学习贯彻党的二十届三中全会精神

全面深化司法改革 推动审判工作现代化

赵 斌

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。山西省委和运城市委就贯彻落实党的二十届三中全会精神,提出了切实可行的实施意见。运城两级法院贯彻落实党的二十届三中全会精神,就是要统一思想,以全会精神为指导,贯彻省委、市委决策部署,落实最高人民法院和山西省高级人民法院的安排和要求,全面深化司法改革,努力以审判工作现代化服务中国式现代化运城实践。结合工作实际,应当做好以下五个方面工作:

一是始终坚持党的绝对领导。审判机关首先是政治机关,讲政治是第一位的要求。全市两级法院必须在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断强化政治忠诚、坚定政治信仰。要深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。不断提高政治敏锐性,增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,做到善于从政治上看、从法治上办,确保司法审判各项工作在党的领导下积极推进,不脱轨、不偏航。要严格落实政法工作条例、重大事项请示报告制度等党规党纪,自觉在党的领导下忠诚履职、担当作为。持续抓好党的创新理论武装,准确理解把握党中央关于进一步全面深化改革和深化司法体制改革的指导思想和重点任务,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。坚持以人民为中心,服务大局,开拓创新,推进司法改革各项举措落地见效。

二是凝心聚力抓好主责主业。审判执行工作是人民法院的主责主业,也是人民法院落实党的二十届三中全会精神的切入点和落脚点。全市两级法院要充分发挥审判职能作用,统筹发展和安全,做实公正与效率,服务保障经济社会和谐稳定和高质量发展。依法严惩严重危害国家安全和社会稳定的犯罪,严惩严重暴力犯罪以及破坏金融秩序和环境资源等犯罪。加强和改进未成年人权益保护,强化未成年人犯罪预防和治理。落实宽严相济刑事政策,确保案件审理"三个效果"的有机统一。要坚持和发展新时代"枫桥经验",积极创建"枫桥式人民法庭",推动建立多元解纷机制,促进矛盾纠纷预防和化解。要依法支持和监督行政机关依法行政,推动法治政府建设。下大力气解决"执行难",研究解决困扰执行的种种难题,采取有效举措,真正实现人民群众胜诉权益。对于司法实践中有争议的案件,处理时要慎重考量是否有利于推进中国式现代化,是否有利于促进党的二十届三中全会改革目标任务落实,是否有利于践行以人民为中心的宗旨,是否有利于促进经济社会高质量发展,做出正确裁判,实现人民群众对公平正义的期盼,提升人民群众司法获得感。

三是全面落实司法改革部署。《决定》提出"深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制"等改革任务,省委、市委也对司法改革工作提出了具体要求,两级法院要把握司法改革方向,落实司法改革部署。要紧紧扭住司法责任制这个"牛鼻子",健全公正司法体制机制。深化审判权和执行权分离改革,推动落实执行体制改革,强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。深化和规范司法公开,推进刑事案件律师辩护全覆盖。完善司法救济保护制度。落实轻微犯罪记录封存制度。完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度。从审判工作实际出发,以问题为导向,着力在"公正与效率""提质增效"上做文章。要加强裁判文书释法说理,提高说理能力,加大说理力度,既要义正辞严讲清"法理",又要循循善诱讲明"事理",还要感同身受讲透"情理",同时要把社会主义核心价值观融入释法说理,做到"法理""事理""情理"三理并茂,让当事人和社会公众体悟到法律背后的法治精神、道德引领和人文关怀,增强对司法的认同。规范司法公开,主动接受各方面监督,以公开保公正,让人民群众在公开透明的司法活动中感受司法权威和正义。

四是强化管理提升审执质效。审判管理是人民法院工作现代化的重要组成部分。加强审判管理,就是要充分运用智慧法院建设成果,通过建立符合司法规律的审判管理体系,细化管理举措,对司法过程进行严格规范,对审判质效进行科学考评,对司法资源进行有效整合。通过精准预测、科学指导,把司法责任制落到实处,实现审判执行工作的良性循环。要加强对司法数据的分析和应用,研判审判执行工作运行态势,通过数据会商,提出改进工作的方案措施,推动审判执行工作提质增效。通过加强审判管理,不断提升审判执行案件的质量、效率和效果,提升人民法院司法能力和水平,提升人民群众对法院工作的满意度。

