

# 写好高质量发展“水文章”

——市政协开展“加强黄河流域(运城段)水资源节约集约利用”专题协商议政

本报记者 邢智轩

## “政”在协商

2019年9月18日,习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表重要讲话,从实现中华民族伟大复兴的战略高度,擘画了黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图。

全力推进黄河流域生态保护和高质量发展,首要的是准确把握黄河治理保护的重点任务。其中一条便是推进水资源节约集约利用,把水资源作为最大的刚性约束,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,切实改变节水意识不强、用水粗放和浪费的问题。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,推动黄河流域生态保护和高质量发展,市政协把“加强黄河流域(运城段)水资源节约集约利用”确定为2024年常委会协商议题,并组织部分政协委员、专家学者赴晋城、河津等地开展一线调研。7月下旬,市政协组织部分政协委员、专家学者和市直相关部门负责人,赴宁夏回族自治区石嘴山市及内蒙古自治区巴彦淖尔市、包头市、鄂尔多斯市等沿黄河城市学习考察,为推动我市水资源节约集约利用工作建言献策。

### 完善水资源刚性约束制度

水是生命之源,也是经济社会发展的重要支撑。我市全境属黄河流域,水资源总量13.34亿立方米,人均282立方米,远低于全国2100立方米和全省381立方米水平,是典型的水资源匮乏地区。

推动水资源节约集约利用,对于促进我市经济社会全面绿色转型、推动黄河流域(运城段)生态保护和高质量发展具有重大意义。

经调研论证,市政协调研组认为,目前我市没有水资源保护利用的总体规划,水资源利用、环境保护、水污染治理、湿地保护分属多个部门管理,工作合力难以形成。用水管控体系不严,对无证取水、超许可取水、过量取水,缺乏有效制约办法。

市政协调研组认为,我市应该高标准编制专项规划,围绕保护和发展这两个重点,聚焦合理节水和高效用水两个环节,系统谋划水资源配置、水资源节约、水资源再生、水资源保护等各项重点工作,研究、制定《运城城市水资源开发利用保护规划》。同时,注重多规合一,将水资源开发利用保护规划与国土空间、环境保护、产业发展等各项规划有效衔接,确保水资源节约集约利用工作依规推进、科学高效。

市政协调研组建议,应将区域水资源承载能力作为刚性依据之一,合理谋划城市发展规模和产业发展方向。强化对水资源减用量、提效益的综合考评,将用水总量控制指标细化到地表水、地下水和非常规水源。暂停超区新增取水许可,实施深度节水控水综合治理。

市政协调研组建议,应建立年度用水审计制度,依据审计结果确定用户当年用水控制目标和用水计划,严格落实万元GDP用水量、万元工业增加值用水量和农田灌溉水有效利用系数、供水管网漏损率等刚性管控指标。建立节约用水社会诚信体系,对钢铁、煤炭、化工等重点用水企业定期开展水平衡测试及水效对标,建立超标、超系数用水失信惩戒机制。



市政协调研组在内蒙古自治区调研。(资料照片)

### 谋划更多打基础利长远的项目

水网是现代化基础设施体系的重要组成部分,也是建设现代化产业体系的重要支撑。加快推进水网贯通工程建设,刻不容缓。

“我市城区的再生水利用设施和管网系统没有纳入城市基础设施建设,形成目前有厂无网的现状。”

“利用公共区域建设地下蓄水池,鼓励农户开展分散式雨水收集,有效缓解干旱灾害影响。”

在市政协召开的协商议政会上,部分政协委员围绕水资源节约集约利用进行了发言。

市政协调研组认为,立足我市现有水系,依据山西省大网规划,统筹谋划纵向的黄河小北干流、黄河古贤水利枢纽工程、小浪底引黄工程和横向的汾河(运城段)、涑水河、姚暹渠等互连互通,以项目建设硬支撑,构建全市“三纵四横,三河连通”的现代水网总体布局。借力禹门口西范灌区东扩、小浪底引黄等工程,加快推进绛县、闻喜县、盐湖区、万荣县等地的水网配套和尊村、夹马口、大禹渡等大中型灌区现代化改造工程项目建设,有效解决水资源短缺问题。争取省政府政策支持,定期动态调整我市水资源配置指标,满足不同季节、不同季节的取水用量,助力我市经济社会可持续发展。

