建立促进高质量发展转移支付激励约束机制

财政部从三方面着力

新华社记者 申 铖

记者从财政部了解到，按照党中央、国务院决策部署，为建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，财政部将从继续用好现有激励资金、设立促进高质量发展激励资金、严格落实各项约束机制三方面着力推进。

财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金，包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付，主要用于解决地区财政不平衡、推进地区间基本公共服务均等化。

近年来，财政部深入推进财税体制改革，不断完善财政转移支付制度。中央对地方的转移支付规模从2012年的4.5万亿元，增长到2024年的10.2万亿元，有力促进区域协调发展和基本公共服务均等化。

党的二十届三中全会提出，“建立促进高质量发展转移支付激励约束机制”“增加地方自主财力，拓展地方税源”。

业内专家表示，进一步增强现行转移支付制度对地方激励约束力度，充分调动地方发展积极性，有利于激发地方干事创业的积极性，提高财政收入规模和质量，构建更加合理有序的中央与地方关系。

日前召开的国务院常务会议听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报。会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

据财政部介绍，为建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，将从三方面着力推进。

——继续用好现有激励资金。

在中央对地方转移支付资金中，继续安排省级努力程度奖励资金，激励引导地方完善财政体制，加大对困难地区财力支持力度，改善县级财力均衡度；继续安排农业转移人口市民化奖励资金，激励地方为农业转移人口提供同等基本公共服务。

——设立促进高质量发展激励资金。

结合地方实践经验，中央财政从2024年起，在现有转移支付资金中单独安排促进高质量发展激励资金。

“通过新设这一激励资金，激励地方做大财政收入‘蛋糕’，提升财政收入规模和质量，推动实现财政健康可持续发展。”财政部预算司相关负责人说。

——严格落实各项约束机制。

硬化预算执行约束，督促地方严格执行人大批准的预算，严禁超预算、无预算支出，对预算指标实行统一规范的核算管理。

加强预算绩效约束，继续聚焦国家重大决策部署和民生重点领域，每年选取部分项目开展重点绩效评价，将绩效评价结果应用于预算安排、政策调整和改进管理。

强化财会监督约束，深入推进财会监督专项行动，严肃查处影响高质量发展的违法违规行为。

“通过加强激励和约束，转移支付这一大笔‘真金白银’有望花出更大效用，更好增强地方发展的积极性、主动性，促进经济高质量发展。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

（新华社北京12月26日电）

12月26日拍摄的西安地铁8号线寒窑站。

当日12时，西安地铁首条环线——8号线正式开通运行。8号线全长49.9公里，贯穿5个行政区和4个开发区，共设站37座，其中换乘站有13座，是紧密连接西安地铁线网的“换乘之王”。8号线开通后，西安地铁运营总里程突破400公里。

新华社记者 **邹竞一** 摄

▶这是建设中的广西南防铁路钦州至防城港段增建二线茅岭江特大桥（右）（12月26日摄，无人机照片）。

南防铁路钦州至防城港段增建二线工程正线全长53.33公里，是《西部陆海新通道总体规划》的重要组成部分。项目建成后，对促进西部陆海新通道建设，助推北部湾经济发展具有重要意义。

新华社记者 **陆波岸** 摄

全面建设富裕、文明、幸福的好运之城

（上接第一版）

全面建设富裕、文明、幸福的好运之城，要持续增进民生福祉，提升运城“舒适度”。幸福是富裕和文明的终极成效，是运城“舒适度”的含量，落脚点在实现群众生活全方位改善、群众感受的无比愉悦，进而彰显好运之城的底气、底蕴与底色。各地各部门要牢固树立以人民为中心的发展思想，始终忧群众之所忧、急群众之所急，着力解决好群众“衣食住行、业教保医”方面急难愁盼问题，持续深化“四个运城”建设，全力做好关乎老百姓切身利益的大事小情，点亮“微心愿”，畅通“连心桥”，用一件件民生实事让人民群众的幸福“热辣滚烫”。

追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。让我们知重负重、日夜兼程，紧紧抓住大有可为的历史机遇期，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在一个个时间节点上勇毅笃行，一步一个脚印走向充满希望的未来，奋力创造好运之城更加灿烂美好的明天！