五是驰而不息推进正风肃纪。加强纪律作风建设是全面从严治党的治本之策。党员干部要牢记党的宗旨,加强党性修养,筑牢信仰之基,补足精神之钙,推动党纪学习教育常态化长效化。巩固深化党纪学习教育成果,持之以恒加强纪律建设,不断强化党员干部纪律意识。严格执行防止干预司法"三个规定",持续正风肃纪反腐,营造风清气正、干事创业的良好氛围,一体融合推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设。通过警示教育、以案释法、党纪培训等形式,规范履职行为,激励担当作为,引导党员干部树立和践行正确的政绩观,推进作风建设取得扎实成效。要以管住"案"做实管住"人"、治好"院",努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。面向未来,全市两级法院要以党的二十届三中全会精神为指导,锐意进取,砥砺前行,以良好的司法作风和过硬的业务能力创造不负人民、不负时代的新业绩。

(作者系运城市中级人民法院党组书记、院长)

深化党的建设制度改革 推进中国式现代化

吴 仪

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)着眼党所处的历史方位和推进中国式现代化的使命任务,在新时代全面从严治党取得历史性、开创性成就的坚实基础上,对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,充分体现了新时代党的建设新的伟大工程在推进中国式现代化进程中的战略支撑地位,指明党的建设制度改革不仅是全面深化改革的重要内容,更是重要保证,必须系统谋划、持续推进、久久为功。

《决定》指出,"以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制"。这是党的建设制度改革的总基调和重心所在。全面深化改革的根本指向,是坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,进一步解放和发展社会生产力。完成这一任务,根本上要靠人的推进,发挥人的主观能动性。深化党的建设制度改革,要通过明方向、立规矩、纠偏差,持续释放重实干、重担当的鲜明信号,营造鼓励改革、支持改革、干事创业的良好环境,推动各级党组织和广大党员干部争做改革发展的促进派和实干家,带动全社会参与改革,为中国式现代化注入强劲动力。

一要建立健全常态化长效化的学习教育机制。理论武装越彻底,理想信念就越坚定,思想就越敏锐,行动就越自觉。用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务,必须健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央先后部署开展了多次党内集中教育,全党经历了深刻的思想淬炼、政治历练、党性锤炼和实践锻炼,为党的思想建设开辟了新境界。要持续组织实施党的创新理论学习教育计划,扎实开展大规模、体系化、全覆盖的教育培训,不断巩固拓展主题教育成果,建设马克思主义学习型政党。要认真落实领导班子读书班、"第一议题"、专题党课、专题研讨等具体制度,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,把理论武装不断引向深入,并转化为正确的政治方向、坚定的信仰信念、强大的内驱动力和卓越的工作实绩。

二要深化干部人事制度改革。当前,进一步全面深化改革已步入深水区,必然会触及深层次利益矛盾和更加复杂的利益格局,这就更需要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的改革促进派和实干家来推动。首先,要鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。其次,针对乱作为、不作为问题,要推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度,加大对"新官不理旧账"等问题的问责和惩处力度,保证工作的连续性和有效性。针对不敢为问题,要健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制,进一步落实"三个区分开来",健全容错纠错机制,释放出为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰的强烈信号,营造健康向上的政治生态。针对不善为问题,要健全常态化培训特别是基本培训机制,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线,以坚定理想信念宗旨为根本,以提高政治能力为关键,以增强推进中国式现代化建设本领为重点,强化专业训练和实践锻炼,促进干部及时增长知识、补齐短板、提高才干,成为栋梁之材。

