

# 破解基层“用药难” 慢性病、常见病药品加快“下沉”

新华社记者 董瑞丰 李恒

因为一些慢性病、常见病，患者来到乡镇卫生院、社区卫生服务中心就诊，却被告知“没有药”。

针对基层“用药难”问题，国家卫生健康委等6部门近日联合印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，努力畅通城乡、县乡之间用药衔接渠道，提升基层药品配备和使用能力，满足群众基本用药需求。

## 扩种类 让“家门口”的药品更全

我国基层诊疗量2023年占比已达到52%。但部分医务人员此前反映，基层的药品配备种类少，自主用药空间小，不同层级医疗机构用药目录难以衔接。尤其是上级医院转诊的患者，他们一些用药在基层“开不了”。

最新印发的文件提出，规范和优化基层用药种类。在省、市级卫生健康委指导下，以国家基本药物目录、国家医

保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，紧密型医联体牵头医院将统筹确定用药目录，规范扩展基层联动药品种类。

同时，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，通过处方实时查阅、互认共享，为慢性病、常见病复诊患者开具处方。

参与上述文件起草制定的专家之一、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，这突破了长期以来基层医疗卫生机构药品目录受限的局面，基层药品扩充配备迎来“新天地”。

## 防短缺 做好基层药品供应配送

国家卫生健康委的一项专题调研显示，基层医疗卫生机构数量多、药品用量少、配送成本高，中西部和偏远地

区尤为突出，导致部分企业配送积极性不高，药品供应不稳定甚至断供。

上述文件要求，完善基层药品集中供应配送机制。县级卫生健康行政部门指导紧密型医联体牵头医院等单位，及时对县域内基层用药需求计划进行汇总审核。省级卫生健康部门会同医保部门畅通基层药品配送问题沟通渠道，建立协作机制，完善药品供货企业管理制度。

同时，健全基层药品短缺预警处置机制。紧密型医联体建立缺货登记制度，缺货登记频次较多且经评估确有必要，及时纳入下一年度上下用药衔接范围。

专家表示，基层药品服务管理涉及主体多、政策链条长、关联领域广，需要多部门联动发力。为基层“用药难”问题开出一整套“药方”，在强基层的同时，将促进分级诊疗进一步落实。

## 惠民生 因地制宜保用药

据了解，针对基层用药问题，各省份进行了积极探索。

山东以县域中心药房为载体，统一医共体内用药目录，满足常见病、多发病、慢性病等用药需求。

河北在全省14个地市201个医共体制定统一用药目录，上下级医疗卫生机构药品重合率达到70%以上。

北京在全市社区卫生服务中心建立缺货需求登记服务制度，满足患者差异化用药需求。

福建三明对已确诊的六类慢性病（高血压、糖尿病、严重精神疾病、慢阻肺病、支气管哮喘、卒中及后遗症）患者在基层就诊，提供39种基本药物干预保障，医保基金全额报销。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司有关负责人表示，要继续推进药品供应和服务下沉，国家卫生健康委将指导监测评估，加强部门协同，研究完善提升基层药品联动管理机制化水平的政策措施。

（新华社北京11月26日电）

江苏扬州

## 义诊进社区 服务暖民心

11月23日，在扬州市广陵区汤汪街道九龙村，医务人员为居民检测血糖。

当日，在江苏省扬州市广陵区汤汪街道九龙村，来自南京医科大学第一附属医院医疗集团逸夫医院的专家团队为居民开展健康义诊服务。医务人员现场提供医疗咨询、血糖血氧检测、健康知识科普等，受到群众好评。

新华社记者 季春鹏 摄



医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等，与百姓看病就医息息相关。目前，国家医保局已印发17批立项指南，合计涉及271个主项目、250个加收项目、88个扩展项。

