

做好新时代流动党员管理工作的指导性文件

——中央组织部负责人就《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》答记者问

新华社北京11月11日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人就《意见》制定和贯彻实施等问题回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：流动党员是党员队伍的重要组成部分。党的二十大报告强调，加强和改进党员特别是流动党员教育管理。党的二十届三中全会《决定》提出，完善党员教育管理、作用发挥机制。习近平总书记强调，要坚持问题导向，针对不同群体党员特别是流动党员，采取精准有效的教育管理措施。为贯彻落实党中央部署要求和习近平总书记重要指示批示精神，中央组织部在总结实践经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，研究起草了《意见》。制定出台《意见》，对于全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，深入推进全面从严治党，提高新时代党员队伍建设质量，组织引导流动党员充分发挥先锋模范作用，锻造一支充满活力的先锋力量，具有重要意义。

问：请介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容是什么？

答：党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，制定一系列政策措施，推动流动党员管理工作取得新进展新成效。同时，还存在少数流动党员去向难掌握、管理难落实、活动难组织、作用难发挥等问题。我们在起草《意见》时，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于流动党员管理工作的重要指示精神，把精准有效、关爱服务的要求体现到流动党员管理全过程各方面；坚持问题导向，以求解优解思维、务实管用措施解决流动党员管理工作中存在的突出问题；坚持系统观念，把流动党员管理放到整个基层党组织建设和党员队伍建设中进行统筹，注重相关政策措施系统集成、协同联动；坚持求真务实，根据现实条件和工作基础，提出可操作、好落实、能见效的具体要求；坚持改革创新，总结基层经验做法，将比较成熟的措施做法吸纳到《意见》中来。

《意见》共5个部分、18条，从及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织、落实基层党组织管理责任和流动党员责任要求、抓实流动党员日常教育管理、加强流动党员党组织建设、加强组织领导等5个方面，提出进一步加强和改进

流动党员管理工作的任务措施和具体要求。

问：及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织是流动党员管理工作的基本目标，《意见》提出哪些要求？

答：一是为便于基层准确认定和把握，将流动党员界定为因工作、学习单位或居住地发生变化，没有转移正式组织关系，连续6个月以上不能参加正式组织关系所在党支部活动的党员。二是通过全国党员管理信息系统对流出党员、流入党员进行登记，运用信息手段督促流动党员向流入地（单位）基层党组织及时报到。三是区分不同情形，对规范流动党员纳入党组织工作提出具体要求。四是按照党员正式组织关系应转尽转原则，针对流动党员不同情形，分别提出做好组织关系转接工作的具体要求。

问：《意见》对落实基层党组织管理责任和流动党员责任提出哪些要求？

答：建立流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织的责任清单，推动基层党组织和流动党员明责履责尽责，是抓好流动党员管理工作的关键。《意见》根据新形势新任务，明确了流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织管理责任和流动党员责任要求。一是以党员正式组织关系隶属作为落实党组织责任的依据，明确流出地（单位）基层党组织特别是党支部负有主体责任，流入地（单位）基层党组织落实直接教育、管理、监督和服务责任。二是明确流出地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握流出党员外出流动情况、确定专人定期联系流出党员、按照规定做好预备党员转正工作、组织开展线上学习、引导流出党员发挥作用、做好优秀流出党员表彰相关工作、加强流出党员监督管理等方面，明确7项具体责任。三是明确流入地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握流入党员情况、确定专人与流入党员保持联系、组织流入党员参加组织生活、做好流入党员关怀帮扶工作、开展民主评议、加强流入党员日常监督等方面，明确6项具体责任。四是根据流动党员特点，从外出前向正式组织关系所在党组织报告、向流入地（单位）基层党组织报到、与流出地（单位）基层党组织保持联系、外出等有关情况发生变化时及时报告、发挥先锋模范作用等方面，对流动党员提出了5项责任要求。

问：请介绍一下《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了哪些工作措施？

答：立足工作实际，《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了4方面工作

措施：一是加强党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，组织流动党员参加党内集中学习教育，采取灵活多样形式开展经常性教育。二是按照党员组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式，组织流动党员就近就便参加组织生活。三是激励流动党员发挥先锋模范作用，从不同类型流动党员实际出发，采取设立党员示范岗、党员责任区和开展党员承诺践诺、志愿服务等方式，组织引导流动党员在本职岗位上履职尽责，在促进经济社会发展、加强城乡基层治理、联系服务群众等方面发挥先锋模范作用。四是加强对流动党员的关怀帮扶，保障流动党员正常参加组织生活、行使党员权利。坚持精神激励、人文关怀与物质帮扶相结合，为流动党员创业就业、技能培训、权益保障等提供帮助。