三要增强党组织政治功能和组织功能。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要充分发挥党建引领作用,必须进一步深化党的建设制度改革。要着眼横向到边、纵向到底,统筹推进各层级各领域党组织建设,不断完善上下贯通、执行有力的组织体系。要运用好"千万工程"经验,坚持和发展新时代"枫桥经验",加强党建引领基层治理、促进乡村振兴的作用发挥。要不断探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。尤其要注重保持党员队伍的先进性和纯洁性,严格把好党员队伍入口关,特别要完善流动党员管理方式,严格规范新经济组织、新社会组织、新就业群体中党员的网络行为,全方位加强党员干部教育管理监督。同时,要推进党的基层组织设置和活动方式创新,加强互联网行业党建工作,更好构建"大党建"格局,扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

四要完善党内法规制度建设。党内法规是管党治党的重要利器,在全面从严治党中发挥着重要作用。制度建设是一个动态调整的过程,必然随着实践发展和时代要求而不断完善,不符合现实需要、不能反映人民呼声的旧制度需要及时废除,现有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白,好经验好做法需要及时上升为制度机制,形成坚持真理、修正错误、发现问题、纠正偏差的机制。要坚持从党的事业发展需要和全面从严治党实际出发,深化党内法规制度建设改革。坚持党内法规同国家法律衔接协调,同反腐败法律制度衔接协调,形成相辅相成、相互促进、相互保障的格局,构建起全覆盖、全方位、全流程的党内法规制度体系。党员干部要树牢制度意识,始终心怀敬畏,做到制度面前人人平等,坚决维护制度的严肃性和权威性,真正把党内法规转化为思想自觉和行动自觉,不断把我国制度优势更好地转化为国家治理效能,以"中国之制"支撑推动"中国之治"。

(作者单位:市委党校)

浅谈新绛文旅高质量发展的创新路径

张 祥

作为晋南地区唯一的国家历史文化名城,新绛县如何在打造全域旅游、推动绛州古城基础设施完善等方面持续发力,更好推动新绛实现文旅融合,助推高质量发展,现提出以下创新发展路径。

提升旅游配套服务质量

持续优化营商环境。县委、县政府要研究出台文旅产业扶持办法,在财政、税收等方面给予最优政策,最大程度吸引社会资本投资,减轻政府财政负担,营造良好旅游发展环境。同时,要发挥市场作用,探索建立政府性基金,搭建投融资平台,鼓励社会资本和民间资金介入,还要加大招商引资力度,吸引企业投资,进一步盘活旅游资源,激活旅游市场。

构建全域旅游交通网。县委、县政府应积极与相关部门沟通协调,让公交车绕行至高铁站停车场,为游客提供更便捷的公共交通服务,使其畅行绛州古城。同时,还可以印制新绛全域旅游地图,并将新绛美食指南、新绛旅游交通换乘指南等资料在公共交通上投放,方便游客查阅。

打造"绛州美食"品牌。应积极打造特色小吃街、休闲夜市和美食城,还要积极引导特色餐饮朝着连锁化、品牌化方向发展,打响"绛州美食"品牌。

壮大文旅产业发展集群

大力塑造文旅特色品牌。应深度挖掘县域内特色文化,量身打造"绛州古城"品牌,塑造核心竞争力。新绛作为国家历史文化名城,具有得天独厚的历史文化底蕴和旅游资源,应抓住机遇,加强"绛州古城"文旅品牌建设,把文旅品牌建设作为文旅经济的核心竞争力。同时,县委、县政府应把打造品牌活动和擦亮品牌项目作为工作重点,探索出适合"绛州古城"的运营模式,打造具有地方特色的文旅项目。

推动全域旅游示范区创建认定。应做好全域旅游发展的顶层设计,进一步完善全域旅游基础设施建设,让全域旅游配套服务更优化,丰富景区业态,积极创建全域旅游示范县,让旅客享受更优质的旅游体验。

加大名城名村保护开发力度。新绛县光村系"光村遗址"延续而来,拥有"中国历史文化名村""中国传统古村落"等称号。应积极推进文旅产业发展,加大对光村的保护、开发力度。一方面要持续加大光村的基础设施建设力度,对福胜寺进行保护性修复。另一方面要深入挖掘光村历史文化资源,让光村的传统文化在保护中传承、在传承中发展、在发展中壮大。还应发展乡村旅游,围绕当地特色花卉产业,延伸产业链,持续培育释放文旅新动能。

