

# 让农村老年人老有所养

## ——市政协开展“破解农村养老难题”专题协商议政

本报记者 邢智轩

### “政”在协商

发展农村养老服务事关亿万农村老年人的幸福生活，事关积极应对人口老龄化和推进乡村振兴。

党的十八大以来，历年中央一号文件均对农村养老问题作出部署，从基础设施、公共服务、社会保障等多角度，解决农村养老难题。经过持续努力，我市农村养老服务体系不断得到完善，但是仍存在农村老年人日间照料中心服务无法实现全覆盖、长效运营困难以及乡镇(街道)敬老院发展不平衡等问题。

为推动我市农村养老工作高质量发展，市政协以“破解农村养老难题”为对口协商议题，通过与界别配合、民主党派联合、县(市、区)政协联动、多层次、多方位、多渠道了解全市农村养老工作情况，分析矛盾不足，确保情况问题真实可信、对策举措务实有效，让老有所养、老有所依、老有所乐的美好愿景加快转化为现实的幸福图景。

### 增强农村养老服务发展内生动力

近年来，伴随城镇化发展和人口流动的加速，农村家庭呈现空巢化、小型化、少子化趋势。同时，以留守老人为主体的“老龄化村庄”对传统农村家庭养老模式带来冲击。

“老人担心给子女添负担，不愿意来城里养老。还有一部分老人认为跟随子女到外地养老，十分不自在，宁愿待在老家。”市政协调研组相关负责人表示，面对这些情况，如何让子女们放心父母在农村养老，确保农村老年人能够吃好睡好心情好，最重要的是健全农村养老服务工作机制，不断提升农村老人的获得感、幸福感。

为推动农村养老服务，我市先后印发《关于开展农村日间照料养老服务试点的实施方案》《社区老年人日间照料中心建设标准》《农村社区老年人日间照料中心管理办法》等配套文件14份，紧紧围绕满足孤老、“五保”、低收入及失能老年人的基本生活服务需求，市县两级财政历年支持达4000余万元，广泛开展面向农村老年群体的日间生活照料、护理康复、精神慰藉、紧急救援等服务。

经过多年的探索发展，虽然我市形成了以日间照料中心为载体，以服务农村老年人生活为内容，以拓宽社会化养老体制机制实施乡村振兴战略的新路子，但与农村养老的需求还有差距。

“目前，我市共有2156个行政村，已有1331个行政村建成并运营农村老年人日间照料中心1530个。”市政协调研组在调研中发现，已建成农村老年人日间照料中心的1331个行政村中，能够正常运营的行政村只有964个，正常运营率为72%。经过分析测算，每个日间照料中心每年运营经费需10万元左右，除了县级财政每年补助的2万元运营费和老人每餐缴纳的1元至2元伙食费外，其余都由村集体解决，但部分村集体无经费来源，经费保障无法到位，导致不能正常运营，“一边建一边关”的问题比较普遍。

市政协调研组认为，要进一步健全农村养老服务工作机制，增强农村养老服务发展内生动力，充分调动包括农民、村集体等多层级的主体力量，激活其发展的自主性。一是推广“党建+农村养老服务”模式，发挥村“两委”在日间照料中心的主体作用，依托村党组织落实政府投放农村基层的养老服务资源。同时，将农村养老服务作为联系服务群众的重要内容，组织党员、干部下沉参与农村养老服务，支持村民委员会在村党组织的领导下参与做好分散供养特困老年人基本生活保障和照料服务。二是探索将集体经营收益用于发展养老服务，鼓励农村集体经济组织及其成



市政协调研组在四川省射洪市调研农村养老运行情况。(资料照片)

员盘活利用闲置农房和闲置宅基地，依法将相关收益用于养老服务农村公益事业支出。鼓励成立以低龄健康老年人、农村留守妇女为主体的农村养老互助服务队，其中符合条件人员参加技能培训的，按规定给予职业培训补贴。三是支持各类社会力量投资发展农村养老服务，鼓励引导民营企业投资农村养老服务，在项目规划、土地保障、财政支持、税费减免、建设补贴、床位补贴、购买服务等方面落实相关政策。引导社会组织参与养老服务，支持为老服务、公益慈善、志愿服务等社会组织拓展养老服务功能，探索建立养老志愿服务激励与评价机制，推广“积分超市”“志愿+信用”等模式。

### 提升区域性养老服务中心覆盖率

“近年来，一些村庄进行合并，一些小村庄并入大村庄，或者几个小村庄合并成一个大村庄，由此造成日间照料中心服务出现空白。比如，一个合并村，中心的大村庄有日间照料中心，其余小村庄并未建设，加之小村庄居民居住分散，距离中心村路程较远，导致服务范围无法延伸。”市政协调研组相关负责人表示。