问：《意见》对加强流动党员党组织建设提出哪些要求？

答：流动党员党组织是加强流动党员管理的重要组织形式。《意见》从注重规范建设和日常管理的角度，对加强流动党员党组织建设提出3方面要求：一是规范流动党员党组织设置，明确在流动党员人数较多、相对集中的地方和单位，经县级以上党委批准，可成立流动党员党组织，并对流出地、流入地党组织成立流动党员党组织的方式、隶属关系等提出要求。二是明确流动党员党组织职责任务，主要包括加强流动党员经常性教育和日常管理，开展政治学习，组织开展组织生活，进行民主评议，引导党员履行党员义务，行使党员权利，充分发挥作用；加强同流动党员正式组织关系所在党组织联系，通报民主评议以及日常表现情况，做好接收入党申请书、入党积极分子培养教育等工作；做好流动人员的团结凝聚和联系服务工作。三是加强流动党员党组织运行管理，要求对流动党员党组织进行调查摸底，加强规范管理，选优配强流动党员党组织负责人，强化服务保障，推动积极发挥作用。

问：《意见》对加强流动党员管理工作组织领导提出哪些要求？

答：《意见》从4个方面提出了具体要求：一是建立齐抓共管工作体制，要求各级党委特别是县级党委要把加强和改进流动党员管理工作作为党的建设重要任务和经常性工作，纳入基层党建工作职责，加强领导和指导；各级党委组织部门要加强对流动党员管理工作的具体指导，督促抓好各项任务落实，会同党委社会工作部门和公安、人力资源社会保

障等部门，定期通报和研究流动党员管理工作，促进流动党员管理信息共享、工作共抓。二是加强党务工作者队伍建设，要求县级党委对流动党员较多的基层党组织，充实工作力量，采取选派党建指导员等方式，加大指导力度；加强对从事流动党员管理工作的基层党务工作者政治能力和政策业务培训。三是加大支持保障力度，要求各级党委组织部划拨一定额度党费，用于开展流动党员教育培训、流动党员党组织开展活动、慰问帮扶生活困难流动党员等；统筹党群服务中心、党员教育基地等各类阵地资源，向流动党员开放活动场所，针对不同类型流动党员需求提供政策咨询、就业指导、法律援助等服务。四是加强督促检查，要求将流动党员管理工作纳入巡视巡察、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容；以具有审批预备党员权限的基层党（工）委为单位，明确流动党员管理具体工作事项，抓好工作落实；县级党委组织部利用全国党员管理信息系统进行工作调度。

问：文件出台后，关键在落实。请谈谈如何抓好《意见》的贯彻落实？

答：各级党委（党组）要把流动党员管理工作作为加强新时代党员队伍建设的重要任务来抓，切实把流动党员教育管理好、作用发挥好。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，通过专题学习、交流研讨等方式，使各级党组织和流动党员准确领会《意见》精神，严格落实《意见》要求。中央组织部将适时通过举办业务培训班等方式，抓好《意见》的学习培训和政策解读。二是强化责任落实。各级党委（党组）要切实履行管党治党责任，推动流出地（单位）基层党组织、流入地（单位）基层党组织和流动党员三方责任全面落实，切实抓好流动党员理论武装、纳入党组织管理、参加组织生活和流动党员党组织建设等各项工作。三是细化工作措施。各地区各部门（系统）要结合实际抓好《意见》贯彻落实，确保抓细、抓实、抓出成效。要注意用好全国党员管理信息系统，运用信息手段做好流动党员登记接收、组织关系转接、组织生活管理等工作。四是加强督促指导。要通过情况调度、调研督导等方式，了解掌握《意见》贯彻落实情况，及时解决工作中存在的问题，确保流动党员管理工作取得扎实成效。

问：《意见》对加强流动党员管理工作组织领导提出哪些要求？

答：《意见》从4个方面提出了具体要求：一是建立齐抓共管工作体制，要求各级党委特别是县级党委要把加强和改进流动党员管理工作作为党的建设重要任务和经常性工作，纳入基层党建工作职责，加强领导和指导；各级党委组织部门要加强对流动党员管理工作的具体指导，督促抓好各项任务落实，会同党委社会工作部门和公安、人力资源社会保



▲11月11日12时03分，力箭一号遥五运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空，将搭载的试验二十六号A、B、C星，吉林一号高分05B星、平台02A03星，云遥一号31星-36星，西光壹号04星、05星，阿曼智能遥感卫星一号，天雁24星共15颗卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。新华社发（汪江波 摄）

