

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 新论摘编

# 加快服务和融入全国统一大市场建设

樊双全

构建全国统一大市场，是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策。党的十八大以来，习近平总书记多次对建设全国统一大市场作出重要指示。2022年3月，中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》，明确了建设全国统一大市场的总体要求、主要目标和重点任务。今年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建全国统一大市场摆在突出位置。

近年来，运城市紧密围绕全国统一大市场建设总体部署，聚焦市场基础制度统一，聚焦市场设施高标准联通、要素资源、商品和服务市场高水平统一，聚焦市场监管公平统一，聚焦规范不当市场竞争和市场干预行为，立破并举，持续发力，以“六个坚持”为抓手，有力推进融入和服务建设全国统一大市场工作取得明显成效。

一是坚持多措并举，推进市场体系基础制度更加健全。严格依法保护知识产权，设立知识产权审判合议庭，建立知识产权示范保护基地，启动运城市技术调查官制度。持续落实市场准入负面清单制度，建立典型案例线索核查处理“0127”工作机制和市场准入壁垒排查清理协作机制，积极开展市场准入效能评估试点工作。建立公平竞争审查工作联席会议机制和投诉举报受理回应机制，出台《招标投标领域公平竞争审查规则》，实施招标投标市场壁垒线索征集，全面推动《公平竞争审查条例》贯彻落实。

二是坚持基建发力，推进市场体系基础设施更加联通。运城航空口岸正式开放，运城盐湖国际机场飞行区改扩建工程推进有力。运城市保税物流中心(B型)项目申报工作有序开展，中国(运城)跨境电子商务综合试验区线上线下“两平台”建设稳步推进。新型基础设施建设成效显著，5G基站建成数量在全省位居前列。农村寄递物流服务全覆盖提质工程年度目标任务全面完成。运城市成功入选“国家骨干冷链物流基地建设名单”，成为山西省唯一入选此次建设名单的城市，也是全省第二个获此国家级称号的城市。

三是坚持重点突破，推进要素配置体制机制更加完善。聚焦土地资源要素，严格落实建设用地“增存挂钩”机制，持续开展消化处置“批而未供”土地清理行动，强力推进不动产“带押过户”“房证同交”“地证同交”改革，全市“标准地”供地规模始终保持全省第一，消化“批而未供”土地、不动产“带押过户”“房证同交”“地证同交”工作在全省位列第一方阵。聚焦劳动力要素流动，持续推进户口迁移“一站式”办理，推动在城镇稳定就业居住的农业转移人口愿落尽落，有序开展“人才引进”“市校合作”“三支一扶”等工作，进一步畅通劳动力和人才社会性流动渠道。聚焦资本市场建设，全市上市企业在审企业数量在全省排名第一，上市企业数量和“新三板”挂牌企业数量位居全省第二，“晋兴板”和“展示板”挂牌企业数量位居全省第三。

四是坚持齐抓共管，推进商品服务市场环境更加优化。积极开展标准提升行动。运城市商事登记全帮办服务规范被确立为省级

地方标准正式立项，中车永济电机有限公司获中国标准创新贡献奖一等奖，山西银光华盛镁业股份有限公司获山西省标准化创新贡献奖二等奖。大力实施食品安全战略，运城市被评为全省首个“国家食品安全示范城市”。全面提升消费服务质量，成立涉消费者公益诉讼案件专门合议庭，建立ODR消费纠纷在线和解机制，推进线下购物无理由退货承诺工作，实现12315消费者申诉举报热线与12345政务服务便民热线双号并行。

五是坚持多方联动，推进市场监管体制机制更加统一。狠抓“互联网+监管”工作，以数字赋能提升监管时效。成功申报创建全国网络市场监管与服务示范区。创新实施“双随机、一公开”监管以及“一环两联三促进”工作法，受到国务院督查激励和省政府通报表扬。加快构建新型综合协同监管机制，全面运用企业信用风险分类结果实施差异化监管，“双随机、一公开”监管部门联合抽查信用风险分类结果运用率达90%以上。加强对工程建设领域统一公正监管，大力推行招投标远程不见面开标，不断建立完善招标投标监管长效机制。