立项指南发布将我国医疗服务价格带来哪些新变化？国家医保局23日进行相关解读。

## 变化一：“合并同类项”让收费更规范

长期以来，医疗服务价格实行各省份属地管理，由地方医药价格主管部门制定价格项目，确定价格水平。地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为，对相同服务产出相关的价格项目进行‘合并同类项’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说，其中有的是不同步骤的合并，有的是不同术式的合并，还有的是不同流派的规范，价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格，以更好体现技术

## 17批立项指南让收费更规范

——盘点我国医疗服务价格项目新变化

新华社记者 徐鹏航

劳务价值。而对于CT等放射检查服务，国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐菲介绍，截至目前，国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。

此外，妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节，眼科、呼吸系统等、口腔（综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科）类立项指南正在征求意见。

## 变化二：项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍，在立项指南的编制过程中，国家医保局聚焦群众多样化就医需求，促进补齐医疗服务短板、推动相

关产业发展，推出一批新的价格项目，支持体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如，为呵护“一老一小”，新设“上门服务”“床旁超声”“免陪照护服务”“安宁疗护”等价格项目，以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时，新设“航空医疗转运”价格项目，支持医疗机构为危重症患者提供跨地区紧急医疗服务，为生命架设“空中绿色通道”；新设质子放疗、重离子放疗、硼—中子俘获治疗等价格项目，这类高端医疗装备进入临床后，可按新价格项目收费，有利于加速前沿技术的临床转化，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”，也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院已逐步开展免陪病房试点工作，患者可以自愿选择免陪护或者非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

## 变化三：关注新技术 项目内容更丰富

近年来，人工智能、云存储等新技术在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍，立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如，为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用，同时防止额外增加患者负担，国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项，但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的，则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，若医疗机构无法做到检查影像云存储，就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示，“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点和落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南，基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计，同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年，修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。

（新华社北京11月23日电）

国家医保局最新数据显示，目前，全国所有省份已实现职工医保个人账户省内共济，23个省份已将共济范围扩大至“近亲属”，今年1月至10月共济金额达369亿元。职工医保个人账户共济如何实现？需要注意什么？国家医保局进行相关解读。

## 什么是职工医保个人账户共济

我国职工医保参保人设有医保个人账户，缴纳的保费会有一定比例划入个人账户，原来只能由职工本人使用，主要用于支付就医购药时个人负担的费用等。

2021年，国办印发文件，将职工医保个人账户使用范围从职工本人，扩大到其参加基本医保的“配偶、父母、子女”；今年7月，国办再次印发文件，进一步将职工医保个人账户共济亲属的范围由“配偶、父母、子女”，扩大至其参加基本医保的“近亲属”，包括兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

国家医保局数据显示，今年1月至10月职工医保个人账户共济2.83亿人次，比1月至9月增长0.37亿人次；共济金额369.08亿元，比1至9月增长64.51亿元。目前，31个省（区、市）及新疆生产建设兵团已实现职工医保个人账户省内跨统筹区共济。国家医保局有关负责人此前表示，明年将加快推进跨省共济。

## “家庭共济”可以用于支付哪些费用

随着全国所有省份已实现职工医保个人账户省内共济，只要共济人、被共济人在同一省份内参保，无论是否在同一城市，职工医保个人账户资金都可以用于支付被共济人在定点医疗机构、定点零售药店发生的由个人负担的医疗费用，以及参加居民基本医保等的个人缴费。

国家医保局数据显示，从共济用途看，今年1月至10月用于支付在定点医疗机构就医发生的个人负担的医疗费用306.64亿元，用于支付在定点零售药店发生的个人负担的费用14.16亿元，用于参加居民基本医保等的个人缴费44.54亿元。

