

拓展服务功能 助力乡村振兴

——市政协开展“提升供销社农业生产托管服务水平”专题协商议政

本报记者 曹创威 邢智轩

“政”在协商

2022年的中央一号文件提出，“要聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持基层供销社大力发展生产托管服务，提高种粮综合效益”。

提升农业生产托管服务水平，不仅有利于引领普通农户参与农业现代化进程、促进服务规模经营发展，还可以促进农业降本增效、推进农业绿色生产发展。我市作为农业大市，提升农业社会化服务任务更为艰巨，尤其是提升供销社农业生产托管服务水平。

为切实提高我市供销社系统农业生产托管服务水平，市政协调研组围绕“提升供销社农业生产托管服务水平”这一主题，组织市供销社、市农业农村局及部分农业界别政协委员深入芮城县、永济市、万荣县开展调研，总结归纳调研中发现的问题，提出意见和建议，切实将调研成果转化为提升全市供销社系统农业生产托管服务水平的实际举措，全面提高我市农业生产托管服务水平。

将供销合作社综合改革融入全市“三农”建设

高质量发展基层社，全域布局惠农综合服务组织……近年来，市供销社围绕建设农业强市目标，持续深化改革，将打造农业生产“全链条”服务作为服务农业生产的突破口和切入点，通过搭平台、建体系、强龙头、拓服务，全力推进“全程、全面、高质、高效”农业社会化服务体系，有效促进农业增效、农民增收、产业发展，有力地推动了全市供销社系统的快速发展。

“高质量发展基层社，是供销系统服务‘三农’的一项重要举措。我们按照‘因地制宜、服务全面、坚持特色、良性运转’的要求，拓展‘为农’服务功能，恢复重建乡镇基层社148个，村级基层社43个，进一步强化了供销社服务农民生产生活的‘毛细血管’。同时，全系统通过整合资源，引进社会优质资源，全系统共建设惠农服务中心90个，惠农服务站204个，庄稼医院93个，在农资配送、植保服务、测土配肥、科技咨询、销售服务等方面提供了菜单式、保姆式服务。”市供销社相关负责人表示，当前基本情况下，虽然我市供销社系统在农业生产托管服务在综合改革中取得一定成果，但由于供销社综合改革不彻底、历史遗留包袱沉重等原因，造成了基层供销社力量薄弱、普遍功能弱化、经营退化、人才缺乏、资金实力弱的问题，严重影响了农业托管作用的发挥。目前存在的主要问题是供销社为农服务领域发挥职能不强，缺乏配套政策支持和资金扶持，缺乏合作协同机制，未能真正融入全市乡村振兴的“大盘子”里；开展农业生产托管工作专业的人员较少、人才缺乏、托管服务水平亟待提高；服务领域主要集中在粮食作物的耕种收等产中环节，缺乏烘干、仓储等服务，缺乏统一的标准体系。

经过实地调研，市政协调研组认为，应持续深化供销社综合改革，并将其列入全市“三农”工作大局，形成上下贯通、左右联动的改革合力，确保改革的实效和影响；联合有关部门围绕冷链物流、农业生产托管、农产品流通、农业社会化服务等为农服务体系进行摸底，对符合条件的项目按规定在政策、资金、用地等方面给予倾斜。

加大农业生产托管服务力度

土地种植劳动力不足，撂荒又可惜，成为困扰农民的大问题。近年来，市供销社围绕农业生产多元化需求和农民个性化需求，发挥点多面广、贴近农民服务优势，充分利用供销社系统基层社、综合服务社、专业合作社等各类经营服务主体，打造惠农服务中心



市政协调研组在芮城县调研。（资料照片）

（站）、新型庄稼医院等服务组织，初步形成了“市级行业指导，县级统筹管理，乡村分级运营”的为农服务体系，实现了全市惠农服务全覆盖。近三年，实现农业生产托管面积26万亩，服务面积109.5万亩次，服务内容涵盖了测土配方、统防统治、农机作业等项目。

我市作为农业大市，农业生产托管服务需求旺盛。市供销社系统结合实际情况，在市级统筹规划绘制了《全市供销社系统农业社会化服务体系布局图》，印发《关于进一步推进全市供销社系统农业社会化服务体系建设的指导意见》；在县级加快惠农服务综合平台、机构的建设，开展成立农业生产服务公司试点工作，在农资企业空白县逐步开展恢复重建，为农资网络体系建设提供坚实的硬件支撑；在乡级建立健全了企业管理制度、规范服务流程、制定服务合同，为农民和各类新型农业经营主体研究制定适合本地区的农业生产托管方案；在村级严格按照合同约定，按计划、按服务内容、按农作物种植时间节点做好农业生产各项服务，初步建立了“供销社服务+村集体经济组织+农户”等行之有效的服务模式，并适当向托管服务组织倾斜；争取对当地主导经济作物托管服务的财政支持，比如对服务规模较大、或连片托管高价值经济作物的农业生产托管服务组织，给予资金奖励、贴息贷款等扶持。加强与金融部门联合力度，创新适合托管服务组织的金融产品，给予信贷支持，帮助解决托管服务组织流动资金不足的问题，努力为其发展创造良好政策环境。