六是坚持破除壁垒，推进经济循环体系更加畅通。成立妨碍统一大市场建设问题整改工作专班，开设市场准入负面清单专栏，拓展市场准入隐性壁垒问题线索摸排渠道。建立规范招商引资行为促进招商引资高质量发展工作推进机制，开展招商引资专项整治行动，进一步规范招商引资行为，构建统一开放、竞争有序的高标准市场体系。围绕妨碍市场准入准入、商品要素自由流动等政策规

定进行自查，全面开展政府规章、行政规范性文件和相关政策文件清理工作。

下一步，运城市将全面深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，积极融入和服务构建全国统一大市场，重点做好以下四个方面：

一是进一步健全产权保护制度。依法平等保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

二是进一步完善要素市场规则。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。深化能源管理体制，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。

三是进一步培育壮大内需体系。完善促进投资体制机制。深化投资项目审批制度改革。提升商品和服务质量。强化消费者权益保护。完善扩大消费长效机制。推动扩大普惠性非基本公共服务供给，合理增加公共消费。

四是进一步加强审查刚性约束。强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。

(作者系运城市发展和改革委员会党组书记、主任)

## 群众“金点子”结出改革“金果子”

最近，许多上海市奉贤区的市民都觉察到了一些新变化——社区食堂延长了午餐供应时长，奉贤图书馆推出了“深夜书房”，正环路这条早晚高峰必堵的上班路增设了一条疏堵的右转专用道。这些看似没有什么关联的变化，都源于相同的牵引——“新城好点子”人民建议征集活动。

“金点子”结出了“金果子”，进一步激发了市民参与城市治理的热情，市民积极建言献策。市民与城市的双向互动，为改革发展增添着动力与活力。浙江义乌的外贸企业为降低运费，通常选择出口拼箱。然而，一旦集装箱里的某批货物需要查验，同箱的其他货物就需要等查验完毕以后，才能再次一起出发，导致货物通关效率不稳定。当地企业建议能否“先查验后装运”，义乌海关积极回应，沿着优化出口拼箱货物监管流程、查验前置的改革思路，率先开展改革试点。新监管模式下，查验时间大大压缩。

壮阔的改革进程中，认识的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，都离不开人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。进一步全面深化改革，也必须激发全社会参与改革、推动改革的积极性、主动性、创造性。

(摘编自《中国纪检监察报》)

## 网格“数智”提升群众满意度

让数据多跑路，群众少跑路，社区治理方能更高效。应当坚持“因时而进”，整合党建、综治、民政等各类网格功能，搭建智慧党建平台，不断强化各部门在基层社会治理中的高效联动，打破“信息壁垒”，促进数据共享、科学决策。建设“一体化”数字信息综合指挥体系，为群众提供“一站式”服务，实现“只进一扇门、办理所有事”。

数字化并非“空中楼阁”，线上线下相结合，落地解决才是硬道理。积极探索“大数据+网格员+部门接单—结果反馈”的全流程，确定责任主体，明确办理时限，实现任务线上分解、线下办结，确保居民问题闭环处理，激发社区治理新活力。加强对党员群众的培训引导，开展数字素养培训，帮助更好掌握数字技能，形成整体合力。

治理模式的创新，不能搞“花架子”、搞“表面工程”，群众不满意是最终“落脚点”。与群众建立紧密的沟通、交流与合作关系，通过大数据精准掌握群众衣食住行、就业、医疗等需求，以网格为单位制定个性化服务清单，项目化开展民生服务。注重激发群众的参与热情和积极性，通过线上线下组织各类活动、搭建沟通平台等方式，引导居民群众敞开心扉、商量办事、大胆评事，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。建立健全考核机制，实行岗位职责、居民满意度“双评价”，定期开展工作评估、问题反馈、考核激励，不断提升基层治理质效。

(摘编自《中国组织人事报》)

# 发展新质生产力的路径探析

吕东博

新质生产力的形成和发展是先进生产力替代传统生产力，质量效率更高、可持续性更强的发展模式加速形成的过程。在发展新质生产力，促进产业转型升级、朝着绿色低碳方向发展的过程中，要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点，因地制宜发展新质生产力，为高质量发展蓄力赋能。

