

# 打通堵点难点 提升运输效率

## ——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见，提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示，这一意见旨在通过深化综合交通运输体系改革，为提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是我国现代化的开路先锋。此次发布的意见，是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》“两个纲要”之后，党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示，党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”，此次发布的意见，正是通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

当前，我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面，仍存在一些堵点难点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急

管理体制机制等方面也存在着进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革，这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场，需要在破除市场壁垒上下功夫。“例如，一些地方法规规章中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口，这样就限制了这一就业群体的自由流动；还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神，也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭认为，这两件事项都曾在全国人大常委会法工委“点名”，此次意见提出完善交通运输市场制度，通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法，将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通，如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录，这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出，完善交通运输市场监管机制。专家们认为，这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域的特征。以货运为例，不同省份对于货车通

行区域、线路、时段的要求不尽相同，执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说，这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，要解决不同区域间存在的规则差异，亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序、加强市场监管标准化规范化建设，以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平，从而推动市场监管更加公平公正。

“交通运输市场是一个庞大的市场，涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确，维护消费者和从业人员合法权益。”刘远举说。

“交通运输市场发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

“交通运输部发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序、提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

# 新环保法实施十年，生态环境执法成效如何？

新华社记者 高敬

被称为史上最严、“长了牙齿”的新环保法自2015年1月1日开始实施，即将满十周年。在生态环境部24日举行的新闻发布会上，生态环境执法局局长赵群英以一系列数据，详细介绍了以生态环境执法推动生态环境质量持续改善相关情况。

### 下降66%和79%：生态环境处罚案件呈下降趋势

赵群英说，十年来，生态环境部门充分利用新环保法的五个配套办法，查办按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计19万多个，查办环境行政处罚案件129.5万件，罚款金额总计860.2亿元。

2018年以来，随着新环保法的深入实施，全社会环境守法意识显著提升，企业环境治理力度不断加大，生态环境处罚案件呈现下降趋势，2023年共办理处罚案件8万余件，上述五类案件8300件，较最高峰时期的2017年分别下降66%和79%。

他说：“通过执法坚决遏制生态环境违法高发态势。”与此同时，生态环境部门不断创新优化生态环境执法新模式。一方面，强化科技赋能、智慧监管、数智执法，提高发现问题能力，精准打击违法行为。科学配置执法资源，强化分类差异化监管执法。另一方面，不断规范行政处罚行为，持续规范裁量权行使，提升执法质量，维护执法权威和公信力。加强守法服务，强化正向引导，提高企业自觉守法的内生动力。

### 48万个问题：精准科学开展大气监督帮扶

赵群英说，今年以来，全国空气质量总体呈改善态势，但受多重因素影响，部分地区空气质量出现反弹。生态环境部精准科学开展大气监督帮扶，组织开展11轮次现场监督帮扶和14轮次远程指导帮扶，经技术单位测算，可推动污染减排20.4万吨。

他介绍，当前大气监督帮扶组织实施更科学，科学确定重点时段和区位，科学调配力量；工作内容更聚焦，重点抓住重污染天气应对和严控移动源污染排放；帮扶对象更精准，筛选确定重点企业、产业集群，精准识别问题线索；问题处置更加突出差异化，对于空气质量反弹明显、环境问题突出的城市，对于重污染期间顶风作案的违法企业，依法依规严肃处理。对于一般性企业，鼓励地方运用首违不罚、轻微免罚等措施，指导企业提升环境管理水平。

2017年以来，生态环境部门共

组织投入11.5万人次，累计检查点位229万个，帮助地方发现并推动整改问题48万个，成为推动大气环境质量持续改善的关键一招。

### 查处1968家：对监测数据造假“零容忍”

赵群英介绍，在污染源监测方面，排污单位委托第三方监测机构开展的监测活动中，弄虚作假现象较为突出。生态环境部对监测数据造假保持“零容忍”的态度，坚决予以打击。

自2022年10月以来，生态环境部联合几部门开展专项整治，共查处1968家弄虚作假第三方环境监测机构，移送刑事案件167起，公开曝光62个典型案例，起到了强大的震慑作用。

