄河流域生态保护十大工程，扎实推进“一泓清水入黄河”，深化产业转型，在提升水资源利用水平上持续发力……

5年间，运城黄河流域生态保护和高质量发展站到了更高起点上。

护生态

“不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做”

在这一国家战略中，“保护”在“发展”之前，写好“保护”这篇大文章，成为我市落实这一国家战略的重要内容。

初秋时节，绿草如茵，碧空如洗。在山西古城国家湿地公园内，一群群白鹭纷纷在此栖息觅食。白色的水鸟、绿意的公园、流淌的长河，构成了一幅动静相携的生态美好画卷。

目前，山西古城国家湿地公园共有各种植物85科231属396种，脊椎动物32目72科232种，脊椎动物中，尤以鸟类资源最为丰富。其中，国家一级重点保护野生动物黑鹳，黄河特有的鱼类10种。不仅动物物种不断丰富，植物物种的队伍也不断增添“新兵”，国家二级保护野生植物野大豆的种群数量越来越多，为大自然增添了勃勃生机。

越来越多的物种，为山西古城国家湿地公园优良的生态环境投了“支持票”。

据悉，近年来该湿地公园保护中心通过退耕还湿、鸟类栖息地修复等措施，全力构建生物多样性保护体系，并持续加大生态保护修复力度，生态环境明显改善。

尤其今年以来，为了加强湿地生态保护与修复，山西古城国家湿地公园保护中心尝试利用园内杞柳产业，修建生态篱笆，构建可循环利用的生态模式。

记者沿着蜿蜒平坦的小道，行走在湿地公园，一草一木、一花一景皆是生态之美，这里已成为集湿地保护、修复、科研、宣教及生态体验于一体的大型公园，对黄河中游的生物多样性保护起到了很大作用。

五年来，我市坚持把黄河流域生态保护作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，深入实施了一系列生态保护工程。通过“一泓清水入黄河”项目及沿汾沿涑等走廊建设，有效改善了黄河水质，提升了流域生态系统稳定性。据统

计，我市已累计治理水土流失面积超过百万亩，超采区地下水水位上升米数位列全省第一，森林覆盖率逐年提高，生态环境质量稳步提升。

在植树造林方面，我市积极开展“绿满运城”行动，植树造林面积不断扩大，封山育林成效显著。

记者驾车行驶在黄河一号旅游公路上，移步换景，层次错落的绿化带，与一旁的黄河交相辉映。

从永济市蒲州蒲州村往西，是黄河一号旅游公路（永济段）支线蒲州至城西坝段，两侧绿化带宽5米，长10公里，形成了包括高大乔木、小乔木、花灌木、彩叶小灌木、地被植物等在内的多层次、高落差绿化格局。道路两旁的金叶榆、红叶石楠生动活泼，白皮松、国槐英姿挺拔。

将视线转移至万荣，黄河一号旅游公路一路向北，记者来到黄汾交汇处的望河台上，西望三秦，北眺龙门，南瞻潼关，万吨粮仓、万亩荷塘、万亩水产、万亩湿地等自然美景尽收眼底。

万荣县在此处因地制宜、因势造景，绿化面积9.3万平方米，栽植了国槐、金叶榆、金叶复叶槭、白皮松等30多种耐寒、耐旱、易养护的彩化树种。

沿着黄河一号旅游公路一路向北，车行至河津路段时，从龙门至苍头段，设计主题为桃醉津津，以桃树为主簇团种植，旨在形成春季漫山遍野桃花盛开的景致，打造春有桃花秋有果的效果；第二段为苍头至高柳段，设计主题为姹紫嫣红——枫叶大道，是以红色、紫色为主，绿色穿插设计，形成姹紫嫣红的漫山效果；第三段是高柳至西范段，设计主题为金色迎宾、富贵满堂，旨在渲染金色主题、绿意盎然、花团锦簇、宾至如归的效果……

如今的运城，山更青、水更绿、空气更新，生态环境得到了极大改善。同时，我市还注重生态修复与保护，通过实施小流域综合治理、采煤沉陷区综合治理等工程，有效恢复了生态系统功能，提升了流域生态环境承载力。

活用水

“细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措”

针对黄河流域水资源短缺这一问题，五年来，我市加强治水兴水，实现人水和谐。统筹规划“水工程、水治理、水生态、水资源”，推动“供水、节水、排水”三位一体发展，加快推进禹门口西范东扩工程、小浪底引黄工程、黄河小北干流提黄工程等，在“四水四定”这项工作中不断走深走实。