农业生产托管作为一种新兴的服务模式，正逐渐成为促进农业增效、农民增收的重要手段。市政协调研组认为，要加强农业生产托管服务人才建设，采取公开选拔、市场竞聘吸引“两委”干部、乡镇企业家、农民专业合作社负责人等担任基层社负责人，配备配强工作力量，在政策宣传、组织服务、工作监管等方面重点发力，通过能人带动增强发展活力。落实大型农机具购置、仓储用地等政策，并适当向托管服务组织倾斜；争取对当地主导经济作物托管服务的财政支持，比如对服务规模较大、或连片托管高价值经济作物的农业生产托管服务组织，给予资金奖励、贴息贷款等扶持。加强与金融部门联合力度，创新适合托管服务组织的金融产品，给予信贷支持，帮助解决托管服务组织流动资金不足的问题，努力为其发展创造良好政策环境。

发展农业生产托管服务是实现小农户和现代农业有机衔接的重大战略举措，是实现

积极争取农业农村部门支持配合

发展农业生产托管服务是实现小农户和现代农业有机衔接的重大战略举措，是实现

中国特色农业现代化的必然选择，这离不开农业农村部门的支持与配合。

前段时间，市政协调研组召开座谈会，邀请市农业和农村局、市供销社等相关部门负责同志介绍我市农业生产托管服务情况，并解读相关政策。

座谈会上，市供销社相关负责人表示，机械化生产是农业生产托管的基础，农业技术推广和农业人才培养也是推动农业生产托管的重要因素，农业农村部门的支持和配合是供销社系统提升农业生产托管服务水平的重要支撑。

市政协调研组建议，供销社争取将有条件的惠农服务平台纳入农业生产托管服务主体试点范围，并积极承接各类政府扶持项目，在解决好耕、种、防、收等产中环节的基础上，向前向农资供应、信息服务和产后烘干、仓储、加工、销售等全产业链拓展。争取专项资金开展绿色农资升级行动，发挥农资主渠道作用，支持供销社开展农药废弃包装物回收处理、农膜回收利用等业务，参与农业面源污染防治。积极开展“三社融合”试点工作。以“村社共建”为切入点，探索“基层供销社+村集体经济组织+农民专业合作社”的“三社融合”路径，巩固保障党在农村的执政基础。要将农业生产托管服务与农村集体经济组织发展、农村主导产业链延伸、农村困难人群增收致富等工作相结合，因地制宜大力推广“党支部+农村集体经济组织+供销社+农户”等行之有效的服务模式，因势利导促进各主体紧密联结，推动多元主体共同发展，推动托管服务向服务范围更广、服务能力更强、服务链条更长、服务价值更高的目标迈进。

全面提升为农服务效能

万荣县供销社通过发挥自身优势，整合社会资源，集聚部门力量，围绕农业生产多元化需求和农民个性化需求，构建了县城城乡融合综合服务平台，成立混合所有制万荣县丰和农业服务有限公司，为供销社成立专业性农业生产服务公司提供了样板。

永济市供销社利用杨桃镇闲置资产建设农产品产地仓，为该镇乡村e镇作配套，吸引大批电商企业入驻，助推农产品乘坐“网络快

车”走上“云端”。

在万荣县、永济市等地调研期间，市政协调研组采取实地考察和座谈方式，对供销社系统创新农业生产托管服务模式、农业生产服务产业链、打造农业生产服务支柱产业等方面的经验做法进行了深入了解，并提出了意见建议。

“农业生产托管服务对咱们农户就是有好处的，比如统防、统收、统种就很方便，到种的时候，打个电话，车就过来了，为我们减少了资金投入，减轻了负担。”“农业生产托管就是要解决小农户一亩干不了或者干不了划不划算的问题，并且让农户都受益。”……

