

城与乡，何以“共融”与“共荣”？

——市政协开展“统筹城乡融合发展，推进乡村全面振兴”专题协商议政

本报记者 曹欣怡

“政”在协商

强国必先强农，农强方能国强。

习近平总书记指出，要把乡村振兴这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。

为深入学习领会习近平总书记关于统筹城乡融合发展、全面推进乡村振兴的重要论述，贯彻落实市委、市政府决策部署，市政协把“统筹城乡融合发展，推进乡村全面振兴”确定为2024年常委会协商议题。2024年5月，市政协组织部分政协委员和市委改革办、农业农村局、教育局等7家单位相关负责人召开协商调研座谈会；同年11月，深入万荣、盐湖、永济、稷山、新绛等县(市、区)进行实地调研，并收集河南省漯河市、周口市、山东省潍坊市、烟台市、寿光市等地先进经验做法。此外，召开专题协商议政会，邀请相关职能部门、部分政协委员聚焦此议题建言献策。

坚持规划引领发展 塑造城乡融合发展新格局

“发布农房设计管控导则，出台《民居建筑设计方案图集》，90%以上的行政村完成村庄规划编制，做到了无规划不建设、无设计不建房。”

“把工业和农业、城市和农村作为有机统一系统考虑，强力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。”

近年来，我市聚焦基础设施、公共服务、产业就业、社会治理、要素流动等，多点发力，城乡发展更趋均衡，农村面貌大为改观、农民生活明显改善。

2024年11月13日、14日，市政协组织部分政协委员赴万荣、盐湖、永济、稷山等县(市、区)开展调研观摩活动，深入走访城乡融合发展先进村的企业、合作社等，详细了解其发展思路及经验做法。

“万荣县贾村乡五福村高标准打造文化活动中心、康养中心等公共设施，可以满足群众健身、日间照料等需求”“盐湖区解州镇常平村推行‘数字+旅游’模式，充分发挥乡村e镇带动作用，发展电商产业”……市政协调研边走边看边记录，对我市推进乡村全面振兴工作有了更直观的认识，对城乡融合发展问题有了更深入的认识。

“调研中发现，部分先进村的基础设施完善、娱乐设施齐全，智慧农村建设工作高效完成，与走传统发展道路的农村形成鲜明对比。”市政协委员胡天妮表示，应组织村干部参观学习先进村建设经验，因地制宜转化学习成果，推进乡村全面振兴。

政协委员牛卫平认为，应用建设城市的思维建设乡村，科学编制国土空间规划，为村民集中建房留足空间。

调研结束后，市政协调研组成员各抒己见，将所见所闻所想凝练成一条条具体可行的意见建议。

城乡发展，规划先行。市政协调研建议，完善规划设计，优化县域发展空间布局，加快完成县、乡、村一体化发展规划和实用性村庄规划编制；坚持县域规划一盘棋，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴工作，统筹推进产业园区、公共服务、基础设施等空间布局，构建以县城为中心、以乡镇为节点、以农村为腹地的城乡融合发展空间体系。

此外，市政协调研组还提出，要注重典型引领，以盐湖区、万荣县为典型，推广其在城乡融合、产业融合、乡村环境整治、基层治理等方面的经验做法，着力打造一批“样板区”。

夏县

汇“流”聚力 共话振兴

本报讯 近日，夏县利用节日期间流动党员、各类人才集中返乡的契机，组织开展了以“一次集中学习、一次乡情恳谈、一次意见征求、一次志愿服务”为主要内容的“雁归兴夏”“四个一”活动，通过多形式、多渠道、多层次、多方位的沟通交流，引导激励“归雁”人才共话桑梓情谊，为乡村振兴赋能助力。