如何破解日间照料中心在村级覆盖不全的问题，市政协调研组建议应当采取“抓两头”“强中间”方式，以加强护理型床位建设、协调落实敬老院法人登记、提升区域性养老服务中心覆盖率为重点，加强县乡村相衔接的三级服务网络建设。

“省外一些地区为了优化农村养老机构布局，通过‘关停并转’，整合已建成的农村幸福院、日间照料中心、老年活动中心等养老设施，分批分年新建社区养老服务综合体，并增设社工服务、老年助餐、日托照护等服务功能，使农村养老机构常态化运营率实现了极大提升。”市政协调研组表示，目前，我市共有乡镇(街道)147个，乡镇公办养老机构仅有60家，闻喜县、夏县由于乡镇敬老院入住人员太少而撤并，目前没有一家公办养老机构。

市政协调研组认为，要充分发挥县特困人员供养服务机构的辐射带动作用，积极拓展资源统筹、实训示范、技术指导等功能。支持县域公办养老机构或其他管理服务水平高的民办养老机构、区域养老服务中心、村级邻里互助点、农村幸福院等依法组成服务联合体，连锁化、品牌化、集约化运营。同时，推进具备条件的乡镇(街道)特困人员供养服务设施(敬老院)等养

老机构转型，建设成为具有协调指导、全日托养、日间照料、居家上门、服务转介等功能的区域养老服务中心。

社会养老难点在农村，重点也在农村。市政协调研组认为，要进一步加强村级养老服务站，将村级邻里互助点、农村幸福院等互助养老服务设施纳入村庄规划；要建立政府扶持引导、村集体组织建设的老年人自愿住相互帮扶、社会广泛支持的可持续发展模式，鼓励基层老年协会参与服务管理，广泛开展代买代办、寻医送药、探访关爱、学习交流等互助帮扶活动；开办老年食堂、设置老年助餐点，探索邻里互助、设立“中心户”多户搭伙、结对帮扶等模式，灵活多样开展助餐服务；结合村容村貌提升，开展农村无障碍环境建设，实施特殊困难老年人家庭适老化改造；开展农村老年人喜闻乐见的文化活动，提高老年人健康生活素养水平。

### 着力提升农村养老服务管理水平

社会养老难点在农村，重点在于不断提升农村养老服务的能力和水平。

“《农村五保供养工作条例》《山西省农村五保供养办法》要求，农村五保供养服务机构要进行事业单位法人登记，但由于受不增机构和编制等因素的影响，在实际工作中无法进行登记，造成敬老院的管理运营经费未列入财政预算。”在走访调研中，市政协调研组发现，目前，我市乡镇(街道)60家敬老院，除36家机构进行公建民营外，只有5家进行了事业单位法人登记，其余19家机构处于未注册登记运营状态。此外，乡镇(街道)敬老院还存在多元管理，14家机构管理权限归属民政部门，其余46家机构管理权限归属乡镇。

管理机构不同，使得管理水平也各不相同。

为了推动农村养老服务水平提升，市政协调研组先后赴四川省雅安市、阿坝藏族羌族自治州等地，考察借鉴外地先进经验。

“四川省射洪市的瞿河老年爱心公社是一家面向农村留守老人的综合性养老机构，主要为农村留守、空巢、独居、失能、半失能老年人提供普惠养老服务。该机构抓创新破难题，探索公办养老机构购买社会化服务、‘一村一专干’关爱服务留守老人等多元化模式，破解农村养老难题，为我们运城发展农村养老服务提供了很好的借鉴。”市政协调研组认为，提升我市农村养

老服务质量水平，一定要坚持目标引领，突出问题导向，重点解决制约农村养老服务高质量发展的堵点难点问题，着力提升农村养老服务管理水平。

市政协调研组建议，应鼓励通过政府购买服务方式，委托第三方机构实施绩效评价、跟踪审计、等级评定，将评估、审计、评定结果作为实施养老机构监管和奖惩措施的依据；鼓励基层医疗卫生机构利用空余床位举办医养结合型养老机构，推进“互联网+”养老服务创新，发展智慧养老服务新业态；依托行政村、较大自然村，充分利用农家大院、闲置校舍等，建设幸福院、日间照料中心、托老所、老年活动中心等互助性养老服务设施，打造区域性养老服务中心。

在调研中，市政协调研组发现，我市60个乡镇(街道)敬老院中，有3家建于2000年以前，37家建于2017年之前，而民政部、住建部、国家发展改革委颁布的《特困人员供养服务设施(敬老院)建设标准》施行日期为2017年12月1日，故以往建设的敬老院在建筑规模、设施设备、适老化等方面无法达到相关标准。同时，建设时间久的日间照料中心基础设施较为薄弱，普遍缺少取暖设施，导致在入冬以后运营率会逐渐降低。