围绕提升农业生产托管服务效能这个话题，盐湖区种粮大户卫长生和山西滴滴农业发展有限公司总经理郭勇对此发表了意见建议。

市政协调研组建议，要充分利用和整合供销社系统内外的土地和市场资源，在农产品主产区、主销区和物流中心节点区域，重点支持建设一批产地和集散地农产品批发市场、现代物流中心、城市社区生鲜超市等零售终端，推进特色优质农产品走出去战略，使农产品附加值、市场占有率、农民在第三产业的收益率大幅提高。创新思维解决农业历史遗留问题，及时解决划拨土地、土地置换等问题，采取有力措施解决供销社欠缴基本养老保险费等问题，促其“轻装上阵”，出台相关政策，支持社有企业与农业经营主体、各类农村合作经济组织的合作联合，在农资销售、农业生产托管、鲜活农产品等重要涉农领域发挥作用。提升对农业生产托管服务重要性认识，巩固和推进农业生产托管服务在基层一线的落地生根和有序发展。依托基层社、农资配送中心和农民专业合作社，新建或改造一批以农业生产托管、农资供应、智能配肥、农机服务、统防统治、代耕代种、农民培训等为主要内容，为农民提供一站式服务的惠农服务中心（站）。以“绿色农资”试点作为推动系统农资工作的抓手，做强试点县供销社合作社农资业务，巩固试点县社的农资流通主渠道地位，树立供销社系统县级农资样板，发挥典型示范作用，带动全系统县域农资服务网络体系和基层农资供应保障能力得到全面加强，更好服务保障农业生产。

芮城县

在职党员“双报到” 引领社区新风尚

本报讯（记者 邢智轩）去年以来，芮城县充分发挥党建引领优势，组织在职党员常态化下沉社区开展“双报到 双服务”活动，用心用情为群众办好事、办实事，把服务送到家门口、把矛盾化解在最基层，通过“面对面”“心贴心”，不断提升群众的幸福感和获得感。

统筹谋划，凝聚队伍强大合力。加大各级党组织和在职党员参与社区治理力度，深入推行“四双”机制，研究出台《在职党员常态化参与社区治理实施方案》，广泛发动各机关党组织和在职党员积极主动到社区开展党建共建服务。全县74个机关单位党组织到驻地社区报到，开展共建服务，包联居民小区144个；2125名在职党员到居住地社区报到，认领志愿服务，包联居民户1961户。

主动服务，满足群众多样需要。主动认领“微心愿”，在小区内显著设置“微心愿墙”，及时掌握居民群众服务需求，力所能及为群众解决操心事、烦心事、揪心事，确保为民服务零距离。截至目前，该县16个社区设置和发布服务岗位1300余个、收集居民各类建议、合理诉求3000余条、征集微心愿470余个，问题办结率超95%。广泛开展“微服务”，真正发挥在职党员在小区治理中的模范带头作用，围绕政策宣讲、法律援助、健康义诊等方面，组建小区特色服务团队，灵活为群众提供定点服务、组团服务、主题服务300余次。

强化考核，推动机制常态运行。坚持定期考评反馈，社区党组织建立在职党员报到、回执、活动记录和信息反馈等制度，将在职党员参与社区活动情况纳入社区网格党组织党员积分制考评管理，并且定期向在职党员所在党组织进行反馈，调动在职党员参与社区活动的自觉性和积极性。同时，将在职党员进社区服务情况纳入年终机关党组织书记抓基层党建工作考核内容，单位党组织把社区党组织反馈情况纳入党员目标管理，作为党员评议、评优树模、干部提拔等工作的重要依据，切实形成党组织有责、在职党员有为、居民群众受益的良好局面。

十四届临猗县委第八轮巡察动员部署会召开

本报讯（记者 曹欣怡）近日，十四届临猗县委第八轮巡察动员部署会召开。会议宣读了巡察组组长授权任职和任务分工决定及十四届县委第七轮巡察工作方案，并对十四届县委第七轮巡察情况进行通报。

本轮巡察，共派出4个巡察组对县委常委、县工商业联合会、县法院、县工业和信息化科技局、县信访局、县退役军人事务局、县机关事务服务中心、县委党校（县行政学校）、县社会主义学校、县供销社、县社区服务中心及下辖10个社区党组织、崞阳镇党委及下辖16个村级党组织、三管镇党委及下辖9个村级党组织、猗氏镇东西屯村、小杨村、马营村等党组织开展常规巡察，对第六轮被巡察党组织巡察整改及巡察意见落实情况开展监督检查。同步对常规巡察的被巡察党组织选人用人、落实意识形态工作责任制情况开展专项检查。

