

# 以改革促开放 以开放谋发展

## ——国家级经开区40年发展综述

新华社记者 邹多为 谢希瑶 胡旭

2024年是首批国家级经济技术开发区成立40周年。

从首批的14家到最新的229家，从分布于沿海12个城市到遍布31个省(区、市)……40年来，国家级经开区由东到西、由点到面，坚守以改革促开放、以开放谋发展的初心使命，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

党的十八大以来，国家级经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，积极推进创新提升，全面深化改革开放，持续发挥对所在地区示范、辐射和带动作用，推动我国经济高质量发展。

### 经济发展主阵地

最初不到10平方公里的面积，可以“长”出什么？

在广州经开区，记者找到这样的答案：规上工业总产值、实际利用外资等7项指标居全国经开区首位，综合实力居全国经开区第2位，财税总收入连续7年突破千亿元……

广州经开区2023年交出的靓丽“成绩单”，正是国家级经开区在国民经济中地位和作用日益凸显的写照。

40年来，国家级经开区在盐碱滩涂、荒山洼地中转方式、调结构、促转型，形成了有利于引进外资、引进技术、引进先进管理经验的“小气候”，有效发挥了经济社会发展主阵地、增长极作用。

——数量扩容布局扩展。截至目前，国家级经开区数量已经增至229家，其中，东部地区103家，中部地区55家，西部地区50家，东北地区21家。

——经济增长强大引擎。2023年，国家级经开区实现地区生产总值15.7万亿元、财政收入2.7万亿元、税收收入2.5万亿元，以千分之三的国土面积，贡献了全国十分之一的地区生产总值和财政收入。

——开放活力持续释放。2023年，229家国家级经开区进出口总额10.1万亿元，实际使用外资395亿美元，占全国外贸总额和实际使用外资总额的比重均接近四分之一，成为巩固外贸外资基本盘的“主力军”。

### 改革开放试验田

今年2月，4家企业旗下智能网联乘用车获准在位于北京亦庄的北京经开区至大兴国际机场航站楼之间开展载人接驳，标志着世界首个首都城市机场自动驾驶接驳载人示范场景正式开放。

启动建设全国首个数据基础制度先行区，聚力建设国家级信创园区和国家信息技术应用创新基地……今天的北京亦庄，处处澎湃着的发展动能，是国家级经开区敢为人先、开拓进取、深耕改革试验田、构建开放新高地的缩影。

因改革开放而生，因改革开放而

兴。

改革始终是国家级经开区的发展密钥。划定合理明晰的权责关系、建立市场化运行机制、推动营商环境持续优化……国家级经开区聚焦经营主体关切，自主深化制度改革，转变政府职能，破解难点痛点，推动改革向纵深发展。

探索高水平对外开放新路径是国家级经开区与生俱来的使命。昆明经开区紧扣《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效契机，有效提升RCEP项下通关便利化，如今，中铁集昆明中心站首发用时较以往公铁分段运输模式缩短1天时间，运输成本降低20%以上；作为安徽自贸试验区经开区，合肥经开区在全国首创跨境电商网购保税零售进口“退货商品+区块链辅助管理”模式……

40年来，国家级经开区加强对国际经贸新规则先行先试，积极与自贸试验区、综保区、跨境电商综试区等功能型园区联动发展、叠加优势，在填补规则空白、培育新产业新业态、推动投资贸易便利化等方面实施有益探索，形成一批可复制可推广经验，完善高水平对外开放体制机制。

### 创新转型驱动器

创新，一直是引领国家级经开区发展的第一动力。

聚焦“谁来创新”，大力培育各类科技创新主体。沈阳经开区全力支持建设中科(沈阳)产业技术创新研究院，帮助沈鼓集团、北方重工等科创龙头企业与

中国科学院开展密切合作。在相关合作机制的支持下，沈鼓集团成功研制首台套9兆瓦级大型海上平台压缩机，使我我国海上天然气生产摆脱进口压缩机组依赖。

聚焦“怎么创新”，搭建创新平台、构建创新生态。武汉经开区通过与武汉东湖高新区联动，在汽车芯片领域开展联合技术攻关，将高铁绝缘栅双极型晶体管(IGBT)芯片功率芯片开发并实现日均1000只IGBT芯片量产，成功突破汽车“功率芯片”领域困局。