如何使农村老年人享有体面、尊严和高质量的晚年生活？市政协调研组进行了深入调研和思考。

市政协调研组认为，要深化农村养老服务“放管服”改革。统筹农村养老事业和农村养老产业发展，引导扶持社会力量参与农村基本养老服务体系建设。推进城乡养老服务协调发展，鼓励优质品牌化、连锁化养老服务企业拓展社会化养老服务，充分调动社会力量参与农村养老服务积极性。加大财政支持力度，采取贷款贴息、项目补助、以奖代补等方式，加大对农村养老服务重点领域和重点项目的资助、扶持。营造农村养老良好氛围。发挥新时代文明实践中心(所、站)作用，多形式推动传承和弘扬孝老爱亲传统美德，加强正面宣传和舆论引导。强化农村老年人养老保障能力。鼓励农村居民参加个人养老金和其他个人商业养老保险。推进长期护理保险制度建设，妥善解决包括农村失能老年人在内的广大失能人员长期护理保障问题。面向农村留守、高龄、失能、重残等老年人群体，建立探访关爱和应急救援服务机制。保留必要线下服务方式和亲友代办渠道，加强公共服务适老化建设。

## 临猗县举办到村工作大学生暨到村任职选调生专题培训班

本报讯(记者 曹欣怡)为全面提高到村工作大学生、到村任职选调生服务“三农”意识和综合履职能力，10月30日至11月1日，临猗县举办2024年到村工作大学生暨到村任职选调生专题培训班。300余名到村工作大学生暨到村任职选调生参加培训。

此次培训结合到村工作大学生岗位履职需求，围绕做好农村宣传工作、强化农村集体“三资”管理、提升网格员业务能力撰写工作信息等内容设置实务课程；邀请临猗县委党校教师、县直部门相关业务骨干，围绕党的二十届三中全会精神、《中国共产党纪律处分条例》等内容开展专题辅导；组织参训学员围绕“建设宜居宜业和美乡村”等主题进行交流研讨；教育引导到村工作大学生、到村任职选调生进一步提升政治素质，掌握新知识、拓展新思路、提升新技能。

参训学员纷纷表示，通过此次培训学习，提高了思想认识、丰富了知识储备、增强了实践能力、明确了工作差距、坚定了奋斗信心，未来将以此次培训作为新起点，积极投身到乡村振兴的主战场，以过硬本领在服务群众、推动发展中展现作为、贡献力量。

## 万荣县“五结合”促干部以学增能

本报讯(记者 邢智轩)干部教育培训是提高干部队伍素质、推动党和国家事业发展的重要途径。今年以来，万荣县狠抓干部教育培训工作，运用“五结合”模式，坚持务实管用、突出精准施训，不断推动新时代干部教育培训提质增效。

“理论”与“实践”相结合推动凝心铸魂。以《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》(2023版)为蓝本，开发设计了“1+19”课程体系，将党的创新理论送到每一名党员干部的身边；结合全县高质量发展筛选优秀案例，高标准打造阎文故居、李家大院、薛瑄廉政文化园等5个现场教学点，以现场教学筑牢思想之魂。

“自主”与“联合”相结合推动实效提升。对各单位制定的培训计划进行汇总整理，建立台账。截至目前，已围绕全县中心工作、重点工作，联合举办工程项目领域专业知识培训、应急安全处置等专题培训65期，在培训中不断强化督促检查，完善外出报备制度，加强跟班管理，确保培训取得实效。

“集中”与“延伸”相结合推动精准施训。采取政治理论“集中”学习和党性锻炼“延伸”培训的模式开展教学，常态化举办“习近平新时代中国特色社会主义思想”科级干部进修班等主体班12期，将心理健康、应急处突、法规政策等必要知识纳入主体班、青干班等培训课程；组织学员赴太行干部学院、太岳精神实践中心、右玉干部学院开展延伸培训，进一步开拓学员视野，强化党性锻炼。

“线上”与“线下”相结合推动全面覆盖。充分发挥网络优势，利用“山西干部在线学院”“万荣党建”等平台，向党员干部推送党的二十届三中全会精神、党性教育、和美乡村建设等学习专题100多期，推动线上线下同步教学。

“本土”与“外请”相结合推动常态长效。选聘领导干部、乡土专家、村“两委”干部、先进典型等代表组建理论宣讲团，利用“九讲七进五入”形式开展理论宣讲580余场，累计受众5万余人次，把党的创新理论覆盖到基层党员和群众中；指导各乡镇制定培训计划，结合“县校合作”工作，邀请中国农业大学、郑州果树研究所、西北农林科技大学等科研院所的专家教授，在田间地头、车间大棚开展培训指导，推动基层干部教育培训常学常新。