开展一次集中学习。各村党组织创新形式，召集本村流动党员、返乡人员代表等进行一次集中学习，通过学理论、学政策、学业务，推动党的创新理论入脑入心。进行一次乡情恳谈。党员干部、在外人才等围绕自身发展、组织建设、村集体经济壮大、项目建设等，畅所欲言，为推动家乡高质量发展建言献策。征求一次意见建议。村“两委”干部、党员志愿者采用入户走



市政协调研组赴万荣县高村镇鸟停村调研美丽乡村建设情况。(资料图片)

推动要素双向流动 激活城乡融合发展新动能

城与乡，如何从“共融”走向“共荣”？促进城乡要素双向流动？打破城乡发展壁垒，是该时代之问的题中之义。

“稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作试点，维护农民合法权益。”

“鼓励金融机构结合业务范围和实际情况，为新型农业经营主体、小农户和返乡创业群体提供金融服务。”

“调整优化事业单位专业技术岗位设置政策，加大乡镇基层事业单位岗位设置政策倾斜力度。”

近年来，我市不断出台新政策、制定新举措，促进城乡要素双向流动，城乡发展差距不断缩小，农村发展落后的局面有所改善。但是，在人口、土地、资金等要素的流动上，仍有提升空间。

以乡村人才短缺问题为例，市政协调研组认为，目前，乡村的年轻人大多外出务工，人口老龄化严重，乡村劳动力不足；农村专业技术人员缺乏，联农带农力量不足；乡村人才引留政策效应不明显，乡村发展后劲不足。

乡村振兴，关键在人。市政协调研建议，健全人才激励机制，完善人才服务保障体系，持续深化市校合作，着力打造好“运心办·城心办”人才服务品牌；抓好“技能运城”职业技能培训和高素质农民培训工作，打造好运城劳务品牌。

金融是乡村产业发展的“血液”。要实现富民强村，关键要解决钱从哪里来的问题。市政协调研组认为，加强资金保障，健全投入保障机制，加大乡村振兴专项资金投入力度，整合财政资金、涉农资金、金融资金，撬动更多的社会资本投向农业农村；设立县级农投公司和农业发展基金，解决好企业融资难、融资贵问题。

土地是农村产业发展的基础。为充分释放土地的潜力，市政协调研建议，盘活土地资源，开展土地综合整治，用好活用“增减挂钩”政策；建立市县乡村四级农村产权流转交易服务体系，稳步推进农村宅基地“三权分置”试点改革，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，提升乡村发展动能。

补齐设施服务短板 提供城乡融合发展强支撑

2024年11月26日，市政协召开专题协商议政会，邀请市发展改革委、农业农村局、教育局、人社局等相关职能部门，结合各自职能，汇报关于统筹城乡融合发展，推进乡村全面振兴的工作情况。

“加快完善农村交通基础设施，全市农村公路建成1623.8公里，2142个建制村客运全部通车；扎实推进学校共同体建设，全市共成立办学共同体79个；加快乡镇卫生院标准化建设，全市乡镇卫生院、社区卫生服务中心达标率98.7%；有序推进城乡养老和老年助餐幸福工程，5个城镇社区养老工程、11个农村区域养老服务服务中心等先后投入运营……透过数字看成果，可以发现，近年来，我市城镇基础设施不断向乡村延伸，基本公共服务不断向乡村覆盖。但是，与全面实现城乡融合发展的目标仍有差距。”

“城市教育资源和师资水平远高于农村，进城务工农民子女教育成本偏高，急需改善。”

“基层医疗机构设备陈旧、技术力量薄弱；城乡养老服务机构数量和服务质量欠缺。”

专题协商议政会上，相关职能部门负责人直面群众关切，对政协委员提出的问题进行了解答。

谋发展、献良策、建真言。一次次发言、一条条建议，凝聚了政协委员、人民群众对城乡融合发展的期盼，绘就了推进乡村全面振兴的宏伟蓝图。

市政协调研组认为，各县(市、区)要把公共基础设施建设重点向农村倾斜，强化城乡基础设施一体规划、一体建设，有效推进城乡基础设施互联互通、共建共享，统筹推进做好基础设施建设向中心村和自然村延伸。