黄河永济段位于小北干流区域，宽阔的河床上，黄河形成了几路河汉子。黄河在这里蜿蜒而下，一路继续向下游奔流，一路则紧靠提水站，成为尊村引黄工程的水源地，这里也是我市

尊村引黄灌区的一级站。

据该站工作人员介绍，历经泵站、进水池、沉沙池等层层工序后，黄河水从渠首腾越东岸，涌入纵横成网、贯穿涑水盆地的干支渠，为永济、临猗、盐湖、夏县、闻喜5个县(市、区)提供生产、生活用水。黄河水的高效利用在这里可见一斑。

同时，我市坚持节水优先、系统治理，改造、修复、提升官道河、干河、尊村引黄渠、姚暹渠“两河两渠”供排水主渠道，整治连通张良湖、尧梦湖、安邑湖、禹都湖、韩信湖、汤里滩、鸭子池、盐湖、北门滩及西堰湖等“十湖”蓄滞空间；将经鸭子池湿地净化后的城市雨水和雨水，由15万吨日抽水量的水泵抽送至姚暹渠、安邑湖、禹都湖等池，通过大循环改善水质，让“死水”变“活水”，七彩盐湖和姚暹渠基本实现河畅、水清、岸绿、景美的蝶变，更是构建了绿色可持续的城市水生态循环体系……

随着运城这一小众旅游城市热度的不断提升，七彩盐湖这一城市名片让更多的人见识到盐湖的夺目风采，随之捧红了“盐湖006号灯杆”“22号堤埝”等一系列打卡地。

盐湖的爆红，离不开我市近年来对盐湖水系和生态系统的治理和保护。其中，一个重要的举措就是对盐湖现有河道进行疏浚，通过疏浚河道，连通盐湖内部水系、保证水循环，从而控制湖水盐度变化，保护盐湖原生态。

“思旧貌，看新花，臭渠不见见香荷。”这句诗句展现的是我市姚暹渠治理后的百姓心声。

曾几何时，姚暹渠河道内杂草丛生，臭气熏天、蚊虫滋生。这条穿城而过的水系成为了运城市民心中一块“城市伤疤”。姚暹渠改造工程启动后，在实现“雨水入渠，污水入管，雨污分流”的同时，我市还在渠道两侧新增8万平方米绿化面积，3.5米宽渠堤人行道、2米宽绿化带和7米宽机动车道。昔日的“臭水沟”一跃成为周边市民亲水漫步、锻炼休闲的“城市会客厅”。

水善利万物而不争。七彩盐湖、姚暹渠水清岸绿、河畅景美的蝶变，是我市科学规划“河湖连通、十湖共治”水系布局，倾力重塑中心城区河湖水系网络的生动剪影。

此外，我市还积极探索和规范推进水权交易，全面推行水资源费改税，实施节水行动，加快建设节水型社会。这些措施的实施，不仅提高了水资源节约集约利用水平，还有效缓解了水资源短缺问题，为黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实的水资源保障。

促转型

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌”

黄河，“保护”在先，但最终仍要落在“发展”上。这五年，我市积极推进发展方式绿色转型，降碳、减污、扩绿、增长的协同推进，是区域产业布局的调整优化。

发展方式绿色转型，传统产业是主力军。我市加大力度从产品结构、生产装备、排放改造等多方面推动传统产业绿色转型。

近日，山西宏达钢铁集团有限公司首批新能源装载机正式交付并投入使用，标志着该企业全面绿色转型迈入了新的阶段。

据悉，此次新装备的装载机配备先进的液压系统及智能控制技术，发动机与排放系统节能环保，具有充电快、续航能力强等优点，可大幅降低动能传递消耗、大幅提高工作效率。此次设备规模化更新、绿色化升级，是山西宏达钢铁集团有限公司加速构建新发展格局、加快推动高质量发展的重要举措，将有力促进企业产能提升、降本减排，既利当前，更利长远。

我市焦化行业内，4.3米以下焦炉全部关停，焦炭先进产能占比达到100%。推动焦化企业配套干熄焦产能持续提升，配套干熄焦产能配备比例由85%提升至100%，焦化行业绿色转型取得阶段性成效……

同时，我市依托丰富的农业资源，大力发展观光农业、采摘园、农家乐等乡村旅游产业，推动农业从初级产品向生态产品转型。我市还注重特色农产品加工业的发展，构建农田—餐桌农产品展销新模式，有效提升了农业附加值和市场竞争能力。