市政协调研组认为,调蓄库(池)是对黄河水量丰枯季节变化的重要载体,是提高黄河水利用率的趋势所在。建议依托现有提黄灌区,在盐湖区、临猗县、闻喜县、夏县等地规划实施引黄农业灌溉调蓄库(池)项目,配套田间末级渠系,不断提升黄河水资源空间调度能力。发挥现有水利工程的调蓄能力,科学合理利用雨洪资源,真正“蓄住天上水”,有效增加水资源供给,实现“洪水拦得住,干旱浇的上”的高效综合利用。同时,推动夹马口灌区吴王水源和尊村引黄工程管网互通,合建共用水源,解决尊村引黄工程受黄河摆渡造成的水源不稳定、供水保证率低的现实问题。

### 推动重点领域节水改造

我市是农业大市,也是以传统产业为主的工业城市,经济发展主要依靠资源驱动,万元GDP用水量远高于全国平均水平。

在石嘴山市调研期间,该市精打细算用好水资源,全社会、各领域用水方式向节约集约化转变的举措吸引了市政协调研组的注意。

市政协调研组认为,应借鉴石嘴山市经验做法,开展农业用水确权交易改革,通过价格杠杆提升农田节水和水资源高效利用水平。引进推广抗堵塞滴灌技术、输配水自动化以及田间智能技术与装备,推广管灌、喷灌、滴灌、水肥一体化等高效节水措施。完善农业农村和水务部门联动机制,推广深耕深松、合理密植、增施有机肥等旱作新技术和耐旱新品种。推动智慧农业物联网监测系统建设,加强农作物需水量、农田土壤墒情监测,分步实现测墒灌溉。

在内蒙古自治区达拉特经济开发区参观学习时,化工企业提高水的重复利用率,实现废水“零排放”,引起了市政协调研组的关注。

市政协调研组建议,要加快推动节水型企业、节水型工业园区建设。推广高效冷却、循环用水、废水再生利用先进节水工艺,提高工业用水超定额水价,拉大高耗水行业与其他行业用水价差,倒逼高耗水行业节水增效。提升工业用水重复利用率,建议在有条件的工业园区建设工业废水循环利用体系,实现串联用水、一水多用和梯级利用。对节水成效显著的企业给予贴息贷款、技改资金支持等优惠政策。

推动城镇节水降损也是市政协调研组的关注点。市政协调研组建议,争取中央及省级资金支持,拓宽投融资渠道,推进老旧破损管网更新改造。支持城镇污水处理厂、人工湿地再生水纳入统一配置体系,在城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工等领域优先使用再生水,提高污水资源化利用水平。普及公众节水器具,探索

新建楼房洗漱和马桶冲洗专用水区分管制,鼓励居民区、广场、公园、道路新改扩建工程植入雨水渗透、调蓄、利用设施。加强节约用水政策宣传,在公共场所设置节水宣传标语、醒目位置悬挂节水标语,酒店、医院、学校、景区用水处设立鲜明节水标识,增强全社会亲水、惜水、节水意识。

### 深化体制机制改革

当前,我市节水工作还面临诸多挑战和难题。比如,激励政策缺失,水价的杠杆作用发挥不够,水利科技创新和成果转化不足等。如何借鉴先进经验,以改革破解体制机制障碍,调动全社会节约用水的积极性和主动性,还需要引起社会的关注。

市政协调研组认为,应构建有利于高效节水的体制机制,定期召开市、县、乡、镇、村五级节水联席会议,落实“管行业就要管节水”的原则,压实部门主体责任。制定高效节水和再生水回用激励奖补办法,建立非常规水价格补贴制度,提升用户节水的内生动力和再生水的循环利用。将水资源节约集约利用成效作为高质量发展的约束性指标纳入县(市、区)党政班子和领导干部绩效考核范围。

“水权有偿,使用付费”是水资源改革的重要组成部分。市政协调研组建议,应深化水权有偿使用改革,借鉴外地经验,对已明确的水权,先付费、后使用,统一征收水资源使用费,用以反哺农业节水技术推广和企业节水设备更新,进一步激发用户节水减排的积极性。建立水权政府收储制度,整合闲置用水指标,由政府统一管理,实行有偿交易,为经济社会发展腾出“水空间”。

