

凝心聚力建设“一城两区三门户”

笃定目标再出发 谱写发展新篇章

苏娟芳

2024年12月21日，全市领导干部大会和市委常委会（扩大）会议提出了“一城两区三门户”目标和思路。这是基于运城高质量发展的深度考量与系统谋划，极具前瞻性与战略性，为运城未来发展锚定方向，绘制出清晰而宏伟的蓝图，奏响了运城立足新起点、抢抓新机遇、开启新征程的奋进号角。

核心主题：推动高质量发展、深化全方位转型

“一城两区三门户”目标和思路是一个有机统一、相互衔接的整体，紧紧围绕“推动高质量发展、深化全方位转型”这一核心主题展开，既彰显着沉甸甸的政治责任，又寄托着全市人民对美好生活的殷切期盼。“一城”：全面建设富裕、文明、幸福的好运之城，乃总体目标所在。这一总体目标处于整个发展规划的核心引领地位，为运城的未来勾勒了一幅美好的蓝图，意义深刻且至关重要。从推动先进生产力发展角度而言，富裕无疑是最重要的外在体现与必然追求。唯有以先进生产力发展为强劲驱动，不断创造出更丰富的物质财富，城市才具备足够实力去实现居民收入的稳步增长，达到真正的富裕状态，为好运之城筑牢坚实的物质根基。从生产关系视角审视，不断调适、完善与之相适应的生产关系，关键在于完善公平有序的市场环境，保障各主体权益，充分发挥现代文明在经济和社会层面的重要作用，致力于提升市民的生活品质，进而推动城市全方位发展，让文明、幸福成为好运之城最温暖且亮眼的底色。“两区”：一是积极创建黄河流域生态保护

和高质量发展先行区，这是战略举措。它是对习近平总书记亲临运城视察、作出重要指示的有力落实，是胸怀“国之大者”的实际行动，是人与自然和谐共生现代化的生动实践。这既是在守护黄河生态中求发展，更是让生态优势转化为发展动能，实现经济与生态的协调共进，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献运城力量。二是积极创建新时代党建引领基层治理示范区，这是可靠保障。基于运城常抓不懈坚持以党建引领基层治理所取得的成效，进一步深耕细作，充分发挥党建在基层治理中的引领作用，以党的建设推动社会治理创新，为城市的发展和稳定提供坚实的组织保障。“三门户”：一是倾力打造产业转移优先承接门户。这是响应国家产业战略转移的有力举措，旨在通过承接产业转移，助力运城实现经济结构蝶变升级，从而提升竞争力，推动运城经济的快速发展。二是倾力打造文商融合旅游热点门户。这是落实省委、省政府赋予运城的重大任务，旨在借文商融合之力打造特色产业高地，推动消费升级，激发经济新活力，为经济发展注入新动力。三是倾力打造内陆地区对外开放门户。这是对习近平总书记考察山西重要指示精神的有效践行。立足山西南大门的区位优势，以及运城外贸进出口总额和增速全省领先的优势，借助航空口岸、跨境电商综试区、保税物流中心等平台建设，加强国内外经济合作交流，增加经济外向度，持续拓展城市发展新空间。

破局开路：问题导向与目标导向相统一的科学指引

在高质量发展的征程中，运城站在新的历史起点，面临诸多亟待解决的问题，而目标

与问题的统一恰是破局关键。对标“一城”总体目标，必须深刻认识当下不足，不仅要解决“好不好”“优不优”的深层次难题。全面建设富裕、文明、幸福的好运之城的总体目标，坚持以清晰目标导向为引领，以价值追求为旨归，分步骤、有层次地扎实推进各项举措，让富裕、文明、幸福成为城市高质量发展的底色。对标“创建先行区”的战略举措，要从双重视角审视剖析，既要精准把握共性与个性、普遍性和特殊性的辩证关系，找准自身定位和突破口，又要勇于先行先试，积极探索契合地域特色的生态保护与高质量发展路径，努力创造出可借鉴、可复制的经验模式，致力于让中华民族母亲河成为造福人民的幸福河。对标“创建示范区”的可靠保障，要正视当下存在的不足，从三方面发力：聚焦提升组织力，让党组织成为凝聚人心、推动发展的坚强堡垒；聚焦提升基层工作成效，全面提升工作质量和效能；聚焦增强基层干部能力，将能力转化为发展的优势，为治理现代化提供更为坚实的支撑。对标“三个门户”的发展路径，积极破局开路。就打造产业转移优先承接门户，给出了“引得来”“接得住”“长得好”的发展答案；就打造文商融合旅游热点门户，提出了“以文引流、以旅聚势、以商增值”的增效妙策；就打造内陆地区对外开放门户，给出了“统筹要素流动型与制度型开放”“统筹对内与对外开放”“统筹‘优环境’与‘强主体’”协同发力的破局良方。