加强产业链上下游协同发展，构建现代产业体系，提高产品附加值和竞争力，引导企业逐步摆脱对资源的过度依赖，实现经济的多元化和可持续发展。

坚持绿色发展理念，加快推动经济社会发展全面绿色转型。在工业生产中，推行绿色生产方式，加强节能减排和清洁生产技术的应用，降低资源消耗和环境污染。发展循环经济，提高废弃物资源化和再利用水平。加强生态环境保护和修复工作，构建生态安全屏障和生态文明体系。

在区域发展中，注重发挥各地的比较优势，推动产业错位发展、差异化竞争和协同合作。加强区域间基础设施互联互通，促进要素自由流动和资源高效配置。通过完善城乡基础设施、提高公共服务水平、促进城乡产业协同发展等措施，缩小城乡差距，实现城乡共同繁荣。

### 加快促进产业转型升级

完善政策支持体系是发展新质生产力的重要保障。完善科技创新政策，通过加大财政投入和提高税收优惠力度，激励企业增加研发投入，推动科技创新成果的转化应用。设立

专项基金，支持重点科技项目，保障关键技术攻关，为企业提供贴息贷款、税收减免等优惠政策，降低企业创新成本。制定产业转型升级政策，明确产业发展方向和目标，引导企业向高端化、智能化、绿色化方向发展。加大生态环境保护和修复力度，改善生态环境质量。实施严格的环保法规和标准，督促企业履行生态环境保护主体责任，促进企业节能减排、清洁生产，为经济发展提供良好生态支撑。

人才是创新的核心要素。加强高等教育和职业教育，培养高素质创新型人才。加大对教育事业的投入力度，提高教育质量和水平，鼓励高校和职业院校根据市场需求调整专业设置和教学内容，培养具有创新意识和实践能力的高素质人才。加强校企合作，推动产学研深度融合，为学生提供更多实践机会和就业岗位。制定更具吸引力的人才政策，通过提供丰厚的薪酬待遇、良好的工作环境和广阔的发展平台，吸引高层次人才创业就业。建立人才激励机制，通过设立科技创新奖励、职称评定、股权激励等制度，鼓励人才积极投身科技创新和产业发展实践，激发人才创新活力。

推进体制机制创新是发展新质生产力的重要保障。通过优化科研项目管理机制，完善科技成果评价体系，加强知识产权保护等措施，为科研人员创造更加宽松自由的创新环

境。鼓励企业采用先进的管理模式和组织形式，加强供应链管理、生产流程优化和市场营销创新等工作，提高企业的核心竞争力和市场适应能力。进一步“简政放权”、优化服务流程、提高服务效率和质量，通过推进“放管服”改革等措施，为企业提供更加便捷、高效的服务。加强政府与市场、社会之间的沟通协作，形成政府引导、市场主导、社会参与的良好氛围。

建立风险预警机制，及时发现和应对潜在风险。加强对经济、社会、环境等领域的监测和分析工作，及时发布预警信息并制定相应措施。加强风险管理和控制工作，降低转型过程中的不确定性，通过建立健全风险管理制度、加强风险教育和培训等措施，提高企业和个人的风险意识及应对能力。注重加强社会治理和民生保障工作，通过完善社会保障体系、加强公共服务设施建设等措施，提高人民群众的生活水平和幸福感。加强社会宣传和舆论引导工作，增强公众对新质生产力的认识和理解程度，提高公众参与意愿和积极性。建立健全社会稳定风险评估机制，及时发现和解决可能引发社会不稳定的问题和矛盾。

鼓励研发更多具有自主知识产权的核心技术和产品，为产业发展提供有力支撑。发展新兴产业和改造传统产业并举的方式，构建起更加多元化、高附加值的现代产业体系，提升产业竞争力和市场适应能力。加大生态环境保护力度，为经济社会发展提供更加坚实的生态保障。推进优化区域布局 and 加强区域合作等措施，形成更加协调、均衡的发展格局，实现城乡共同繁荣和区域整体提升。

(作者单位：新绛县委党校)

### 因地制宜发展新质生产力

构建完善的科技创新体系，强化企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，建立高水平研发中心，提升自主创新能力。深化产学研合作，搭建科技成果转化平台，促进高校、科研院所与企业之间的技术交流与合作，推动科技成果从实验室走向市场。积极引导和培育高新技术企业和创新型人才，打造具有核心竞争力的创新型产业集群，构建创新驱动发展的良好生态，为新质生产力的发展提供有力支撑。