眼下，地处垣曲县王茅镇复兴村的水产养殖基地，一派繁忙景象，首批南美白对虾迎来丰收季，约4000公斤的白对虾陆续上市。

现场，记者看到了刚从“地窖”中捕捞上来的南美白对虾，晶莹透彻、肉质饱满、体态鲜活，富有生命力。一旁，当地虾农正在抓紧装车，确保第一时间销往市场。

“我们这个虾目前已经达到上市要求了，虾长可以达到15公分以上。我们这里的虾是采用毫清河和五龙泉混合水饲养的，含有丰富的维生素和蛋白质。”该养殖基地负责人说。

“我们这黄河边环境好，因此产的‘海鲜’质量是有保障的。除此之外，在营养、口感等方面，有关专家也进行了研究，黄河岸畔的养殖方式与传统养殖方式差异不大，一些养殖品种中呈味氨基酸含量更高，肌肉色泽更好。”市农业农村局一名水产专家表示。

记者了解到，南美白对虾养殖需要注意及时调节水质、科学投喂，加强巡塘管理。目前，南美白对虾的售价是每公斤10元左右，约有30只，主要销往太原、西安等地。“明年，我们将继续培育更长更大的虾苗，这样可以提高成活率，自然产量也就相应提高。这个环节成功实施的话，我们养殖基地就可以扩大养殖规模，再建一个30亩的养殖基地。”该负责人说。

压题照片 绛县横水镇经过生态治理后的涑水河河道 本报记者 金玉敏 摄

图① 黄河一号旅游公路(河津段)车流不息 本报记者 陈方斌 摄

图② 盐湖区解放南路跨湖段006号灯杆处，众多游客在“打卡”拍照。 本报记者 陈方斌 摄



市建设高标准市场体系社会信用体系专项工作组发挥支撑作用——

提升社会信用 优化营商环境

本报记者 范 娜

为深入信用体系建设领域推动高标准市场建设，市建设高标准市场体系社会信用体系专项工作组切实发挥社会信用体系对供需有效衔接、资源优化配置、优化营商环境、促进国民经济循环高效畅通的支撑作用，全面提升我市社会信用体系建设水平。

加大支持力度，助推企业发展

近年来，国家对信用体系建设高度重视，相继出台了若干顶层设计政策文件，大力推动信用建设。

《山西省社会信用条例》自2022年10月1日起正式施行，明确了政府行业主管部门和市场主体在各方面的角度积极开展诚信宣传教育，其中要求信用工作要纳入企业年度工作计划，对干部职工开展诚信宣传教育，增强企业诚信意识。

作为社会信用体系专项工作组牵头单位，市发展和改革委员会于4月16日举办了运城市2024年度发改系统公职人员政务诚信教育培训活动，不仅提升了发改系统公职人员的诚信意识，也为推动全市社会信用体系建设、营造诚实守信的良好社会氛围奠定了坚实基础。

每年6月14日，市发展和改革委员会、人行运城分行都会协助金融机构开展信用进企业、进学校、进社区、进街道等宣传活动，提醒企业、民众公众信用记录，倡导诚信发展。

同时，我市积极发挥信用运城共享平台作

用，为企业信用提供亮信、信用的平台。2019年11月，“信用中国(山西运城)”平台建成投运以来，依照《城市信用状况监测预警指标》要求，归集涉企行政许可、行政处罚、行政裁决、行政奖励、行政检查、行政给付等信息，归集企业纳税、用水、用电、用气、不动产、科技研发等信用信息2675万余条，共享给“信用中国”平台。

为贯彻落实国家中小企业融资政策，市发展和改革委员会建立信易贷工作机制，协同金融机构监管单位建立“山西省信易贷平台运城站”工作群，向全市所有银行传达信易贷工作内容，并与各银行信易贷管理员建立了一对一联络机制。目前，28家银行已全部在我市信易贷平台开通账号，上架金融产品86个。每月25日统一收集当月融资成效，8月份，共有6家金融机构报送融资贷款18笔18226万元。我市银行业金融机构实现企业信用贷款余额547.58亿元，累计实现授信2514笔42.15亿元。

提高监管质效，创新监管格局

为深入推进“放管服”改革，进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，市发展和改革委员会先后印发《关于积极开展信用分级分类监管工作的通知》《运城市2024年社会信用体系建设工作要点》《运城市社会信用体系建设2024年行动计划》等，将信用监管工作作为年度重点工作之一，有序推进重点领域开展信用分级分类监管。