市政协调研组建议,应通过引、供、泄、排、补水一体化信息综合调度,加快全市节水信息化建设。设立专项资金支持农村灌区开展水沙分离研究,全力打造大禹灌区数字孪生示范基地。依托高等院校、科研院所,每年解决1个至2个节水重点难点问题,持续推进我市黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设再上新台阶。

## 河津市廉政警示教育基地正式启用

本报讯(记者 邢智轩)“全党必须牢记,全面从严治党永远在路上……我们设置河津市廉政警示教育展,就是要让大党牢记习近平总书记的殷殷嘱托,汲取先贤智慧,赓续红色血脉,建设清廉河津,奋力谱写中国式现代化实践的河津篇章。”

9月29日,河津市廉政警示教育基地启用。该基地部分领导干部廉政警示教育基地进行参观并接受警示教育。

河津市廉政警示教育基地总面积4327.22㎡,展厅面积1970.71㎡。展区紧紧围绕红色革命教育、正风肃纪反腐两大主题,采用回廊格局建设,共分为红色记忆展厅和廉政教育展厅两部分,通过图片、文字、实物、视频等多种形式,全景展示了中国共产党的创建历史以及河津市的廉洁文化、反腐败斗争历程,特别是党的十九大以来腐败问题典型案例,为全市党员干部提供了一个接受廉政教育、弘扬清风正气的重要平台。

河津市纪委监委相关负责人表示,该基地的投入使用,是河津市委深入学习贯彻党的二十大精神,坚定不移一体推进“三不腐”的实际行动,也是进一步加强清廉河津建设,让廉洁文化建设实起来、活起来、强起来的有力举措。其目的是将该基地打造成为全市党员干部接受警示教育的“主阵地”,弘扬廉洁文化的“大课堂”,激励干部担当作为的“大熔炉”,让全市党员干部能够在这里学有所思、学有所悟、学有所得,进一步紧绑纪律规矩之“弦”,走稳走好廉洁从政每一步。

## 闻喜县靶向发力 加强年轻干部监督管理

本报讯(记者 乔植)今年以来,闻喜县紧扣年轻干部成长特点,把加强年轻干部监督管理贯穿干部培养锻炼全过程,坚持问题导向靶向发力,从突出政治监督、强化履职监督、完善日常监督等方面入手,做实年轻干部监督管理工作,为年轻干部健康成长把好“方向盘”。

突出政治监督,实现“内在铸魂”。聚焦强化政治自觉,严明纪律规矩,强化责任担当,加大对年轻干部的监督力度。强化年轻干部思想淬炼,采取思想引领和教育培训的方式,通过党纪法规课程、以案为鉴讲座等形式,推动年轻干部自觉遵守党的政治纪律和政治规矩。强化政治素质考察,结合考核、考察等工作,深入了解掌握年轻干部政治忠诚、政治定力等表现情况。

强化履职监督,实现“外在塑形”。督促相关单位完善内控机制,坚持制度管权管事管人,严格执行请假报备、因私出国(境)管理、个人有关事项报告、干部信息采集等制度规定。紧盯年轻干部新入职、新提拔晋升、转任重要岗位等成长“关键期”,通过观看警示教育片、廉政谈话等一系列举措,引导年轻干部加强自我监督和自我约束。

完善日常监督,实现“上下联动”。构建各类监督贯通协调的大监督格局,形成各部门齐抓共管、密切协同、上下联动的日常监督合力。健全干部监督工作联席会议制度,加强组织、纪检、巡察、督查、政法等各部门沟通协调,构建起覆盖面广、渠道畅通的干部监督体系。延伸监督触角,督促年轻干部注重家教家风建设,推动年轻干部监督向“八小时外”延伸。

## 临猗县委党校2024年秋季学期主体班开班

本报讯(记者 邢智轩)近日,临猗县第十三期习近平新时代中国特色社会主义思想进修班暨第十六期乡科级干部轮训班和第三期青年干部培训班在临猗县委党校开班。

会议指出,此次培训是在全县上下深入学习贯彻党的二十大精神,在推动全县经济高质量发展的关键时期,举办的一次十分重要的学习班。广大党员干部要珍惜难得的学习机会,静下心来学、沉下心来想、潜下心来悟,进一步提升党性修养、理论素养和履职能力,真正做到以学促思、以思促行、以行践学,为全县高质量发展提供有力保障。