本版责编 **冯婷婷** 校 对 **李 岩** 美 编 **冯潇楠**

在运省人大代表赴万荣县盐湖区开展集中视察

（上接第一版）代表们认为，通过实地观摩，切实感受到了各乡村在工作中求真务实、真抓实干的优良作风和以实际行动推动农业增效益、农村增活力、农民增收入的信心决心。

代表们纷纷表示，将通过此次视察，进一步提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，认真履行法定职责，切实发挥代表作用，积极为乡村全面振兴出谋划策，助力建设现代农业强市。要紧紧围绕“一城两区三门户”目标和思路，聚焦解决群众急难愁盼问题，深入开展调研，做好成果转化，提出一批高质量的议案建议，为奋力谱写中国式现代化运城新篇章贡献智慧和力量。

代表们还深入石药银湖制药有限公司、中磁科技股份有限公司视察企业高质量发展等情况。

（上接第一版）

飞科嘉园小区位于盐湖区解放北路。盐湖区住建局工作人员在日常监督检查中发现该小区存在地面停车服务费高出政府指导价的问题。根据市发展改革委出台的《关于明确我市住宅小区停车服务收费标准的通知》，小区露天车位停车服务费每个月为30元至40元，年收费不得超过480元，而飞科嘉园小区却按照地下车位收费标准向业主收取600元/年的停车服务费。为保障群众合法权益，盐湖区住建局工作人员现场下达整改通知书，责令物业企业限期整改。

面对相关部门工作人员的质询和整改要求，飞科嘉园小区物业立即调整收费标准，将小区地面停车管理费从600元降至480元，并将之前多收的费用退还给业主。

几天后，小区业主们收到了物业公司退还的费用，许多业主表示，这次真的办到了群众“心坎”上。

小区公共收益一直是广大业主比较关心的问题，与之相关的违规使用、账目不明的问题也频繁引起争议。稷山县住建局针对小区物业服务内容及收费标准公示不规范的突出问题，深入小区，听民意、查问题，找原因、促化解，全面规范物业服务企业管理。

“我们要求全县物业服务企业管理的40个小区，将小区收费项目、收费标准、服务内容、服务标准、监督电话全部向业主公示，接受业主监督，让业主交钱交得明明白白，真正让广大业主享受到透明、公正的服务。目前，全县40个小区全部公示到位。”稷山县住建局相关负责人说。

为了确保专项行动落地见效，市纪委监委驻市住建局纪检监察组充分发挥近距离监督优势，通过查看台账、座谈交流、实地走访等方式，对专项行动的主体责任落实情况、案件办理情况等进行了监督检查。

“请你单位高度重视，针对监督检查情况和存在问题，以切实可行的思路和举措推动问题整改，以整改的实际成效，不断提升‘听民意办实事’工作实效。”纪检监察组就监督检查情况向市住建局进行反馈，对发现的问题进行跟踪监督、闭环整改，有效推动物业管理领域的规范化、透明化。

全市住建部门坚持问题导向，联系各自工作实际制订了相应的工作方案和实施细则。除了主动监督检查，我市住建部门还开通了物业服务投诉热线和投诉邮箱，方便居民反映问题。临猗县住建局与鑫悦华府小区物业公司积极协调天然气公司，为73户居民接通天然气；永济市住建局规范小区物业档案资料收集和整理，公开全部小区物业的服务信息；垣曲县住建局完善居民委员会、业主委员会、物业服务企业“三驾马车”协调运行机制，创新“议事会—住户委员会—评议会”的新“三驾马车”协商机制，并使全县小区业委会实现100%全覆盖……

在住建部门和纪检监察机关的通力合作下，全市整治物业服务不履约不到位、侵占业主利益等问题和建立完善物业企业退出机制专项行动取得了阶段性成效。截至目前，共督导检查334次，发现问题小区199个，通过现场督导、下发整改通知单、电话回访等形式，督促198个小区完成整改，未完成整改的责任单位也明确了整改期限和整改要求。

“物业事小，却关系着群众的切身利益。下一步，市纪委监委将进一步擦亮监督探头，持续聚焦物业服务管理领域群众的急难愁盼，加大监督检查力度，护航群众的幸福感、安全感、满意度。”市纪委监委相关负责人表示。

“四南四北”重塑运城农业面孔

（上接第一版）积极探索“南粮北植”，为粮食安全夯基固本，让山西“粮袋子”越发充盈——

2016年，芮城县在小麦收割后试种旱稻取得成功；

2018年，万荣县茂发谷物种植专业合作社在黄河滩涂试种优良晚稻取得成功；

2018年以来，新绛县龙兴镇娄庄村探索“以稻治碱”“稻鱼共养”模式取得显著进展；

2023年9月，万荣县与安徽荃银高科种业股份有限公司合作开展的水稻新品种制种、繁育和稻麦轮作品种筛选等试验获得成功，这是全国首次在黄河流域开展水稻制种并取得成功；

