

# 激发供数动力 释放用数活力

## ——解读《关于加快公共数据资源开发利用的意见》

新华社记者 张晓洁 严赋憬

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布，中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署。其中有哪些新政策新举措？如何推动落地实施？国家数据局有关负责人在国新办10日举行的新闻发布会上作出解读。

### 规范授权运营活动

公共数据规模体量大、数据质量好、价值潜能大、带动作用强。意见着力激发供数动力，明确共享、开放、授权运营三种公共数据资源开发利用方式，提出鼓励探索公共数据授权运营。

“对那些潜在价值高、具有一定敏感性的数据，无法直接向社会开放，需要依托更加专业的力量，付出一定的治理和开发成本，形成数据产品和服务供社会各方调用。授权运营在这种情况下应运而生。”国家数据局副局长陈荣辉说。

当前，我国公共数据授权运营工作处于起步阶段。近年来，北京、上海等地，以及人社、气象等部门单位纷纷开展探索，安徽、海南等地制定出台授权运营的专项制度或专项政策，不少省份和地级以上运营平台或运营专区，在实践中形成整体授权、分领域授权、依场景授权等多种模式。

清华大学计算社会科学与国家治理实验室执行主任孟庆国表示，探索授权运营对于调动多方力量共同参与、充分挖掘数据价值、推动经济社会高质量发展具有重要意义。

意见总结经验做法，从多方面作出制度安排。资源管理上，要求建立公共数据资源登记制度，开展数据分类分级管理。授权实施上，要求将公共数据授权运营纳入重大事项决策范围，明确授权条件、运营模式、退出机制等。

针对实践中面临的规则程序不够明确、职责边界不够清晰、运营情况不够透明等问题，意见对授权主体、运营机构、监管机制提出明确要求，包括建立授权运营情况披露机制、公开公共数据产品和服务能力清单等。

国家数据局局长刘烈宏介绍，国家数据局已起草完成《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范》，两个配套政策一周内将面向社会公开征求意见。

### 建立健全价格形成机制

用数活力的充分释放，离不开价格形成机制的建立健全。意见提出，指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业

发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

“建立健全价格形成机制，本质是在坚持维护公共利益的前提下，正确处理公益性和市场化开发利用的关系，实现经济和社会综合效益的最大化。”陈荣辉表示，充分发挥价格政策的杠杆调节作用，引入市场化力量参与公共数据资源开发利用，形成更多更好的数据产品和服务，能更好满足多层次、多样化的用数需求。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授张向宏介绍，在开发利用公共数据过程中，不少高价值的公共数据都是敏感数据，不能直接开放，需要引入专业运营机构，脱敏加工成数据产品和服务，这一过程会产生成本，也需要合理利润。对此，陈荣辉说，部分公共数据产品和服务收费，主要是在弥补成本的基础上，支持运营机构等相关方按投入和贡献取得合理的回报。这需要在实践过程中不断探索、完善。

据了解，国家数据局正会同有关部门研究制定相关价格政策文件，近期即将出台。

### 保障公共数据安全

公共数据资源中包含不少个人信息。针对广受关注的公共数据安全问题，意见强调依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，严禁未经授权超范围使用数据，并作出具体部署。

制度方面，意见要求建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。技术方面，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。此外，意见指出，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。

“数据资源开发利用程度越深，数据安全和个人信息保护就越要强化。”国家数据局数据资源司司长张盟表示，国家数据局将支持数据加密、可信流通、安全治理等技术创新和应用，从提高技术能力的角度让“原始数据不出域，数据可用不可见”。

张向宏认为，隐私计算和区块链等新兴技术是当下保障公共数据安全可信流通的有效手段，应加大力度支持相关技术创新和应用，更好地解决数据利用中的安全问题。

(新华社北京10月10日电)

(上接第一版)我们将始终铭记大家为中国作出的重要贡献和同中国人民的真挚友谊。

习近平强调，当今世界又一次站在历史的十字路口。百年变局之下，全球休戚相关，人类命运与共，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。中国愿同各国朋友加强友好交流，发挥民间外交独特作用，携手构建人类命运共同体。

一是要以“同球共济”的精神，凝聚推动构建人类命运共同体的广泛共识。弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，把我们共同生活的地球建设成一个和平、和睦、和谐的大家庭。

二是要以合作共赢的理念，汇聚推动构建人类命运共同体的强大合力。中国不追求独善其身的现代化，欢迎更多外国朋友积极参与中国式现代化进程，愿不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，更好造福各国人民。

三是要以开放包容的胸襟，绘就推动构建人类命运共同体的文明画卷。中华民族是开放包容的民族，中国人民是善良友好的人民。中方愿同各方一道，践行全球文明倡议，通过真诚沟通，增进了解，加深友谊，以文明交流超越文明隔阂、文明

互鉴超越文明冲突。

习近平强调，中国共产党是为人民服务的党，中国政府是人民的政府，中国外交是人民的外交。中国政府将一如既往地支持中国人民对外友好协会在发展中外人民友谊、促进国际务实合作等方面发挥独特作用，以友为桥，以心相交，不断深化中外民间友好，团结各国朋友，共同做人类命运共同体的践行者、中国式现代化的参与者、文明互鉴和民心相通的促进者和人民友好事业的传承者。