值得关注的是，目前各地处于居民医保集中缴费期，1月至10月用于参加居民基本医保等的个人缴费的金额比1月至9月增加27.51亿元。

## 如何实现“家庭共济”

根据国家医保局有关负责人介绍，“家庭共济”有两个前提条件：一是共济的家庭成员仅限于父母、配偶、子女等近亲属。二是共济的家庭成员必须参加了基本医保。

参保人可通过国家医保服务平台App地方专区、当地医保部门微信公众号、官方网站等“职工医保个人账户家庭共济”功能模块，实现线上办理，具体途径由各统筹区医保部门向社会公开，也可以在线下医保大厅办理。

例如，李明的儿子李明生病了，李明就购药需要个人负担100元。李明职工医保个人账户里还有余额，办理家庭共济后，李明就可以使用李明职工医保个人账户里的钱支付这100元。

需要注意的是，医保个账“钱可以共济，卡不能共用”。也就是说无论在任何情况下，就医购药都必须使用患者本人的医保卡或医保码。

# 职工医保个人账户省内共济全覆盖 「家庭共济」这些要点需注意

新华社记者 徐鹏航

根据国家医保局有关负责人介绍，“家庭共济”有两个前提条件：一是共济的家庭成员仅限于父母、配偶、子女等近亲属。二是共济的家庭成员必须参加了基本医保。

参保人可通过国家医保服务平台App地方专区、当地医保部门微信公众号、官方网站等“职工医保个人账户家庭共济”功能模块，实现线上办理，具体途径由各统筹区医保部门向社会公开，也可以在线下医保大厅办理。

例如，李明的儿子李明生病了，李明就购药需要个人负担100元。李明职工医保个人账户里还有余额，办理家庭共济后，李明就可以使用李明职工医保个人账户里的钱支付这100元。

需要注意的是，医保个账“钱可以共济，卡不能共用”。也就是说无论在任何情况下，就医购药都必须使用患者本人的医保卡或医保码。

（新华社北京11月26日电）

## 我国将扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类

新华社北京11月22日电（记者李恒董瑞丰）记者22日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委、工业和信息化部等6部门近日印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，旨在加强基层药品联动管理机制建设，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类，更好满足群众用药需求。

意见提出从规范和优化基层用药种类、建立健全基层药品联动配备使用机制、完善基层药品集中供应配送机制、健全基层药品短缺预警处置机制等4方面解决基层用药问题。

意见要求，省、市级卫生健康委按照防治慢性病规划和基层服务能力标准，以国家基本药物目录、国家医保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，组织开展基层医疗卫生机构用药需求评估，指导县级卫生健康委行政管理部门和县域内相关单位（紧密型医联体牵头医院等）组织制定县域用药遴选和调整规则。

意见还要求，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉，满足转诊用药需求。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，高血压、糖尿病、慢阻肺病用药不受“一品两规”限定。鼓励药师下沉基层，提供药学门诊、长期处方管理和延伸处方、居家药学服务，丰富家庭医生签约服务模式。

根据意见，2024年底前，省、市级卫生健康委指导紧密型县域医共体及时调整用药目录并建立动态优化机制，加快建立处方集中审核制度，基层根据需求适当增加用药品种，并推进乡村联动。2025年起，乡镇卫生院用药品种与县级医院保持联动，其他医疗卫生机构持续优化用药品种，以省为单位分类明确县（市、区）域内基层用药采供用报联动管理机制化措施。

到2027年，紧密型医联体内药品联动管理机制和运行机制全面建立，人民群众基层用药可及性和药学服务获得感不断提高。

## 土地合作开发招商公告

为贯彻落实县委、县政府关于优化土地资源配，促进县域经济高质量发展的号召，夏县夏都经济建设投资有限公司现面向社会公开招商，诚邀有实力、有经验的企业参与合作开发我公司持有的7.5亩土地。现将有关事项公告如下：