今年11月23日，运城市农业农村局与安徽荃银高科种业股份有限公司签订合约，共同建设运城市农作物杂交种全程机械化制种技术研发中心及制种基地……

黄河流经运城市8个县（市），运城境内滩涂面积共有108万亩，其中40万亩适合种植水稻。目前，全市水稻种植面积虽已增长到6万余亩，但发展潜力依然巨大。

不管是本地经营主体自发尝试、主动探索，还是引入科研机构、专业公司加快技术突破、攻克关键环节，从运城市“南茶北栽”“南粮北植”的成功实践中，我们都会得出一个共同的启示，那就是——

科技创新是发展新质生产力的核心要素，科技成果转化是加快发展新质生产力的重要路径。生产技术的革命性突破，已成为农业种养冲破“地域限制”的神奇“魔术师”。

生产要素创新性配置 唤醒“沉睡资源”

发展新质生产力，需要对生产要素进行创新性配置。而在生产要素的更高效配置中，往往同时孕育着新产业的萌芽。

“无霜地也白，脚脚踩在棉。棉花、高粱、玉米和水稻，不管种啥，谁种谁赔！”永济市开张镇西开张村村民如此形容曾让他们无比头疼的盐碱地。

几年前，发现盐碱地的水与海水成分相似之后，永济市引入通威集团，成立永济硕成渔业有限公司，测水质、建大棚、购虾苗，利用盐碱地的优势养殖南美白对虾。

沉睡的资源被唤醒，西开张村的数千亩盐碱地很快便被“点石成金”。

“目前建了1000多个棚，按每棚产量1000公斤计算，一个棚利润有6万元至8万元。”西开张村党总支书记兼村委会主任张卫星说，“村民除了以盐碱地入股赚取租金外，还有六七十人在企业打工，每月人均工资有5000多元。”另据该村与经营企业的约定，所建产虾拱棚中，有20个拱棚的经营收益归村集体所有。仅此一项，每年可为村集体增收100万余元。

将“盐碱”当缺陷，一味单纯改造，结果事倍功半、收效甚微；而解放思想、逆向思维，大胆应用先进技术，以“盐碱”为优势，最终造就了新的“土特产”，点燃了新产业“火苗”。

运城市盐碱地总面积达20多万亩，主要分布在永济、盐湖、新绛、夏县、芮城5个县（市、区）。近年来，运城市依托独特的自然资源禀赋，积极探索“以渔降盐、以渔治碱、渔农互补”的盐碱地高效利用新路径，逐步实现了生态效益、经济效益、社会效益的同步提升。

今年，山西黄河大闸蟹成功“出圈”，名扬全国。临猗县孙吉镇薛公村的黄河滩涂，就是黄河大闸蟹的主产地。

曾几何时，由于不适宜传统粮食作物生产，薛公村黄河边近万亩滩涂、荒沟被忽视甚至遭撂荒。2012年，来自安徽的水产养殖户张俊在此承包土地种植莲藕，随后又带来南方的蟹苗，开始试养大闸蟹。

薛公村村“两委”通过无偿建塘、盖管理房、引水上电，以及免除当年的大闸蟹试养场地租金等举措，给予大力支持。

经过十余年努力，张俊的养殖基地已经扩展到500亩，同时还带动其他村民发展养殖500多亩，薛公村大闸蟹养殖已渐成气候。一只只青背、白肚、金爪的大闸蟹，让昔日满目萧条、大面积闲置撂荒的黄河滩变成了前景广阔的“金银滩”。

薛公村大闸蟹这一新产业的从无到有，源于黄河滩涂资源的高质量开发，更源于发展资金、收益分配机制等保障要素的创新性配置。

薛公村村“两委”动员3名在外经商办企业的村民回村投资，引水、引电、修路，完善基础设施，给发展产业创造条件。成功说服投资者将亿元巨资投到荒凉的黄河滩涂，源于创新性的收益分配机制。双方合作分为3个阶段：第一阶段为开发期，由公司一次性付给村集体490万余元，另外每年再付数十万元；第二阶段为收益期，年收益分红村集体占40%、公司占60%；第三阶段为稳定期，年收益村集体占60%、公司占40%。合同期满后，资产全部归村集体所有。