聚焦“创新如何转化”，打通科技成果转化“最后一公里”。在东营经开区，中国有研、潍柴动力、国瓷材料等8家行业领军企业与天津大学联合成立国家级稀土催化研究院，开发出国际领先的气体机后处理催化剂贵金属高效利用技术，仅潍柴动力，年节约采购成本超30亿元。

40年来，从最初率先开展技术引进制度设计和革新，到如今当好知识产权强国路上的排头兵，国家级经开区从未松懈在科技创新制度领域的探索和改进。截至2022年末，国家级经开区共拥有国家级孵化器、众创空间683家，省级以上研发机构1.23万个。

当前，新一轮科技革命和产业变革正加速演进。

作为推动科技创新的主要载体，以40年创新探索的成效和经验为依托，国家级经开区将在培育和发展新质生产力的征程中发挥更大作用，为经济社会高质量发展注入更强劲的动能。

(新华社北京10月20日电)



10月20日，游客在古北水镇拍摄写真。金秋时节，位于北京市密云区的古北水镇彩叶缤纷，吸引许多游客前来游玩赏秋。

新华社记者 陈晔华 摄

(上接第一版)

强化监测帮扶。进一步完善市县乡村“四级包联制”“四种排查制”“五步工作法”，持续强化防返贫监测帮扶机制，因人因户制定帮扶措施，确保帮扶措施精准有效。

强化易地扶贫搬迁后续扶持。着力提升就业增收政策落实率、搬迁群众就业能力、外出务工组织化程度、就近就业质量，千方百计助力搬迁群众“搬得出、稳得住、有就业、能致富”。

促进脱贫人口增收。狠抓省、市“三十条增收措施”落实，实施推进产业帮扶带动工程和务工就业托举工程，推动帮扶车间、庭院经济、光伏电站等脱贫八大特色产业提质增效。

强化产业帮扶带动。聚焦脱贫地区“一主两辅”主导产业，培育带动帮扶主体，提高脱贫人口经营性收入占比。

强化脱贫劳动力稳岗就业。坚持有组织劳务输出和就地就近就业“两手抓”，实施“春风行动”和防止返贫就业攻坚行动。

强化干部驻村帮扶。从驻村范围、人选条件、驻村管理、考核评价等方面逐一评估，经县级评估、市级审核、省级一对一指导，对全市驻村力量进行调整优化。

大力发展“四个农业”，锚定农业“特”“优”战略行稳致远

打好“特优牌”，做强“土特产”。我市坚定实施农业“特”“优”战略，做足做活“土特产”文章，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，大力发展农业新质生产力，推动乡村产业全链条升级。

以资源优势为支撑，壮大特优农业。聚焦“稳粮、优果、强菜、保畜、兴渔、促药、富林”，积极引进新品种、推广新技术、发展新模式、谋划新项目，持续建设国家现代农业产业园、峨嵋岭绿色产业示范带建设等项目，推动特优产业实现提质增效、高质量发展。

以精深加工为突破，做强工业农业。实施农产品精深加工产业集群发展行动，创新“拳头产品”，提升链条价值，全力推进农产品精深加工十大产业集群建设，深入实施预制菜产业培优整县推进、国家产业强镇、晋南苹果优势特色产业产业集群等项目。

以市场开拓为驱动，打造品牌农业。坚持品牌强农，不断加强农产品和农业生产两个“三品一标”建设，持续打造品质过硬、特色鲜明、带动力强、影响力大的农业“金字招牌”。

以技术创新为支撑，大力发展数字农业。实施夏县、芮城智慧农业示范县项目建设，推进新绛国家数字农业设施农业创新应用基地、临猗数字畜牧等示范基地建设，推进“物联网+农业”建设，用科技力量促进农业产业转型升级和高质量发展。