筑梦沃野 绘就万千乡村新图景

（上接第一版）

在乡村全面振兴的大棋盘中，产业振兴是重中之重。以“千万工程”为引领，运城坚持把发展产业、富民增收摆在突出位置，依托生态资源，发展特色产业，为乡村建设、乡村振兴提供了动力源泉。近年来，运城坚决扛牢稳粮保供政治责任，在稳基础、扩种养、深加工、优品质上下功夫，狠抓“粮果菜畜渔林”七大产业，全面做好“土特产”文章，壮大县域富民产业，不断提升农业质量效益和市场竞争能力。

随着“千万工程”的不断深入，运城广袤乡村迸发出前所未有的活力。蔬菜年产248.9万吨、肉蛋奶产量61万吨、水产品达2.6万吨，中草药产量33万吨、各类水果年产量达638万吨……这份丰收答卷中处处隐藏着运城农业的跃迁密码。

夏县西瓜、绛县樱桃、稷山鸡蛋、垣曲猴头菇……一村一策、一村一品、一村一韵，运城各地“因地制宜选择富民产业”，一个个特色产业由小变大，“各展其长”——一个苹果，甜了生活；一粒樱桃，红了日子；一片茶叶，美了乡村；一枚鸡蛋，“链”起百亿元大产业……

提升治理效能 书写乡村振兴新篇章

忙完秋收，村民们的生活节奏慢了许多。午后，永济市虞乡镇柳宗元广场上人头攒动，处处欢声笑语。象棋桌旁，下棋、观棋的村民围得里一圈外一圈。“将军！”65岁的王建革棋高一着，声音洪亮。摆棋的工夫，王大爷和记者唠起了家常：“广场上白天下棋，晚上跳舞，偶尔还有篮球比赛，比城里还热闹！”

文娱有场所，出门见游园，“30分钟医疗卫生服务圈”“30分钟公共生活圈”一应俱全……在“千万工

程”实践中，运城市坚持塑形和铸魂并重，坚持推动基础设施、公共服务、公共资源向农村延伸，建成1530个农村老年日间照料中心，2171个标准化村卫生室全部投入使用；建设乡镇中心幼儿园156个……同时，举办“乐善妈妈团”“我有拿手戏”等群众文艺大展演，推行“文明实践积分制”管理模式，评选“文明村镇”“星级文明户”树新风，努力把农村建设成农民身有所栖、心有所依的美好家园。

“您看，这是您近年来的养老保险缴费记录，每一项都清清楚楚。”近日，在盐湖区陶村镇张孝村就业社保服务点，经办员李宇指着屏幕上的数据，用通俗易懂的语言为村民张保山讲解养老保险政策，赢得了张保山的连连称赞。乡村治理中，运城面对基层治理中的痛点难点，各县（市、区）不断创新方式方法，推动基层治理更接地气、更有温度、更加高效，群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

在夏县朱冯村，通过微信小程序、手机App，将村民、网格员、管理员串联起来，形成了“数据共享、指挥调度、问题处置”的精准化治理新模式。村干部通过手机就能掌握全村的环境卫生治理、村民反馈意见等情况，大大提高了治理效率；在天津市西碾村，路灯不亮、道路不平、需要开证明，怎么办？小程序上留个言，村干部为您排忧解难，村级事务管理平台成为村民在线出题、干部在线答题的新阵地……

与此同时，运城坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全农村扫黑除恶常态化机制，推动自治、法治、德治“三治”融合，创建2个全国乡村治理示范乡镇、11个全国乡村治理示范村，乡村善治水平不断提升。

起笔点墨，落笔成诗，学习运用“千万工程”经验，只有进行时，没有完成时。运城，正在“千万工程”经验的引领下，奏响农业强、农村美、农民富的动人乐章。

本版责编 冯婷婷 校对 李岩 美编 冯满楠

全市前三季度经济平稳运行

度，全市一般公共预算收入完成87.5亿元，同比下降9.4%，降幅比1月至8月收窄0.8个百分点。一般公共预算支出355.9亿元，增长1.2%。其中，民生支出294.8亿元，增长2.9%，占一般公共预算支出的比重达82.8%。

居民收入跑赢经济增长，市场物价保持稳定。城乡居民收入增势稳定，根据国家统计局运城调查队数据显示，前三季度，全市全体居民人均

可支配收入21527元，同比增长5.7%，快于地区生产总值增速2.2个百分点。其中，城镇居民人均可支配收入31707元，增长4.8%；农村居民人均可支配收入13013元，增长6.4%。全市居民消费价格（CPI）与上年同期持平。

总的来看，前三季度，全市经济基本保持平稳增长，地区生产总值、规模以上工业增加值等指标增速排名全省靠前。

植物品种，是劳动对象的一种深刻跃升，也是新质生产力的一种表现形式。临猗县委、县政府一直坚持因地制宜抓果业经济，大力培育和发展果品种植、销售及加工产业，实施品牌战略，打造精品果业。