深化文旅产业融合发展

构建特色非遗研学路线。新绛县自古以来商贸繁荣、手工业发达,县域内非物质文化遗产种类繁多。应充分挖掘本地特色非遗,围绕历史文化遗产开发主题研学、定制研学、专业研学等研学游产品和项目。目前,已开发出非遗研学路线有:绛州古城历史文化体验游线路、新绛国保古建景点线路、新绛美丽乡村体验游线路、新绛"历史古建+非遗研学游"精品线路等,还应继续拓展文旅体验新空间,极大地丰富研学游、民俗游等旅游业态,促进农文旅深度融合发展。

构建生态文旅融合经济带。新绛县处于市委、市政府规划的"五条绿色走廊"之一的沿汾生态文旅融合示范带,可以借助"生态+文旅"的融合发展理念,借助全民赛事打造城市品牌,提高城市知名度和影响力。同时,可以在周边乡村开发乡村旅游、特色农家乐等。

打造精品旅游演艺项目。绛州鼓乐是新绛对外宣传的一张亮丽名片,许多游客慕名而来。新绛县应尽快建设绛州鼓乐演艺中心,助推新绛文旅事业发展。同时,还应借助"中国鼓乐之乡"称号,打造绛州古城音乐节,做到传统音乐与现代流行音乐相结合,吸引年轻消费者,积极塑造"中国鼓乐之乡"品牌。

创新文旅融合发展理念

以理念创新推动文旅融合新发展。县委、县政府应积极主动作为,转变服务理念,规范市场秩序,优化公共服务,制定规章制度,要求宾馆餐饮、交通运输等明码标价。对于60岁以上老人以及残疾人、全国在校大学生、教师、消防人员、记者等群体,可以持相关证件免门票,吸引游客。

以文化创新激发文旅消费新热度。可以积极开展文创大赛,挖掘特色文化,开发文创产品,推出文旅衍生品,拓展文旅新赛道。

以统筹发展引领文旅融合新模式。新绛应积极融入运城全域旅游发展中,坚持市场导向,树立"大文旅、大市场"的发展理念。同时,还要立足县域内历史底蕴深厚、文化资源丰富的优势,与周边景区强强联合,推动新绛文旅转型升级,实现高质量发展。

(作者单位:新绛县委党校)

对推动运城文旅高质量发展的思考

赵瑞杰

"着力完善现代旅游业体系,加快建设旅游强国,让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。"全国旅游发展大会5月17日在京召开,会上传达了习近平总书记对旅游工作作出的重要指示。这一重要指示阐明了新时代文旅产业肩负的重要使命,为推进文旅融合、做好文旅工作提供了行动指南。结合市委五届七次全会提出的"深化文化体制机制改革""优化文化服务和文化产品供给机制""全面建设文化强市"等战略目标,笔者认为,必须扎实做好"三项工作",才能真正盘活运城文旅资源,形成"近悦远来、主客共享"的文旅新格局,推进运城文旅高质量发展。