持续坚持“夯基固本”，农业综合生产能力补齐提升

坚持以种业振兴、科技强农、机械强农、设施建设等重点作为着力点，我市不断夯实农业基础设施，强化农业科技和装备支撑，不断增强农业综合生产能力和可持续发展能力。

实施耕地提升工程。围绕提高建设标准和质量，持续强化投入保障机制，多部门协同配合，支持农民参与，探索高标准农田建管结合的长效机制，切实把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

实施种业振兴工程。围绕种业“一核心五基地”建设，大力实施种质资源保护、新品种研发、企业扶优扶强、种业提升项目建设等行动。

实施机械强农工程。强化农业科技和装备支撑，实施新型农机装备引进试验开发、农机社会化服务、农产品初加工机械化提质增效技术推广项目。

实施科技赋能工程。整合全市农技人员和科技特派员组成专家团队，建立市县乡三级联动服务机制，实施基层农技推广体系改革与建设补助项目，为农业插上科技的“翅膀”。

实施绿色低碳工程。加强农业面源污染防治，持续推进化肥农药减量增效，强化黄河流域农业面源污

染综合治理项目，建设高标准病虫绿色防控暨农药减量示范基地，深入推进农业废弃物资源化利用，持续推动农业绿色低碳发展。

### 全面深化“改革创新”，农业农村发展活力持续激发

在坚守底线的前提下，我市坚持以农民为主体，从农村实际出发，试点先行、以点带面、循序渐进，深化农业农村重点领域和关键环节改革，积极探索试点，在难点上作突破、重点上作成效、试点上作拓展，不断为农业农村现代化释放新活力、注入新动能。

农村集体产权制度改革稳步推进。积极推广应用农村产权流转交易平台和农村集体“三资”管理监测平台实现县级全覆盖。截至目前，全市在省级农村产权流转交易平台上，预披露数量为27个，正式挂牌交易5个，成交两个，交易金额为18.498万元；在县级平台交易成功112个，交易金额为8416.7万元。

农村土地制度改革持续深化。稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，为提升粮食和重要农产品保障能力、促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化提供坚实保障。

新型村级集体经济态势良好。深入构建村级集体经济“1+4+N”工作体系，推动村级集体经济发展驶入“快车道”。截至6月底，全市2147个行政村集体经济总收入37205万元(不包括补助收入)，村均收入17.3万元。村级集体经济年收入10万元以上的村有801个，占比37.31%。

农业社会化服务有序推进。加快发展以农业生产托管为主要内容的社会化服务，实现小农户“牵手”大农业，有力促进农业生产向规模化、专业化、精细化发展。

新型农业经营主体质量提升。培育新型农业经营主体，持续完善农业经营体系，发展壮大乡村特色产业，让以农民合作社、家庭农场、龙头企业等为代表的新型农业经营主体成为农业生产的中坚力量。

### 全力打造“和美乡村”，擦亮宜居宜业向新向好“幸福底色”

农民富裕富足是乡村振兴的重要任务，农村宜居宜业是乡村振兴的重要内容。我市深入学习运用“千万工程”经验，提出“一区牵引、五带协同、百村示范、千村提升、全面整治”工作思路，“清拆改种建”工作抓手，“规划为先、生态为基、产业为本、治理为要、城乡融合、典型引路”工作路径和开展“农村垃圾、污水、厕所、废旧宅基地(残垣断壁)、广告牛皮癣”专项整治行动(即“5556”工作法)，统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等工作，广大农村基本实现“千净千净、整整齐齐、漂漂亮亮、和和美美”。

与此同时，我市完善政策体系，强化资金保障，压实市县责任，加强培训指导，开展环境整治，按照精品示范村、提档升级村、整治整治村分步实施，扎实推动乡村环境全面提升。

在此基础上，我市印发《运城城市学习践行“千万工程”经验全面推动乡村振兴实施方案》，明确目标任务，细化政策支持和措施保障，不断加大资金投入力度，以“小财政”凝聚起城乡融合、建设宜居宜业和美乡村的磅礴力量。同时，用好“四个一”工作机制，每年选择一个县召开现场会，“谁干得好、谁干得好、谁出彩、谁出彩”。