市政协调研建议，加快公共服务均等化进度，持续提升县域义务教育优质均衡、乡村医疗机构标准化建设水平，健全农村养老、托育服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，切实解决公共服务供给“重城市、轻农村”的问题。

壮大优势产业集群 打造城乡融合发展硬实力

乡村振兴，关键是产业振兴。

当前，我市县域经济发展不均，产业规模化、集群化程度不高，且农产品精深加工水平低、农业产业链条短。全市420家规模以上龙头企业中，亿元以上规模企业数量偏少，且大多为初加工企业。

为了立足优势、补齐短板，市政协调研组通过函询等方式，对山东、河南等先进地区的发展经验展开调研。

“山东省潍坊市通过布局产业类项目推动乡村振兴；山东省寿光市重点打造现代蔬菜全产业链，加快农业转型升级推动乡村振兴；山东省潍坊市临朐县立足山楂、香椿资源优势，通过壮大特色产业推动乡村振兴……”市政协调研组表示，这些都为我市统筹推进城乡融合、实现乡村全面振兴提供了借鉴经验。

如何做强优势产业，让产业更有竞争力？

市政协调研组建议，推动果业转型发展，以山西运城农产品出口平台建设为抓手，创建全国特色优质果品生产基地、国家苹果区域性良种繁育基地、黄河流域果品出口基地和北方果品贮藏交易中心；提升粮食单产，以黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地建设为引领，扩大“吨半粮”示范田带动效应，确保全市粮食总产稳定在29亿公斤以上。

一方水土支撑一方产业。做强产业，还要壮大本地优势产业。市政协调研建议，做大做强蔬菜产业，打造晋陕豫黄河金三角区域最大的叶菜生产基地；做强畜牧水产养殖业，打造华北地区最大的鸡蛋供应基地和内陆地区重要的对虾生产基地；做精中药材产业，以建设山西省道地中药材基地为目标，全面实施中药材崛起工程，大力推进药食同源产品开发，做大做强山西药茶和食药同源产业。

如何通过产业带动共同富裕？

市政协调研组认为，要在延伸产业链上下功夫。要做大农产品加工业产业集群，深入实施农产品精深加工行动，用好运城市农副产品精深加工贷款担保基金，培育壮大农业产业化龙头企业，进一步延伸农业产业链条。还应充分挖掘市域农业、生态、文化等资源，促进产业链、供应链、价值链留在县域、沉至乡村。

市政协调研建议，完善联农带农机制，全面构建“联得紧、带得稳、收益久”的长效机制，大力发展订单式生产、托养托管、合作经营等模式，多措并举拓宽农民增收致富渠道。

市委提出的“一城两区三门户”目标和思路，思路清晰、目标宏伟。这一目标和思路既立足当前，又着眼未来，不仅为我市实现现代化描绘了建设蓝图，也明确了实践路径；既承前启后，又推陈出新，不仅涵盖高质量发展的核心任务，也兼顾维护社会稳定的底线要求。作为离退休干部，我们要不忘初心、牢记使命，积极为建设“一城两区三门户”贡献力量。

做好宣传者。广大离退休干部要深入学习，深刻领悟“一城两区三门户”目标和思路的精神实质、核心要义、实践要求。应选拔一支由机关干部、退休党员等人员组成的强有力的宣讲队伍，鼓励其深入机关事业单位、学校、社区、企业等进行宣讲，通过多种形式，做好“一城两区三门户”目标和思路的宣讲解读工作，充分激发全市广大基层干部和群众的工作热情与干劲。

当好建言者。离退休干部拥有丰富的实践工作经验，是国家的宝贵财富。应鼓励他们深入基层调查研究，倾听群众意见建议，聚焦群众急难愁盼，梳理问题、提出建议，积极为全面建设富裕、文明、幸福的好运之城建言献策。