会议强调，要提高政治站位，增强开展巡察的责任感和使命感，坚定不移把政治巡察引向深入，督促职能部门积极履职尽责，为推进全面从严治党清障正风。要把握纪律底线、法律红线，牢牢守住管党治党“主阵地”，准确把握重点任务，充分发挥巡察利剑震慑作用。要聚焦行业领域的主体责任，聚焦廉政风险和作风不正之风，明确分工、协作配合，共同凝聚强大巡察工作合力，强化协作联动，锻造过硬队伍，以高质量的巡察工作推动全县经济社会高质量发展。

绛县铁指社区

“小站点”撬动 基层治理“大提升”

本报讯（记者 邢智轩）社区党组织是党联系基层群众的神经末梢。近年来，绛县铁指社区铁指江南小区党群服务站以“党建引领+志愿服务”为抓手，精准对接群众需求，采取“点单派单式”志愿服务，以舒心共享的空间、贴心优质的服务、丰富多彩的活动，营造有温度、有色彩、有归属感的生活环境，让群众幸福感在家门口升级。

“小站点”撬动“大治理”。铁指江南小区党群服务站搭建以社区干部、小区党员、网格员等为成员的多方议事平台，扎实推进“四双”工作机制，通过小区党群服务站“一月一主题”吹哨报到行动，定期召开联席会议，采取“点单派单式”志愿服务，收集社情民意121条，解决居民反映各类问题68件，为群众代办事项40起，调解邻里纠纷32起，服务群众300余人次，实现小事不出小区、大事不出社区。

“小站点”实现“大服务”。聚焦“一老一小”两大重点群体，不断提升服务“温度”。依托小区党群服务站为老年人提供免费义诊、健康知识宣传、上门清洁等志愿服务；举办“青春护航 七彩假期”爱心托管班，开设舞蹈、美术、体育、爱国主义教育、安全自我保护等课程；引导返乡大学生积极参与“托管班”实践活动，解决小区内假期“看护难”问题，使双职工家庭实现“上班带娃两不误”。

“小站点”激发“大活力”。从居民身边的“关键小事”入手，依托传统节日和公益课堂进社区等，开展“我们的节日”系列活动。元旦期间，开展“情暖社区迎新年，邻里和谐一家亲”主题活动，通过小游戏、剪纸、制作糖葫芦等活动，增加节日氛围；“三八”妇女节期间，开展“巧手插花 魅力巾帼”主题活动，增进居民之间的交流。日常性开展交通安全知识宣讲、消防知识宣讲、预防电信诈骗、医保政策宣传等，让群众在家门口就能感受到节日氛围和社区大家庭的温暖。

万荣县委巡察组

解决浇地难题

“蓄水池虽然建好了，但浇地还是困难，增加了支出，影响了产量，真的非常担心。你们一来，一个月就解决了这个难题，真是帮助我们解决了这个‘烦心事’。”日前，万荣县委第五巡察组在王显乡张仪村回访立行立改事项时，获得村民们的点赞。

前不久，县委第五巡察组来到张仪村实地走访时发现，该村2021年实施高标准农田建设修建蓄水池时，由于蓄水池满水高程同村东南土地高程的差偏小1.5米左右，致使天旱用水高峰时段，村东南农户土地无法使用本村水源进行浇灌，需要从临猗县引水浇地，不仅极为不便，还增加了农户支出。

民有所呼，巡有所应。巡察组立即开展排查，走访了水管员与相关农户，发现受影响的农户达34户，涉及耕地380亩，引水浇地每立方米成本比本村水源高0.4元。为了及时解决这一问题，巡察组立即向王显乡党委下达了《立行立

回应群众期盼

改建议书》，督促其马上行动，回应群众期盼。

随即，王显乡党委、政府成立了由包片领导任组长、分管领导任副组长，包村干部、村第一书记和负责人为成员的工作组，针对部分村民浇地困难的民生问题进行了深入调研，确定了通过对蓄水池排水口进行改造，加大高程差增加水压，解决出水量不足的整改方案。在各方的共同努力下，该工程在两天内完成了对排水口的改造，所有工程目前全部完工，经初步估算，预计380亩耕地每次灌溉可为农户节省浇地成本3.6万余元，困扰农户的浇地难题得到了有效解决。

“我们每一次巡察，都要直面群众最直接、最迫切的需求。巡察立行立改就是如此，解决的是最基础、最实际的民生问题。小问题牵动大民生，我们要把这些‘关键小事’解决在巡察之中，才能收获‘民心大事’。”县委第五巡察组组长王春雷真切地说。（薛康）



为弘扬尊老、敬老、爱老的中华民族优良传统美德，近日，夏县城西社区举办“九九重阳敬老情 人间百善孝为先”重阳节活动。图为社区居民在观看节目。 文丽娟 摄