小事不出村，大事不出乡，文娛有场所，出门见游园……在“千万工程”实践中，我市坚持推动基础设施、公共服务、公共资源向农村延伸，农村党群服务中心实现“五务四场”全覆盖，建成790个农村老年日间照料中心，2171个标准化村卫生室全部投入使用；“一村一名大学生村官”实现村村全覆盖；建设乡镇中心幼儿园156个，基本保证每个乡镇有1所公办乡镇中心幼儿园；统一城乡居民基本医疗保障制度，大病保险制度，基本建成农村“30分钟医疗卫生服务圈”和“30分钟公共朋友圈”。

站在新起点，迈开新征程，从“三农”出发，向“振兴”而行，一幅农业更强、农村更美、农民更富的崭新画卷正在河东大地加速铺陈。



## 新建潍(坊)烟(台)高铁开通运营

10月21日，潍烟高铁复兴号G9227首发列车驶入莱州站。

当日，新建潍坊至烟台高铁开通运营，山东高铁通车里程达3047公里，在复兴号首发列车上，烟台文旅部门还进行了文旅推介和非遗展示。

据悉，潍烟高铁是我国“八纵八横”高铁网沿海高铁通道的重要组成部分和山东省北部沿海地区对外客运交流的主要通道，其开通对于促进区域互联互通，打造“轨道上的山东半岛城市群”，促进经济社会高质量发展，具有重要意义。

新华社记者 郭绪雷 摄

## 市委政法委员会全体(扩大)会议召开

严明纪律作风，选树先进典型，激发广大政法干警更大的干事创业热情，

履行好政法责任使命。要深入开展执法司法专项检查，举一反三、健全制度，

切实做到发现一类问题、完善一套机制、解决一种顽疾。要全面总结盘点今年工作，及时查漏补缺，提早谋划好2025年工作思路、重点和举措，为明年工作高标准高质量开展打下坚实基础。

源更集中、渠道更顺畅、服务更高效，真正实现企业好办事、快办事、办成事。自2024年5月“企业之家”设立以来，已为40余家企业提供服务，获得企业的一致好评。

重点项目建设是稳定经济运行的压舱石，也是挑起高质量发展大梁的硬支撑。为了加快重点项目审批速度，让其更快落地运行，市行政审批服务管理局成立重点项目审批服务专班，按照“一个项目、一套方案、一抓到底”的工作机制，为项目单位提供专业化的业务咨询指导。

市行政审批服务管理局近期服务的重点项目之一。说起市行政审批服务管理局在项目审批过程中提供的专业化服务，该项目负责人王彩虹赞不绝口，“工作人员会为我们提供全流程的审批指导，明确告知项目审批各阶段所需要的申报材料，还提供帮代办服务，既省心又安心。”

此外，为了方便群众查询业务办理流程，市政务服务中心综合窗口、帮办辅导区以及市行政审批服务管理局微信公众号均上线了智能导办系统，群众只需扫描二维码，就能跳转至智能导办系统，通过搜索办理事项关键词，即可获得定制化的一次性告知单，有效解决了群众不会办、去哪办、怎么办的难题。

政务服务，“优”无止境。市行政审批服务管理局党组书记、局长王建斌表示，接下来，将在市县两级开展服务提升专项行动，聚焦“极简办、智慧办、马上办、满意办”，持续深化改革创新，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措，确保优化营商环境的“办服务、办事情、办事繁”问题工作取得更大成效。我市纪检监察机关也将持续强化监督，把企业和群众的“诉求清单”转化为相关职能部门的“履职清单”，以有力监督推动政务服务提质增效。

(上接第一版)

会议强调，要时刻紧绷思想上的弦，抓好政治安全、执法司法安全、场所安全、干警人身安全、社会风险安全、保密安全。要认真抓好队伍建设，强化理论学习，加强政治建设，

## 办事更高效 幸福更可感

(上接第一版)带大家深入政务服务一线岗位，亲身体验办事流程，收集群众意见，通过“第一视角”，摸清政务服务的堵点、痛点、难点，及时查缺补漏，进一步提升政务服务质量、优化审批流程，推动政务服务从“能办、可办”向“好办、易办、快办”转变。今年6月至今年9月，我陪群众走流程和“政务服务体验员”活动累计发现问题36个，针对性制定整改措施，逐项对账销号。