尼日利亚前总统奥巴桑乔、泰国前国会主席颂钦、美国“鼓岭之友”召集人穆言灵分别代表外方发言。他们热烈祝贺中华人民共和国成立75周年，高度评价中国人民对外友好协会在推进民间外交、增进各国人民理解和友谊方面发挥的独特作用，表示在习近平主席领导下，中国成功摆脱贫困，实现快速发展，已经成为广大发展中国家的希望灯塔。习近平主席提出构建人类命运共同体理念和共建“一带一路”等倡议，展现了对全球治理的远见卓识和责任担当，为世界各国紧密合作、互利共赢指明了方向，中国的发展繁荣必将造福世界。期待同中方继续加强各领域友好交流合作，让人际友谊代代相传，携手构建人类命运共同体，为世界和平、发展、繁荣作出更大贡献。

外国前政要、王室成员、国际友好组织负责人、友好人士等约200人出席。蔡奇、韩正、王毅等参加会见。

## 五部门发文为社会组织规范化建设立新规

据新华社北京10月10日电(记者 高蕾)记者

10日从民政部获悉，民政部、中央社会工作部、农业农村部、市场监管总局、全国工商联近日联合印发《关于加强社会组织规范化建设推动社会组织高质量发展的意见》，就加强分支(代表)机构管理、规范社会组织收费等方面立新规。

记者了解到，目前，我国社会组织总量已达88.2万余家，在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业等方面发挥了重要作用。但同时，社会组织领域还存在不少突出问题和风险隐患，相关制度建设和监管手段有待加强。

意见除总体要求外，包括依法严格登记审查、加强社会组织自身建设、强化管理和监督、积极引导发展、加强组织领导五方面、共18条内容。

在依法严格登记审查方面，针对成立登记阶段有的发起人不了解社会组织非营利法人属性、有的捐资人将捐赠资产当作借给社会组织或者投资取得社会组织“股权”等问题，意见要求各级民政部门实行事先告知提示，避免发起人、捐资人盲目申请成立登记社会组织。

在加强社会组织自身建设方面，意见推动社会组织加强对人、财、物、活动的管理，包括强化会员(代表)大会、理事会、监事会等内部机构的功能作用发挥，推动社会团体、基金会建立健全分支(代表)机构管理制度，加强对分支(代表)机构的监管，建立权责清晰、约束有力的内部财会监督机制和内部控制体系等方面举措。

意见还推动相关部门按照各自职能落实监管责任，形成监管合力，引导行业协会商会等社会组织规范收费行为，加强线上线下一体化监管和智慧监管，完善社会组织行政执法与纪检监察、刑事司法衔接贯通机制。

## 国家数据局加快制定公共数据资源开发利用配套政策

据新华社北京10月10日电(记者 严赋憬 张晓洁)《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布。国家数据局局长刘烈宏10日表示，为推动意见落地实施，还需要更细化明确的配套政策，将于一周内对《公共数据资源登记管理暂行办法》和《公共数据资源授权运营实施规范》两个配套政策公开征求意见，并于近期出台相关价格

## 前8个月我国服务进出口总额同比增长14.3%

新华社北京10月10日电(记者 谢希瑶)记者10日从商务部获悉，今年前8个月，我国服务贸易继续快速增长，服务进出口总额48865.6亿元，同比增长14.3%。

数据显示，1至8月，我国服务出口20058.4亿元，同比增长13.3%；服务进口28807.2亿元，同比增长15.1%；服务贸易

逆差8748.8亿元。

知识密集型服务贸易继续增长。1至8月，知识密集型服务进出口18973.7亿元，同比增长4.4%。其中，知识密集型服务出口10772亿元，同比增长3.1%，增长较快的领域有个人文化和娱乐服务、知识产权使用费，增幅分别为13.8%、10%；

知识密集型服务进口8201.7亿元，同比增长6.2%，增长较快的领域有个人文化和娱乐服务、其他商业服务，增幅分别为35%、12.7%。

旅行服务增长迅猛。1至8月，旅行服务进出口13336.4亿元，同比增长45%，为服务贸易第一大领域。



▲记者从国家航天局获悉，10月11日10时39分，我国在东风着陆场成功回收首颗可重复使用返回式技术试验卫星——实践十九号卫星，搭载的植物及微生物种载荷等回收类载荷已全部顺利回收。新华社发(王衡摄)

## “优”无止境 步步为“营”

(上接第一版)

物理空间再造，服务更集约。不仅如此，市政务服务中心还不断完善大厅的便民设施，加强志愿服务站、无障碍卫生间管理，定期检查维护轮椅、雨伞、老花镜、放大镜、饮水机、AED自动体外除颤仪等便民设施，及时补充更新急救药品，随时满足群众办事过程中的各种需求；在高频业务窗口前增设等候区，配备椅子、饮水机等设施，让群众在等待办事的过程中感受到贴心的关怀。