依托自身资源禀赋，积极培育和发展新兴产业，如新能源、新材料、高端装备制造等，形成新的经济增长点。利用新技术改造提升传统产业，推动煤炭、冶金等传统产业升级、智能化、绿色化方向发展，实现产业升级。

## 拓宽银发经济赛道

一方面，从顶层设计、中层谋划和基层操作上，对老龄产业及其各细分领域作出中长期战略和政策安排。坚持系统建设，完善养老服务体系总体设计，通过多元参与完善失能照护社会支持系统。立足分层分类，优化可持续综合照护保障，在供需适配基础上多措并举加强照护队伍建设。加强科技支撑，加快智慧养老技术研发应用，筑牢质量管理防线。

另一方面，银发经济相关产业已具备清晰、稳定的成长逻辑和行业红利。相关企业可利用其土地资源和开发经验，开发集居住、医疗、娱乐于一体的综合性养老社区。除提供养老保险等金融产品外，企业可利用自身的资金优势，投资养老服务机构，推动养老服务专业化、规模化发展。还可以通过医疗器械、康复设备制造、适老化家居、旅游服务等产业的相互促进、共同发展，提供高质量的服务。

此外，发展银发经济还应注重民生需求，致力于满足老年人对多样化、多层次、个性化养老服务和产品的需求，有效提升老年人生活品质。基础性服务行业需解决养老的急难愁盼问题，包括老年助餐服务、居家养老服务、社区便民服务。对于老年用品制造、智慧健康养老、养老金融、旅游服务、适老化改造等产业，要合理布局。持续升级换代康复辅助器具传统产业，让智慧养老理念深入养老服务体系，为老年人提供更加个性化、便捷化、高效化的服务。

(摘编自《经济日报》)

## “免陪照护服务”值得点赞

“免陪照护服务”并非无人陪护，而是一种由经过规范化培训的护理员为住院患者提供24小时生活照护服务，实现无家属陪护或家属只陪不护的病房管理模式。通过推动医疗、护理和生活照护有机结合，“免陪照护服务”在纾解“一人生病全家忙”陪护难题的同时，也有利于规范陪护队伍、提升照护质量。

无陪护的出发点是让患者安心、让家属放心，重点是优质照护。能不能满足患者的陪护需求、提升医疗服务质量，直接关系到患者对护理工作的满意度。当前，护理需求大量存在，不少医院护理人员短缺，护理市场管理也不规范。“免陪照护服务”由专业护理人员提供全面的护理服务，患者一个人也能“住得舒心”，家属少了后顾之忧。

国家医保局吸收地方探索的经验，设立“免陪照护服务”价格项目，为各地明确了标准化的发展方向。需要注意的是，国家医保局明确现阶段“免陪照护服务”仅适用于特级、I级护理患者，且暂不纳入医保，患者或患者家属可自主选择由医疗机构提供的“免陪照护服务”，也可选择社会化、市场化定价的护工服务。这既避免了新项目被滥用，挤占有限的护理服务资源，也为家庭护理提供了更多选择，可以满足家庭的多样化护理需求。实现“免陪照护服务”规范化收费，可以推动护理资源的优化配置，促进护理行业的专业化和规范化发展，为多渠道增进民生福祉拓宽了空间。

(摘编自《人民日报》)

# 探索“两校”建设实践路径

刘湘 黄娜 苏政

随着乡村振兴战略的深入推进，基层党员干部素质提升工作愈发迫切，乡镇党校和农民夜校(简称“两校”)成了基层党员干部培训的重要基地。推进“两校”建设将切实打通新时代党员干部教育培训的“最后一公里”。

### 一、“两校”建设的重要性

加强基层党组织建设的需要。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。随着时代的发展，党的理论不断创新，对基层党员干部的教育培训提出了更高要求。“两校”作为基层党员干部教育主阵地，可以及时传达党的创新理论最新成果，为基层党组织建设提供坚实思想保障。