聚焦“急难愁盼” 一次办好一揽子事

出生医学证明、预防接种证、社保卡、医保卡……新生儿出生后，要办理一连串的文件。这些文件不仅涉及多个部门、多个窗口，而且每个事项都有独立的业务流程和办理要求，常常让不少父母为此奔走数次。

为了优化审批流程，减轻群众负担，市行政审批服务管理局积极探索，依据国务院印发的《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”指导意见》，将新生儿出生“一件事”纳入我市27项“高效办成一件事”项目清单，推动这项事关民生福祉的高频政务服务事项落地见效。

新生儿出生“一件事”服务的出现，能为新生儿家庭带来哪些便利?这项工作进展如何?通过一组数据可见成效。

新生儿出生证件办理由原来的“跑5个部门、提交10份材料、跑动4次、平均20个工作日”优化为“1次申请、提交4份材料、最多跑1次、平均不超过4个工作日”。

办事效率提高的背后是行政审批流程的优化和服务质量的提升。

市行政审批服务管理局主动探索、精心谋划，联合市公安局、市人社局、市医保局、市疾控中心等8家单位成立新生儿出生“一件事”专班，组织各单位协调推进，确保涉及部门无缝衔接、所有涉及事项有效对接、市县两级一体统筹推进。

“宝宝出生的第二天，我在网上上传了身份证、结婚证等申请材料，还没出院就收到了领取证件的短信通知，这项服务真是太方便了。”说起新生儿出生“一件事”服务，市民田先生连连称赞。

刚“升级”为父亲的市民樊先生也深有同感。“只需要网上提交信息，就能‘一站式’办完，省去了排队等待的时间，特别好!”樊先生说。

市行政审批服务管理局工作人员表示，为了推进工作，市行政审批服务管理局专门制订《运城城市新生儿出生“一件事”工作实施方案》，聚焦联办环节和操作细节，将多个关联性强、办理量大、事项整合为一次性办理，大幅提高了政务服务效率。

目前，新生儿家长可以在线下享受综合受理、一站式办理服务，也可以通过山西政务客户端或相关小程序实现线上办理，真正实现了信息多跑路、群众少跑腿，做到了好事办好、实事办妥、难事办妥。

据悉，自6月27日全省新生儿《出生医学证明》线上签发工作全面启动后，市妇幼保健院签发了除试产晋城市外的全省第一例线上出生医学证明。截至目前，我市48所助产机构办

理新生儿出生“一件事”突破3100件，群众无不拍手叫好。

### 提升服务质效 当好金牌“店小二”

政务服务是连接政府与群众的重要桥梁，其效率与质量直接关系到群众的幸福感和满意度。今年以来，市行政审批服务管理局进一步改善机制、提升服务，围绕服务发展，提高重点工程项目审批质效；围绕服务企业，打造“企业之家”；围绕服务群众，在提升政务服务质效上下功夫，行政审批服务展现出新气象。

“没想到我只是来签了个字，事儿就顺利办成了。”公司注销事项办理完结时，张女士有些难以置信。一想到困扰自己数天的麻烦事在市行政审批服务管理局“企业之家”工作人员的帮助下顺利解决，张女士满是感激。

事情是这样的：今年5月，张女士需要注销一家在长治市武乡县开办的公司。张女士身患眼疾、行动不便，不能去武乡县办理，也不了解该事项能否全程网办。“企业之家”工作人员及时为其宣讲了全程网办政策并主动联系长治市武乡县相关部门，帮助她在网上提交了公司注销申请材料，最终办结了公司注销业务。困扰她的麻烦事在“企业之家”的帮助下得以解决，张女士非常感激。事后，她特地为“企业之家”送来锦旗表示感谢。

“企业之家”是市行政审批服务管理局探索打造的一个服务企业阵地，可以为企业提供事项办理、帮代办、资源对接等涉企“全链条”服务，让涉企服务资