为从根源上解决监测数据造假问题，生态环境部将加强部门联动，并通过应用视频监控、北斗定位、数据和参数直联互采等技术，强化技术防控，实现“现场可视、设备可溯、监测可控、样品轨迹可追”。

目前，生态环境部正配合相关部门加快推进《生态环境监测条例》制定工作，推动赋予生态环境部门打假处罚权限，进一步压实排污单位数据质量主体责任，确保数据真实准确，同时提高违法成本。

### 减排50万吨：专项整治机动车排放检验领域第三方机构

机动车特别是重型货车尾气治理，已经成为大气污染防治的重要方面。机动车排放检验领域第三方机构，主要包括机动车检验机构和维修机构，是重型货车环保达标监管的重要环节。

赵群英介绍，今年9月起，生态环境部等部门针对机动车排放检验领域第三方机构组织开展专项整治行动。目前，有650家机构被采取断网等惩戒措施，580家被取消

资质资格，110家性质恶劣的机构相关责任人被追究刑事责任。他介绍，这次专项整治有效遏制了弄虚作假、超标排放等问题频发势头；不合格车辆维修量上升，根据交通部门的调度数据，11月机动车环保维修增长15.1万辆次不合格重型货车通过环保维修实现尾气治理达标。重型货车问题比例下降，抽查显示，重点地区重型货车问题比例明显下降，今年上半年问题率下降超过30个百分点。污染物实现有效减排，经过技术单位评估，专项整治实现氮氧化物减排量约50万吨。

（新华社北京12月24日电）



上图：这是12月23日拍摄的赛里木湖景色（无人机照片）。

赛里木湖位于新疆博尔塔拉蒙古自治州境内，是新疆海拔最高、面积最大的高山湖泊。冬至后，湖区气温可降至零下20℃左右，湖面结冰，形成独特的“冰镶”景观。湖冰与远山积雪相映，景色壮美，吸引着游客前来欣赏。新华社发（李强 摄）

左图：这是12月20日拍摄的墨脱县果果塘大拐弯（手机照片）。

墨脱，藏语意为“莲花秘境”，位于西藏东南部，地处雅鲁藏布江下游、喜马拉雅山东麓南麓。雪山、草甸、河流、森林……冬日的墨脱美景引人入胜。新华社记者 丁汀 摄

# 退役军人事务部印发《烈士纪念设施规划建设技术指引》

新华社北京12月24日电

为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示批示精神，提高烈士纪念设施规划建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规划建设技术指引》（以下简称《指引》），供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力解决烈士纪念设施建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题，结合各地烈士纪念设施建设共性需求，提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设应坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入到中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神面貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

《指引》强调，各地在烈士纪念设施规划建设中要充分考虑当地经济发展水平和丧葬习俗等客观条件，准确理解和把握《指引》一般性和普适性特点，科学决策、合理布局，避免在执行过程中出现一刀切、同质化的情况，切实发挥《指引》的参谋助手作用。

（上接第一版）

另外，山西建龙公司将生产、安全、环保、物流工序集中在生产管理大厅，实现各部门之间的资源合理调整；通过5G技术引入，先后建设炼铁集控大厅、炼钢集控大厅、白灰容集控大厅、制氧集控大厅、环保集控大厅、物流集控大厅、无人值守计量大厅、消防及安全大厅等9个集中管控大厅，实现与生产现场运行工况的联动，综合资源调配及全程可视化

管理。据悉，自2021年起，山西建龙就携手中国移动公司确定5G网络接入的应用场景，拟定5G工厂建设解决方案。依托5G技术，搭建智能设备远程运维平台，实现了对设备运行的实时监测与精准管理。

目前，公司已建成2个基站、25个微站，全面覆盖炼钢、轧钢及办公楼等重点应用场景区，采用虚拟专网、混合专网方式部署5G网络，同步部署完成相应的安全机制和管理措施，为工业互联网的高效运行奠定坚实基础。

### 数据采集“智能化”

在山西建龙的数字化生产调度大厅中，部署山西建龙智慧能源管理平台，实时采集生产工序能源介质流量、消耗、压力数据，并进行调配管控。“通过能源‘一张图’示意图，综合管理煤气、氧气和氮气管理系统运行情况，可以实时监测到煤气生产、消耗量和管网压力、压缩空气的均值，可准确判断炉窑的运行温度，可对全厂区能源介质数据点位实时采集监测。”山西建龙能源中心安全生产室电气工程师张晓明介绍。