会议强调,广大党员干部要认清形势、珍惜机会,增强学习的主动性和自觉性,自觉扛起县委赋予的责任,在推动全县经济高质量发展中走在前、作表率,把学习的成果融入日常工作的点滴,转化为推动高质量发展的强劲动力,不辜负组织的殷切期望和群众的深切期盼。要明确方向,把准重点,增强学习的针对性和实效性,坚持理论武装,通过学习研究提高自身本领,提升党性修养,保持先进本色,努力成为改革创新的推动者、社会发展的引领者、服务凝聚群众的主心骨。要遵规守纪、严实作风,增强学习的纪律性和严肃性,端正学风、联系实际、遵规守纪,静下心来学、静下心来悟,真正把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,真正肩负起“重塑临猗、再铸辉煌”、奋力建设“一园三区四个临猗”的历史重任。

## 团市委、市少工委组织开展青少年红色经典诵读活动

本报讯(记者 曹欣怡)为热烈庆祝中华人民共和国成立75周年,引导广大团员青年传承红色基因、赓续红色血脉、增进爱党爱国情怀,近日,团市委、市少工委组织开展“清澈的爱只为中国”运城青少年红色经典诵读活动。

活动分“童心向党颂祖国”“少年壮志颂华章”“青春献礼新征程”3个篇章。选手们饱含激情,赞颂祖国的繁荣富强、歌颂慷慨就义的革命志士、礼赞青年先锋的使命担当。表演者在慷慨激昂的朗诵与深情投入的演绎中,穿越时空,与革命先辈们展开心灵对话,从红色经典中汲取奋进力量,立志成长为堪当民族复兴大任的时代新人,为实现中华民族伟大复兴接续奋斗。

此次红色经典诵读活动,充分体现了广大团员青年对伟大祖国、英雄榜样和中华民族的挚爱真情,充分展现了新时代青少年朝气蓬勃、昂扬向上的精神风貌和挺膺担当、不懈奋斗的良好形象。下一步,团市委、市少工委将进一步做好思想政治引领工作,持续开展红色经典诵读、英雄模范宣讲等活动,号召广大青少年坚定不移听党话、跟党走,在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量。

## 万荣县公安局到庙前古渡 开展主题党日活动

本报讯(记者 邢智轩 通讯员 冯利军)近日,万荣县公安局组织民警到黄河边的庙前古渡举行主题党日活动,追忆抗战精神、赓续红色血脉。

1937年,八路军东渡黄河,于晋南荣河庙前、西头古渡口登岸,穿过张氏古道,踏上北上抗日征程。北上抗日的八路军得到了当地人民的热烈欢迎和全力支持,并留下了军民鱼水情、军民鱼水情的传世佳话。

“当年八路军东渡黄河从庙前古渡上岸,我的父亲到渡口欢迎八路军先遣部队。八路军部队到村里后,帮群众挑水扫院,见到群众说话和气。他们规定小孩的人家,有年轻妇女的人家不能进,借东西要还……”抗日烈士薛维奇的儿子薛来源回忆着父亲讲述的故事。

“我的祖父和父亲在庙前渡口以摆渡为生。当年八路军东渡黄河,沿岸400多条船,来回摆了好长时间,我的爷爷和父亲一直参加。当时,八路军按人头发钱,我的爷爷和父亲认为八路军东渡是为了抗战,婉拒了这些钱……”当年庙前古渡口船工的后人曲克勤、曲克云兄弟说。

岁月流转,作为曾经的交通要道,庙前古渡的交通功能已经逐渐退出历史舞台,但这份红色记忆却永远镌刻在历史的丰碑上。万荣县公安局政委黄柳青说:“我们要时刻铭记八路军的光荣传统和优良作风,在新征程上,坚决落实对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求,秉持着对党和人民的忠诚和热爱,为黄河流域(万荣段)生态保护和高质量发展贡献公安力量。”



为庆祝中华人民共和国成立75周年,近日,市行政审批服务管理局举办“迎国庆 强服务 展形象”歌咏活动。

活动以“我和我的祖国”为主题,旨在用歌声表达心声,激发爱国热情,振奋团队精神,续写锦绣华章。赵腾 摄影报道