“这里养殖的螃蟹，膏黄饱满，肉质细嫩，入口没有泥腥味和湖腥味，品质高、口感好！”上海海洋大学教授、国家现代产业技术体系虾蟹体系淡水蟹生态系统养殖岗位专家成永旭来运考察时，对临猗黄河大闸蟹多有肯定。

目前，全市大闸蟹养殖面积已达2500亩，其中临猗、万荣、永济、芮城等县（市）黄河滩涂所养殖的大闸蟹尤为出名。

新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象等新质要素和传统要素的优化组合、更新跃升，结构性提升了要素配置效率，推动了生产力的发展和社会的进步。在运城，从盐碱地里的白对虾，到黄河滩涂的大闸蟹，崭新的产业正悄然成长。

产业深度转型升级 打造“新质动能”

广东菜心是南方的大路菜，产销量非常大。但很多人都不知道，运城已经成了广东菜心在北方的重要产地。

2019年，山西世邦农业开发有限公司开始在运城试种广东菜心。经过持续摸索、试验、推广，该公司目前已在夏县、平陆和临猗陆续建设了3个供港蔬菜基地，总面积达1万亩，年供应香港、广东、上海等地大田叶菜20余万吨。基地已建成完整的分拣、冷链储存中心，形成蔬菜种植、采收、分拣、预冷、包装、运输、销售等完整产业链条。该公司承担的高油酸油菜全产业链标准化试点基地还成功入选首批全国现代农业全产业链标准化试点基地名单。

“我们引进智慧化种植模式，建立大数据中心，在产品溯源、病虫害监测分析、水肥一体化等方面全部采用数字乡村智慧农业云平台等物联网应用，全面推进‘南菜北种’特色产业生产过程数字化升级。”山西世邦农业开发有限公司负责人赵兴说，他们正加速延伸产业链条，完善上下游配套，建设集蔬菜种植、新品培育、科学普及、精深加工及观光旅游等功能于一身的综合性蔬菜基地，努力打造全国第五大蔬菜基地和华北最大的叶菜基地。

作为山西的“菜篮子”，运城市蔬菜种植规模达80万亩，各类蔬菜产量超250万吨。蔬菜这样的传统优势产业如何转型升级？“南菜北种”正在探索一条差异化、智能化、绿色化的发展新路。

运城是山西省最大的商品鱼生产基地，水产品产量占全省50%左右。但随着经济社会快速发展和人民生活水平不断提高，鲤鱼、草鱼等常规养殖品种的市场空间越来越小，传统渔业亟须转型升级。

2020年以来，运城市相继引进了广东海大集团、正大集团、永济硕成渔业有限公司等企业，建设规模化渔业养殖基地。永济硕成渔业有限公司在永济市建设南美白对虾养殖棚1000余个；广东海大集团在永济市建设虾苗工厂化培育、罗非鱼养殖生产基地，同时在盐湖区解州镇建设1900亩的海晟源新能源数字化渔业养殖产业园；正大集团在盐湖区席张乡建设900亩的正大盐湖新能源生态水产养殖园……

根据规划，到2027年，运城市将建成工厂化养殖水体20万立方米左右，年可增产罗非鱼2500吨、对虾5000吨，全市渔业年产值将达到8亿元。

届时，运城渔业生产将实现从渔户分散养殖到现代化企业规模经营的转变，主打产品也将实现从鲤鱼、草鱼到更为高端的虾、蟹、罗非鱼等的转变，全市乃至全省渔业生产结构调整和产业转型升级也将迈上新台阶。

近年来，运城市通过引进专业公司、应用数智技术等手段，加快蔬菜种植、渔业养殖等传统产业的转型升级步伐，在大幅提升传统产业发展的质量和效益、形成农业新质生产力的同时，从根本上提升运城蔬菜和水产品在市场中的核心竞争力。

发展农业新质生产力是推动农业高质量发展的内在要求和重要着力点，也是新时代解放和发展农业生产力的客观要求，更是推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化的必然选择。

推进技术创新，引领产业变革；优化要素配置，提高资源利用效率；深化产业转型升级，提升产业竞争力——运城市正通过因地制宜发展农业新质生产力，提升生产能力，拓展生产边界，千方百计推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，稳步塑造运城现代农业的全新面孔。