提升基层干部能力的需要。基层干部是推动乡村振兴和基层治理的关键力量。他们面临着复杂多变的工作环境 and 艰巨繁重的任务，需要不断提升自身的能力和素质。乡镇党校通过开展各类培训，可以提高基层干部的政策水平、业务能力，为他们更好地履行职责提供理论支撑。

丰富群众文化生活的需要。随着农村经济的发展和农民生活水平的提高，群众对文

化生活的需求日益增长。农民夜校可以为群众提供丰富多彩的文化课程和技能培训，满足他们的学习需求，提升他们的综合素质。

### 二、临猗县“两校”建设的主要做法

临猗县充分发挥县委党校优势，推动“两校”建设，为提升基层治理水平聚势赋能。

加强组织领导。乡镇党校在乡镇党委领导下开展工作，全面推行乡镇党委书记兼任乡镇党校校长责任制，党委副书记任常务副校长，党委委员任副校长。乡镇党校下设办公室，组织委员兼任办公室主任，并配备专职或兼职工作人员，负责处理党校日常事务。农民夜校由村党组织书记担任负责人。

整合资源。一是利用现有场地设施。按照“因地制宜、功能整合”的原则，充分利用现有场所，对其进行改造升级，作为“两校”教学场所。同时，改善教学条件，统一挂牌运作，实行规范化管理。二是整合师资力量。建立一支由党校教师、领导干部、专家学者、技术能手等组成的多元化师资队伍。采取专兼结合、内引外聘等方式，聘请上级党校教师、高校专家学者到乡镇党校开展业务指导、讲授精品课程，实现资源共享、思路互通、教学相长。同时，打

造贴近基层工作的专题课程，为学生提供更多样化的课程服务，传授经验和知识。三是开发课程资源。根据基层党员干部和群众的实际需求，联合多个部门，开发一系列具有针对性和实用性的课程。课程内容涵盖党的理论、政策法规、农业技术、职业技能、文化艺术等多个领域，可以满足不同学员的学习需求。

创新教学方式。一是课堂教学与现场教学相结合。在课堂教学的基础上，鼓励各乡镇党校之间进行交流培训、联合培训，积极承接县级行业部门的业务培训。组织学员到农村产业基地、红色教育基地、美丽乡村建设示范点等地进行现场教学，增强教学的直观性和实效性。通过现场观摩、实地体验、互动交流等方式，让学员更好地掌握知识和技能。二是集中授课与个人自学相结合。定期组织集中授课，为学员系统讲解党的创新理论。鼓励学员利用业余时间进行自学，拓宽知识面。建立学习小组，组织学员开展学习交流、分享心得和体会。三是理论学习与实践锻炼相结合。组织学员参与农村基层治理、乡村振兴、志愿服务等实践活动，让他们在实践中锻炼能力、增长才干。

强化管理考核。一是建立健全管理制度。乡镇党校和农民夜校制定教学管理制度、学

员管理制度、考核评价制度等，确保教学工作规范有序进行。加强对教学过程的管理，严格考勤制度，保证学员到课率。对教师的教学质量进行评估，及时反馈意见和建议，提高教学水平。二是加强考核评价。采取“四不两直”“飞行检查”等方式对“两校”的办学情况进行调研，形成调研分析报告。按照“两校”建设规范化标准化运行考核评价体系进行办学质量评估，实行百分制，逐项打分。

### 三、临猗“两校”建设经验启示

坚持党的领导是根本保证。乡镇党校和农民夜校的建设和发展离不开党的领导。乡镇党委要把“两校”建设工作纳入重要议事日程，定期研究部署，解决实际问题，确保工作方向正确、措施有力。基层党组织要充分发挥战斗堡垒作用，积极组织党员干部和群众参加“两校”的学习培训，通过“两校”这个平台，加强对党员干部的教育管理，提高党员干部素质能力，增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

整合资源是有效途径。充分利用现有资源，加强对现有资源的整合和优化配置，提高资源利用效率。加强部门协作，建立健全部门协作机制，明确职责分工，加强沟通协调，形成工作合力，共同做好“两校”建设各项工作。创新教学方法是关键环节。“两校”的教学内容和方式要贴近基层党员干部和群众的实际需求，制订个性化教学方案，提高教学质量。同时，要注重实践教学，为学员提供更多实践机会。

(作者单位：临猗县委党校)