## 新绛县顺城街社区 党员进社区 服务“零距离”

本报讯(记者 邢智轩)各位党员志愿者们，本月的服务主题是“为居民义诊”，请大家根据各自的服务项目，在咨询台就坐为民看诊。”近日，在新绛县顺城街社区，该社区党支部联合9家县直单位开展“每月一主题”在职党员志愿服务系列活动。

从2021年开始，新绛县顺城街社区坚持开展“每月一主题”志愿服务活动，内容包括义诊、爱心义剪、环境卫生整治、健康知识讲座、慰问困难群众等，目前已经开展了80余次，130名机关党员与社区干部戮力同心，从“八小时内岗位履职”延伸到“八小时外为民服务”，切实打通服务群众的“最后一百米”。

整合服务资源，凝聚治理合力。共驻共建单位参与基层治理是社区服务的重要一环。近年来，顺城街社区通过资源清单“聚力”、需求清单“问需”、对接清单“划责”、落实清单“促效”四步走，以项目化方式推进9家共驻共建单位参与基层治理工作。例如，以开展“爱国卫生运动”为契机，针对群众反映强烈的健身需求，与相关部门对接，在紫光华庭等两个小区内安装健身器材，在辖区内形成了资源共享、优势互补、相互支持的良好氛围，获得群众的一致好评。

吹响服务号角，提升治理效能。今年以来，顺城街社区100余名在职党员化身社会调解员，化解矛盾纠纷，促进社区的和谐稳定。上半年顺城街社区调委会共接受调解纠纷30起，排査率100%，调成率100%。县中医医院、人民医院等共驻共建单位在职党员组成义诊志愿队，为居民提供爱心义诊、健康咨询400余次。县疾控中心、计生协会等共驻共建单位到顺城街社区养老服务中心，为老人们献上精彩纷呈的文艺演出。辖区内小区党组织充分发挥作用，组织本小区党员开展小区安全隐患排查活动，对小区电摩“飞线”充电、楼道杂物堆积堵塞安全通道等安全隐患问题进行排查整改，并为小区业主安装充电桩，向小区居民宣传安全教育知识，提高居民的消防安全意识和自我防范能力。

完善服务制度，夯实治理基础。完善评价机制，变“要我来”为“我要来”。社区通过建立在职党员进社区服务台账，记录在职党员服务时间、内容，并根据群众反馈，对职能部门、驻区单位作出评价；小区党组织对在职党员进行评价，年终集中反馈给在职党员所在单位，作为个人年终考核和评优评先的重要依据。截至目前，300余次志愿服务“零差评”。建立奖励机制，让“党员来”带“群众来”。建立社区服务积分兑换制度，党员群众通过参加志愿服务获取积分，兑换大米、书籍等礼品，以积分促行动，有效提高居民群众参与志愿服务的积极性。健全激励机制，使“偶尔来”变“经常来”。评选出6名“最美在职党员”和“最美志愿者”，激励在职党员发挥先锋模范作用，以党员身份常态化参加社区治理。

## 我市中心城区新增两座社区食堂

本报讯 11月4日，山西爱适佳缘老年助餐有限公司社区食堂在黄金水岸小区、河东故事小区正式运营。

今年以来，根据市民政局的工作安排，盐湖区民政局把社区食堂嵌入城乡社区，作为落实推行老年助餐服务、解决老年人“急难愁盼”的首要工作。市、区两级民政部门工作人员通过走访社区、调研企业，在充分了解社区居民意见建议的基础上，从企业联合、慈善力量加持、到场地选择、运行推演，重点考量既要让居民方便实惠、幸福可触，又要让企业情怀可彰、持续发展。在市、区两级民政部门的引导下，山西鼎鑫集团与山西爱适佳缘老年助餐有限公司，经过近一个月的沟通，达成社区食堂入驻协议。

据了解，黄金水岸小区和河东故事小区是中心城区内两家较大的居住区，目前入住5000户居民。社区食堂运营当天，有300多人办理就餐卡。在河东故事小区，一位正在办理就餐卡的居民说：“我们两口子上班地点离家较远，顾不上给家里的老人做饭，这下好了，到了饭点，家里的老人就可以下楼吃上热乎饭了。”

山西爱适佳缘老年助餐有限公司负责人周俊锋表示，该公司目前已在中心城区及周边运行8个社区食堂，并开展特困、低保、高龄老人等送餐服务，每天出餐2000份。

(秦相锋)



10月28日，运城幼师高专美术系“行走的思政课”户外生态研学活动走进临猗县，150余名师生感悟、聆听大自然的恩赐。

本报记者 卫行智 摄影报道