对果业来说，苗木繁育新技术是“芯片”，更是果树栽培的基础。而这个试验站，就是一个具有临猗地域特色的果树“育繁推”一体化种业发展大平台。

“试验站占地6.6公顷，有试验田4.67公顷，于2014年建设，现有科研楼、专家楼、贮藏室2000吨的恒温库和水果包装车间，拥有团队专家和技工骨干20人，主要任务是试验、示范、推广苹果新品种新技术。”试验站工作人员告诉记者。

走进试验站内的临猗果树种苗馆，果树苗木繁育的背景、技术、效益和前景一一展现在记者面前。临猗果树种苗繁育起步于上世纪80年代，发展在90年代，如今进入鼎盛发展时期。临猗果树种苗具有多重优势——

的生产和管理更加智能化、自动化，大幅提升了冬枣生产效率和产量。这种劳动资料形态变革所带来的新质生产力，推动临猗县冬枣产业构建更加完善的全流程品质监管体系、全层级产品销售体系、全要素融合发展体系。

劳动对象形态深刻变化——新品种迎来新跃升

初冬，清晨，微风拂面带来阵阵凉意。

一眼望不到头的果树试验田里，苹果树按照各自的编码整齐排列着，有的果树茂盛挺拔，有的果树枝干纤细，整体看着郁郁葱葱，与围墙上生了红色叶子的爬山虎呼应着，甚是好看。实验室内，培养架上的一棵棵贴着标签的果树正在卖力生长。

这里是国家现代苹果产业技术体系运城综合试验站，也是山西省国家区域性良种苗木繁育基地，位于临猗县北景乡西里村。

通过生物技术获得高产优质的全新



（上接第一版）

“关键依靠养殖技术和智能化设备。从养殖技术来说，我们这已经是第13代鸡舍，每个鸡舍内有4层，养殖基本可实现科技化、智能化，并且还在积极开发第14代鸡舍。再者是设备先进，从清洗、烘干、消毒到分拣，对人工的依赖度很低。”常慧鹏表示。

不难看出，在晋龙临猗分公司，伴随着智能化、数字化设备与生产的深度融合，传统的养殖方式正在被打破，人工被机器替代并实现协同互补，劳动力形态迎来深刻变革，这是新质生产力给临猗农业带来的全新变化。

劳动资料形态变革——智慧农业稳步发展

临猗现代设施鲜枣数智产业园内，大数据、物联网、云计算等信息技术助力实现冬枣研发、生产、加工、销售各环节的数据融合和智能管理，构建冬枣产业的大数据应用与服务生态链；

庙上乡的高标准钢架棉被智慧大棚

采用“一大平台”和“五大系统”，实现对大棚内环境的高效监控和智能调控，确保冬枣生长在适宜环境，从而提升产量和质量；

临猗县特贡冬枣专业合作社的枣园内，多功能植保机、滴灌设备以及能够监测温度和湿度的电子传感器随处可见；

……

步入临猗，现代智慧农业气息扑面而来，重塑着临猗冬枣产业，也为冬枣产业转型升级提供了源源不断的动力。

庙上乡村隋建国已经50多岁，30余年来一直从事枣树的研究、试验、示范、推广，可以说是庙上乡冬枣产业的探索者和领路人。在他的讲述中，记者感受到了智慧农业基础设施给庙上乡冬枣产业带来的变化。

“我从2000年就开始种枣，以前种枣非常辛苦，给枣树修枝、拔芽、打药都需要人工完成，忙的时候还得请工人干活，一亩地下来花费不少。现在好了，枣园基本都用的是智慧大棚，在手机上就能实时监测数据，几个人就能够轻松管理，冬枣的产量和质量也提升了不少。”

隋建国说。

隋建国创立的临猗县富硒冬枣种植专业合作社现有113户成员，辐射带动农户1000余户，产品销往全国50多个县市。

“以前社员们对智慧大棚心存疑虑，自从切身感受到智慧大棚的优势后，社员们都渐渐开始转型了。现在有雨棚、春棚、钢架双模棚、棉被大棚、地坑棚等不同类型，不同的大棚投入不同，冬枣的成熟期也不同，社员们大多根据自己的资金、土地等实际情况进行建设。”隋建国说。

隋建国只是庙上乡众多枣农中的一个典型代表。

据了解，庙上乡是全国最大的优质鲜枣生产基地和设施枣业示范基地，是全国2019年“一村一品”示范镇，主导产业是冬枣，10万亩耕地中有9万亩种植枣树，年产鲜枣4亿余斤。该乡共有家庭农场44个，农民专业合作社186个，涉农企业9家。

如今，智慧大棚、智慧操作平台、物联网设备等智慧农业基础设施，让冬枣