争做志愿者。全市离退休老干部应向全国道德模范刘海水、“全国离退休干部先进个人”陈澧兰学习，学习他们退休后依然保持共产党员的先锋本色，用实际行动诠释“离岗不离党、退休不褪色”的奉献精神。离退休干部应当成为公益事业的志愿者，做一些力所能及的社会服务工作，凝聚正能量、展现新作为，以实际行动为建设“一城两区三门户”贡献力量。

大道至简，实干为要。我们要坚定发展信心、坚持干字当头，迎难而上、拼搏实干，为建设“一城两区三门户”贡献力量，共同谱写中国式现代化运城篇章。

积极助力『一城两区三门户』建设

王天源

资讯

万荣县委巡察办

用好巡察整改提醒函 助推“新官”理“旧账”

本报讯 为持续压紧压实巡察整改第一责任人责任，防止“新官不理旧账”，近期，万荣县委巡察办对照巡察反馈问题，配套制定提醒卡，通过面对面提出履责建议，现场签收提醒函的方式，督促新任“一把手”切实当好整改“领头雁”，真正把巡察整改责任放在心上、抓在手上、扛在肩上。

点对点提示，加劲加力接续整改。以书面形式向新任被巡察党组织主要负责人送达履行巡察整改提醒卡，要求精准聚焦整改重点和工作要求，结合整改方案、“三个清单”等，全面了解掌握本单位存在的问题，加强与县纪委监委、县委组织部、县委宣传部的沟通对接，研究部署问题整改举措，完善整改流程，建立整改台账，领办重点难点问题，推动领导班子其他成员将职责范围内巡察整改任务落实落细。

平陆县公安局

创建“四强”党支部 锻造新时代公安铁军

本报讯(记者 邢智轩 通讯员 刘瑶)2024年，平陆县公安局持续深化“四强”党支部创建工作，坚持抓基础、固根本、补短板、强弱项，着力夯实组织基础，提升机关党建工作质效。

打造“政治过硬”公安机关。始终把政治建设摆在首位，落实“第一议题”制度。坚持每月党委理论中心组学习、“主题党日”学习制度，不断提高民警政治理论水平。组织政治轮训，采取专家授课、参观红色教育基地、现场教学、知识测试等形式，筑牢民警忠诚之基，强化能力建设。

打造“作风过硬”公安机关。常态化开展警示教育，教育民警做到知敬畏、存戒惧、守底线。健全廉政防控机制，修订完善“三重一大”事项决策、财务报销等制度，健全完善党的基层组织日常监督、党员民主监督等制度，严格执行民主集中制。常态化推进党支部“三化”建设提质增效，全面推进“四强”党

支部创建工作，切实筑牢党的基层战斗堡垒。成立平陆县公安局党员志愿者服务先锋队，全面发挥党员先锋模范作用。

打造“业绩过硬”公安机关。聚焦风险隐患、坚持问题导向，深入开展影响社会稳定突出问题集中排查化解专项行动，有效维护全县社会大局稳定。聚焦人民群众反映强烈的热点难点问题，全面推动重点行业整治，切实维护人民群众生命财产安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深入打造“警网融合”“天网义警”等新模式，推进群防群治工作提质增效。

打造“作风过硬”公安机关。常态化开展警示教育，教育民警做到知敬畏、存戒惧、守底线。健全廉政防控机制，修订完善“三重一大”事项决策、财务报销等制度，健全完善党的基层组织日常监督、党员民主监督等制度，严格执行民主集中制。常态化推进党支部“三化”建设提质增效，全面推进“四强”党

(李佳津)



1月5日，腊八节前夕，新绛县恒德公益互助敬老家园等公益组织举办“情暖腊八关爱老人”系列活动，为环卫工等免费赠送爱心腊八粥。 特约摄影 高新生 摄