- 一、土地概况  
本次合作开发地块位于夏县瑶峰镇挪过村（城中村），紧邻夏县人民医院，属夏县夏都新城核心区，地理位置优越，交通便利，具有巨大发展潜力和市场价值。合作项目地块总面积5000平方米（7.5亩），规划用途为商业和服务业综合用地，已由夏县夏都经济建设投资有限公司通过招拍挂方式取得。
- 二、合作条件与要求  
1.意向合作方应具备房地产开发相应资质、良好的财务状况及法人征信（近3个月）。  
2.合作方必须在夏县成立项目公司。  
3.合作方应具有良好的市场信誉和丰富的项目管理经验。  
4.合作项目方案需符合国家及地方政策法规，体现可持续发展理念，能够带动地方经济发展，创

- 造就业机会。
- 5.本次合作采取公开、公平、公正的原则，欢迎符合条件的企业积极参与。
- 三、合作模式  
合作模式灵活多样，包括股权投资、合作开发、租赁转让等，具体模式可根据合作方需求及项目实际情况协商确定。
- 四、报名方式  
有意参加本次土地合作开发的企业，请于2024年12月10日前将相关资料提交至夏县夏都经济建设投资有限公司综合部。所需提交的资料包括：企业营业执照副本、相关资质证明、近3年财务报表、开发方案等。
- 五、联系方式  
如有任何疑问或需进一步了解项目地块详情，请联系夏县夏都经济建设投资有限公司综合部，联系电话：0359-2798018，联系人：武小艺。特此公告，期待各界有志之士前来考察洽谈。  
夏县夏都经济建设投资有限公司  
2024年11月25日

## 拍卖公告

我公司受委托，定于2024年12月6日（星期五）9时在运城市盐湖区条山西街维也纳国际酒店（盐湖店）13楼会议室依法公开拍卖报废机器设备211项、报废存货周转材料211项、报废办公设备42项。整体按单价拍卖。参考价：1800元/吨。标的以现状拍卖，竞买人办理竞买手续均被视为已了解及认可拍卖标的的现状和瑕疵。

竞买人须为营业执照经营范围包含生产性废旧金属回收的企业。有意竞买者向本公司领取拍卖资料（资料费100元）及交纳信用保证金10万元到公司账户（以到账为准，不计利息），持有效证件办理竞买登记手续。

展示时间：2024年12月3日-4日  
展示地点：永济市城东街中山东街（庆丰苑小区隔壁院内）

展示联系电话：18935062336  
报名地点：运城市盐湖区领秀城西单10层1002室  
报名时间：2024年12月3日至5日12时止  
联系电话：18535994005 13008002005

山西仁义和拍卖有限公司  
2024年11月26日

- 中国水利水电第三工程局有限公司山西垣曲抽水蓄能电站输水发电系统工程项目部遗失开户许可证，开户行：中国农业银行股份有限公司垣曲县支行，核准号：L1824000020101，账号：04561101040021690，声明作废。
- 山西鸿睿杰工程管理服务股份有限公司因保管不善将位于垣曲县垣闻线和呼北线交叉口西南的晋（2023）垣曲县不动产第0004038号不动产证书遗失，现声明原证书作废。
- 本人薛伯扬，身份证号为：14272519990913481X，于2024年11月26日不慎在太原市小店区遗失车辆合格证（车辆品牌为：解放牌仓栅式运输车，车辆合格证编号为：WAA09A710432081，车辆架号码为：LFNA41JA8PAE37990），特此声明，该车辆合格证作废，以免他人冒用引发不良后果，由此产生的一切法律责任与本人无关。
- 不慎将山西省运城市夏县盐业小区19号夏县辉华速递物流有限公司快递业务经营许可证副本（许可证编号：晋邮20110109B）丢失，声明作废。
- 不慎将卫雅生残疾证（证号：14270119380603481871）丢失，声明作废。
- 不慎将曲雪珍残疾证（证号：14270119471226482843）丢失，声明作废。
- 不慎将关转运残疾证（证号：14270119620226301544）丢失，声明作废。
- 不慎将张玉残残疾证（证号：14270119850213241144）丢失，声明作废。