### 素质再造 质效“提档”

“市政务大厅25号不动产窗口和56号公积金窗口，工作人员态度热情，办事效率高，解决了我的燃眉之急，希望相关部门予以表扬。”9月14日，市政务服务中心收到“12345”政务服务热线转来的感谢信，字里行间流露着市民杨先生对工作人员服务的认可。

原来，杨先生退休后一直在北京工作，此次风尘仆仆返乡主要是办理房产登记手续，遂前往市政务大厅。9月14日上午10点，杨先生先是前往56号窗口办理公积金提取业务，但在准备提交相关材料时发现未携带结婚证原件，加之当天下午还要赶飞机前往北京，此时他

有点焦灼不安。

“如果图省事，我完全可以此为理由拒绝办理，或要求他返回家中取件。但当时的情况下，他心急如焚的样子使我感同身受，便决定启动绿色通道特事特办。”面对杨先生的困扰，56号窗口工作人员张孟玉说，“利用单位与民政局建立的信息联网核查系统，我在线对杨先生的婚姻状况迅速进行核实，经多方取证后确认其夫妻关系属实，满足公积金提取业务中关于婚姻关系证明的要求，相关业务也就顺利进入下一阶段。”

紧接着，杨先生又到25号窗口咨询办理不动产证书。“杨先生购买的怡世名邸小区房屋曾因法律纠纷被查封，现根据法院判决书，他要将其房屋归于名下，就办理了不动产首次转移业务。”窗口工作人员邵婷告诉记者，“首转业务一般是批量处理，需要3天时间，但杨先生想在中秋节前拿到不动产证书。我们考虑到他年龄较大且节后必须返回工作岗位的特殊情况，便开通了绿色通道给予单独办理，不到20分钟就完成了核验、受理、审核、制证等业务流程。”

素质再造，服务更高效。为进一步提升政务服务水平，市政务服务中心察民情、听民意、解民忧，结合业务特点，全面提升人员素质。要求各入驻窗口科学制定人员管理培训计划，每周组织不少于一次的能力提升培训，竭力提升工作人员的业务水平、沟通技巧和服务意识；严格督促窗口工作人员落实首问负责

制、一次性告知制、限时办结制、AB岗等相关制度；定期安排窗口工作人员进行岗位轮换，鼓励工作人员积极参与服务案例分析和交流活动，不断提升解决实际问题的能力和应对突发状况的应变能力。

### 作风再造 服务“扩容”

8月10日，周六。一大早，市政务大厅值班人员意外地发现，大厅自助打印机前等候办理业务的市民就已挤挤挨挨。

“一般情况下，在周六、周日期间，我们会安排部分工作人员值班值守，其余人员休息。结果当天情况较为特殊，值班人员反映情况后，我们询问得知，原来是盐湖区教育局在前一天发布布告，要求中心城区义务教育学校招生网上报名需要办理不动产登记信息查询证明(无房证明)。虽然公告上面说一周内要求家长提供不动产登记信息查询证明，但几乎所有家长都选择在这两天办理。”市政务服务中心综合科负责人说，“对此突发情况，我们毫不犹豫，立即通知中心工作人员放弃周末休息到岗工作。不到半个小时，大家全部到岗，增设办事窗口，增加服务人员，延长服务时间，齐心协力为新生入学提供便利，共计办理不动产登记信息查询证明(无房证明)4398件。”

此外，市政务服务中心还强化与12345热线联动合作。加强与市民投诉受理中心的合作，建立更加紧密的沟通协调机制，形成工作合力，更好地倾听群众声音，解决群众关切问题；研究建立“三方通话”机制，通过政务服务窗口与12345热线联动联动，实时回应群众关切和诉求，实现政务服务诉求一键直达，降低12345流转工单数量，提升工作效率和群众体验。

“优”无止境，步步为“营”。群众满意只有起点，没有终点；营商环境只有更好，没有最好。下一步，市政务服务中心将以“为人民群众带来更好的政务服务体验”为目标，把“群众事”当成“自家事”，不断创新服务方式，提高服务质量，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，努力开创基层政务服务效能新境界。



2024世界农业科技创新大会10月10日至12日在北京举行。本届大会以“气候变化与农食系统转型”为主题，设置有全体会议、多场专题会议和平行会议以及世界农业科技博览会。

▲10月11日在世界农业科技博览会拍摄的一款六旋翼植保无人机。

▼10月11日在世界农业科技博览会拍摄的一款农业机械。

新华社记者 张展霖 摄



## 全面压紧压实各方责任 统筹做好巩固衔接工作

(上接第一版)

调研中，身体状态、家庭收入来源、子女就业、日常就医、用药和享受政策等情况，鼓励他们要坚定信心，在党委和政府

的关怀帮助下，通过勤劳的双手，努力创造更加美好的生活。王立刚要求，相关部门要更加压实责任，持续开展防止返贫动态监测和帮扶工作，认真落实各项帮扶措施，确保各项工作做扎实、做到位。