# “制造”变“智造”

排、绿色生产。

此外，在厂内物流环节，该公司已与中交兴路集团完成导航数据地图的对接开发，与厂内物流系统、计量系统实现无缝对接，实现物流车辆“一码通”预约进厂接收。在GIS平台地图测绘渲染及建模的基础上，对厂区重点设备、交通路况进行编号、定位、建模分析，通过三维服务、空间分析服务、网络服务等模块的研发，实现由调度中心统一监管，关联厂内“内部物流平台”进厂车辆导航服务及轨迹跟踪，实现地图信息与厂区物流控制融合，为厂内车辆行驶轨迹全程跟踪、最优路径导航提供准确的数据支撑。

### 5G网“融入”公司网

行走在山西建龙的厂区内，稍稍留意便会发现厂区内的5G网络基站，它看似平平无奇，却加速改造了山西建龙智能化转型的方式，提高了生产效率。

在5G组网方面，山西建龙打造了新一代高速、智能的基础通信设施与云平台，包括5G无线网、传输网、终端工业网关等。整体架构涵盖应用层、终端接入层、网络层、边缘计算层和管理平台，实现了5G专网数据隔离与专网专用，确保数据安全与高效传输。

同时，山西建龙还引入了5G-TSN网络技术，与公司数据中心互联互通，实现车间级应用场景、磨辊间传感器设备网络的应用部署，实现与设备厂商网络协议互通。在炼钢、轧钢工序进行网络的升级调试，实现现场设备点检、网络高效

传输，同时将5G专网应用于无人行车、无人仓库及智能驾驶舱、智能废钢验质等应用场景，提高重点场景生产效率，降低设备故障率，在推动车间级智能化、自动化控制项目中起到了引领作用。

据介绍，截至目前，山西建龙已实现对工厂级应用平台的搭建、数智化及精益化平台的升级改造，先后搭建智能设备远程运维平台、智能环保平台、智能安防平台、智慧物流平台、财务精益化管理平台、智慧能源管理平台、云翔龙商管理平台（供应链平台）、科技创新管理平台等8个平台，借助5G网络技术，研发综合业务平台，实现主控与现场秒级互动，形成数据采集与平台化管理的融合效应。

近年来，中国制造业在《中国制造2025》战略的引领下，取得了显著进展，逐步由制造大国向制造强国迈进。在此背景下，山西建龙将依照“工业4.0”架构模型及集团智能制造建设规划，不断完善企业资源管理、生产制造执行、供应链管理及数智化平台搭建，实现制造技术从自动化、信息化、网络化向数智化方向的转型升级，同时让5G+工业互联网、大数据、人工智能、集中控制等技术贯穿于工厂级智能制造标准化体系建设，通过数智赋能实现数字化至数智化的提质、提效。

未来，山西建龙将持续深化5G赋能，实现5G智慧钢铁工厂级生产工序间、厂级间数字化平台高效利用，拓展产业级工业互联网平台与供应链平台，打造全国领先的智能工厂数智化平台，助力企业数智融合发展，迈向高效率管理的新时代。

# 市政协党组（扩大）会议暨中心组学习会议召开

（上接第一版）扎实做好四省六市政协“弘扬关公文化、促进联合申遗”协商协作活动，加大“委员活动开放日”宣传力度，推动民主监督再突破，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。同时，要认真梳理总结本年度工作，科学细致谋划明年工作，不断提高建言

议政质量，为奋力谱写中国式现代化运城篇章贡献政协智慧和力量。会议还听取了12月份“委员活动开放日”、重点协商成果采纳落实“回头看”、2024年民主监督议题落实情况以及2025年协商议题、民主监督计划情况等工作汇报。



12月24日，游客在山西吉县黄河壶口瀑布景区赏雪（无人机照片）。近日，受持续降温天气影响，位于山西吉县和陕西宜川县交界的黄河壶口瀑布出现“冰瀑玉壶”景观，吸引不少游客前来观赏。新华社发（吕桂明 摄）