同时，市发展和改革委员会多次组织市住建局、市应急管理局等各各县(市、区)、开发区召开信用分级分类监管工作推进会，努力共创新全市信用监管新格局。目前，我市已出台市场监管、税收管理、生态环境、粮食安全、安全生产等重点领域信用分级分类监管制度文件20个，超额完成城市信用监测指标任务。

我市积极开展信用分级分类，在“双随机一公开”监督检查活动中实行差异化管理，对高信用企业减少监督检查频次，对低信用企业增强监督检查频次，从而降低了管理成本，提升了管理效率。目前，我市在建筑、消防、食品药品、公共资源交易等20个重点行业领域开展了相关工作。

根据国家信用体系建设相关法律法规，对严重违法失信主体开展联合惩戒，在一定期限内限制市场准入、限制享受政府资金支持、限制参与公共资源交易、限制参加招标投标等社会活动。全市建立了部门联合奖惩机制，依法依规实施信用奖惩。今年以来，通过线上线下两条渠道完成信用修复信息176条。信用运城平台归集且仍在公示的红黑名单信息10862条。其中，红名单10015条，黑名单847条。根据《关于对信用“红黑名单”主体开展联合奖惩的通知》，各级信用办负责组织有关部门依据国家有关规定，对本辖区内的A级纳税人红名单和失信被执行人名单、严重违法失信名单，开展守信联合激励和失信联合惩戒。截至目前，全市共形成联合奖惩案例1339个，典型案例已报送国家联合奖惩系统。

临猗现代农业产业示范区——

行政审批“抢跑” 营商环境“加餐”

冯杨婕

今年以来，临猗现代农业产业示范区严格按照“三无”“三可”营商环境要求，全面落实优化营商环境专项行动安排，持续打造便利化、透明化、规范化、高效化的营商环境。

坚持高位推动，全面安排部署。及时调整充实以示范区管委会主任为组长，3名管委会副主任及纪委书记为副组长，6个科室部长为成员的营商环境建设领导小组，完善营商环境工作联席会议等10项规章制度，示范区主任每季度听取一次营商环境工作汇报，每月解决一次营商环境中存在的突出问题，全面推动营商环境工作落实落地。

强化能力建设，提升办理质效。一是抓素质提升，开展多样化学习增强业务素质，积极组织行政审批工作人员参加线上业务培训，并邀请上级行政审批部门开展线下授课，对相对复杂且专业性强的业务事项开展常态化培训和重点学习，确保每个工作人员在掌握自身业务的同时，全面了解所有办事事项。二是抓流程优化。全面落实“一窗受理、集成服务”审批，建立“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式，推进“一窗通办”“集中联审”制度，全面落实“办事不出园”的总体要求；进一步减环节、优流程、压时限、提效率，所有审批事项都要严格按照法定时限做到“零超时”。三是抓制度创新。全面推进制度创新提升服务效能，实行“一

次性清单告知、一次性提交办理、一次性完成评估、一次性完成网办”“四个一”审批服务，精简审批环节，优化手续流程，缩短时限，降低成本，持续为示范区建设加码赋能；出台实施方案，全面推行“零距离、零收费、零延时、零投诉”“四零服务”，进一步打造“三无”“三可”营商环境。

聚焦集成改革，服务项目建设。持续深化“承诺制+标准地+全代办”三项改革，着力在“补短板、强监管、抓创新”基础上，探索“拿地即开工”工作机制。一是强力推进“标准地”建设，力争拿地即开工。把标准地打造作为优化营商环境突破口，由县财政出资，各职能部门负责实施，使生地变熟地，实现企业拿地即可开工。目前，出让“标准地”7宗。二是大力推行“承诺制”办理，跑出项目加速度。示范区出台企业项目承诺制操作管理办法，全面推行“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有奖惩”承诺制办理，探索完善“全承诺、无审批”。三是配套开展“全代办”服务，构建“亲”“清”政商关系。探索实施了“3+1+X”全程代办服务机制，即组建了由3名副主任挂帅的代办办服务专班，每支代办专班均由“1”名包联项目室人员作为主代，“X”名业务科室工作人员作为副代参与，主代负责全面协调沟通，副代进行专业服务，实现所有项目从入园到竣工全流程事项全链条全周期代办服务。