一、推出河东特色文旅线路,激发游客心理认同和心灵共鸣

运城发展文旅产业最大的优势是深厚的文化底蕴和悠长的历史文脉。要充分利用散落在河东大地上的6200多处文物遗址、文化遗存和46家国家A级旅游景区,实证本地具有标识性的历史文化,实现文旅融合发展。一是以考古探源主题线路讲清楚"百万年人类史"。以河东池盐博物馆等为载体,讲清独特的地理位置和资源优势,讲清楚人类对盐池的开发、利用、保护以及形成的文化和精神。可以以运城博物馆展陈的4000多万年前的"世纪曙猿"化石为切入点,讲清楚垣曲县作为"世纪曙猿"化石的发现地,推翻了"人类起源于非洲"的论断,并且将类人猿出现时间向前推进了1000万年;讲清楚西侯度遗址保存着中国最早的人类用火实证。二是以寻根问祖主题线路讲清楚"一万年文化史"。夏县西阴遗址发掘出土的半颗人工切割的蚕茧标本,为研究丝绸起源提供了重要的实物证据,讲清楚"嫘祖养蚕"造福后人的故事。以稷王庙、稷王山和稷山国家板枣公园为基地,讲清楚"后稷稼穑"的故事,讲清楚五千年农耕文明。参观永济尧王台,讲清楚尧舜禹在河东大地建都兴业,实行"公天下""禅让制"的民主义举。在盐湖区舜帝陵庙、池神庙以及垣曲历山等景点,讲清楚《南风歌》、"舜耕历山"、舜帝德孝文化和为民阜财解愠的民本思想。到河津禹门口讲清楚禹凿龙门、大禹治水等展现担当敬业、敢为人先的开拓精神。三是以培根铸魂主题线路讲清楚"五千年文明史"。在永济登鹳雀楼、游普救寺,品文化风情;在解州关帝祖庙感受关公"忠义仁勇"的英雄气节;在夏县司马温公祠感悟廉政文化;在万荣李家大院学习晋商文化。深邃厚重的古圣先贤智慧、历史文化和民族精神必须要以符合现代人的思维视角、生活方式和欣赏习惯进行展示和阐释,才能更好地让游客把在学校中、书本上的所读所想与在旅游中、文物古迹上所见所闻相互印证,唤醒游客的文化基因,真正让游客认识到"五千年文明看山西""这里最早叫中国",以此增强文化自信、民族自信。

二、打造景区精品演艺,以沉浸式场景体验让游客流连忘返

一是让文旅产品和服务持续惠及本地群众,吸引外来游客。坚持"近悦远来、主客共享"的旅游发展理念,让本地群众从旅游的"旁观者""局外者"变成"参与者""建设者",成为"受益者""共享者"。通过"先主后客、先近后远,服务本地、吸引外来"的方式,让本地群众在畅享本地文旅的过程中实现"悦"的享受,进而吸引更多外地游客。二是发挥文艺团体、协会的职能,保障文化产品、服务的供给。以山西省蒲剧艺术院为主力,发挥各音乐、舞蹈等文艺团体、协会优势,排练打造文艺节目,在各景区景点轮番演出,在演出实践中锻炼队伍、锤炼作品。进一步优化《永乐宫纪事》《关公颂》《龙门颂》等文艺精品和《宋韵·南风歌》《梦境·西厢记》《镜之光·莲之旅》等景区演艺,坚持聘请专家学者与长期培养使用本地人才相结合,在高水平高质量的艺术呈现和低成本可持续的管理运营之间找到平衡点,确保景区常年有节目、节假日有大型节目,为本地群众和游客服务。三是以丰富的夜生活留住外地游客。职能部门要牢固树立市场化思维和服务意识:一方面,要加大对餐饮、住宿、娱乐等休闲场所从业人员的教育培训力度,为游客提供优质产品和服务;另一方面,要为外来游客"撑腰",让外地游客消费放心,游购娱开心舒心。

三、深挖文物背后的故事,以独特文创产品让游客念念不忘

当前,各地旅游景点的文创产品同质化严重,应打造独特的河东文创产品,为游客留下深刻文化思想印记。一是提高设计水平,打造具有河东特色的非遗文创产品。可以深挖历史人物、现存文物背后的故事,以闻喜花馍、河津琉璃、绛州澄泥砚、绛县金钱石雕等各具特色的非遗产品为载体,设计推出全国独一无二的系列文创产品,使外地游客通过购买河东文创纪念品,对河东文化念念不忘,进而常来常往。二是坚持文创产品市场化定价、人性化营销。景区销售的各类文创产品要明码标价,销售人员要热情服务,严禁欺客、宰客等现象发生。三是大力推进文化数字化、成果市场化。要实施文化数字化,把新技术应用到河东文化遗产和历史文物保护中,打造更多数字文化应用新场景,向游客展示销售。

(作者单位:市委党校)

本版责编 曹欣怡 校 对 李静坤
美 编 冯潇楠