融合发展：物质文明与精神文明相协调的精妙布局

富裕、文明、幸福一体部署，契合中国式

现代化的内涵要求。在打造好运之城的进程中，要注重物质文明和精神文明的协调共进。一座城市的全面发展，既离不开物质层面的富足，也离不开精神层面的丰盈。富裕，是要以经济建设为中心，不断提升市域经济实力，夯实运城“硬实力”。通过承接产业转移、打造文旅支柱产业、拓展开放空间，推动高质量发展，为城市构筑坚实的发展底气，为百姓创造富裕的生活条件，为高质量发展厚植物质基础。文明，是要着力提高市民文明素质和社会文明程度，增强归属感认同感，厚积运城“软实力”。通过完善基层治理体系，为文明孕育和传播营造和谐有序、积极向上的环境；通过文商融合发展，传承河东文化，涵养现代人文精神底蕴，让文明成为运城闪亮且极具辨识度的精神标识，充分展现文明的多元魅力。对内而言，增强市民的归属感与认同感，凝聚城市发展的向心力；对外来讲，彰显运城独特魅力，集聚各类资源，整合各种要素，实现物质与精神的双轮驱动，构筑起城市发展的“软实力”，为高质量发展注入源源不断的强劲动力。幸福，是要用情用力办好民生实事，解决好群众“急难愁盼”，增进民生福祉，提升运城“舒适度”。要充分尊重人的物质与精神双重需求，着眼于群众最关心的现实需求，办好各项民生实事，将发展的落脚点放在全方位改善人民群众的幸福感、获得感和满意度上。这既是民心所向，也是聚合力、赢得人心，实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的生动实践。

知之愈明，行之愈笃。全市上下要紧紧围绕“一城两区三门户”目标和思路，凭借“敢挑重担、敢啃硬骨、敢接难题”的勇气笃定前行，将美好蓝图变为现实，让运城迈向富裕、文明、幸福的好运之城。（作者单位：市委党校）

坚持不懈推进依法统计依法治统

贺武明

2024年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于修改《统计法》的决定，这是时隔十五年之后的第三次修改，是新时期全面深化统计现代化改革的重大制度成果，为统计调查工作提供了基本的制度遵循与法治保障。国家统计局运城调查队系统将立足国家调查队职能定位，扎实做好新修改《统计法》的学习宣传贯彻工作，全面推进依法统计依法治统，为服务运城高质量发展和现代化建设贡献国家调查力量。

坚持党的领导，始终坚守国家调查工作正确方向。新修改《统计法》强调，“统计工作坚持中国共产党的领导”，为统计部门贯彻落实党中央关于统计工作决策部署提供了制度法律依据。运城调查队系统要提高政治站位，坚决贯彻落实党中央、国务院关于统计工作重大决策部署，主动对标对表国家统计局和国家统计局山西调查总队关于统计现代化改革部署要求，聚焦服务运城现代化建设新局面，以提高统计调查数据质量为中心，以推进统计现代化改革为主线，以提升统计服务为重点，以强化统计法治监督为保障，以真实有效的统计数据 and 优质高效的统计服务，全力以赴助力经济社会高质量发展。

坚持担当作为，不断强化统计监督。

新修改《统计法》强调，“统计机构根据统计调查制度和经批准的计划安排，对各地区、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况、履行统计法定职责等情况进行统计监督。”运城调查队系统要有效发挥统计监督职能作用，不断健全完善统计监测评价制度，切实加强统计监督与其他监督贯通协调。一是突出民生监测分析。聚焦统筹高质量发展和高水平安全，推动“城乡居民收入”“消费品和工业品价格”“粮食和畜牧业产量”等重点领域民生调查监测走深走实，高质量编印《统计调查专报》《运城调查内刊》。二是突出经济形势分析研判。围绕经济运行重点难点问题，抓实抓细经济政策推进动态跟踪；围绕服务党委政府科学决策，开展深度统计分析，挖掘数据价值，深入推进分析成果转化应用。三是突出统计监督贯通协同。加强统计执法检查监督工作与各专业统计工作的协调配合，用好定期会商机制；严格执行领导干部违规干预统计工作和过问干预工作事项制度；强化统计行政处罚和统计严重违法失信企业信息公示，加大对统计违纪违法责任人的责任追究力度。

坚持守正创新，不断深化统计现代化改革。新修改《统计法》强调，“不断改进统计调查方法，提高统计的科学性”，“同时就‘国家有计划地加强统计信息化建设，推动现代信息

技术与统计工作深度融合，促进统计信息搜集、处理、传输、共享、存储技术和统计数据库体系的现代化”作了详细表述。运城调查队系统要坚持完善统计体制机制、持续优化调查方法、提升调查能力，以信息技术赋能国家调查。一是着力完善国家调查机制。深入贯彻落实国家统计局和国家统计局山西调查总队及省市两级政府关于国家调查工作的相关通知精神，持续探索完善国家调查工作“一体化”管理，深入推进全市国家调查“双基建设和数据质量提升年”活动，推动国家调查业务规范统一，调查数据真实准确。二是着力完善统计制度方法。配合做好统计云和智慧统计建设，推进无人机在粮食面积调查等方面的应用，继续推进夏秋粮整合整测试点工作，开展大数据、行政记录对住户调查工作补充完善方面的研究应用，扩大电子扫描、行政记录在价格调查中的应用范围，推进建立企业电子统计台账。三是着力提升干部综合素质能力。鼓励干部职工参加统计职称考试，开展科室“业务大轮讲”和专题培训班；利用好总队业务技能竞赛、统计建模比赛等平台，选派优秀干部参加上级巡视巡察、统计执法检查、专项工作等，为统计现代化改革提供充足的人才和智力支撑。

坚持整体发力，进一步防范和惩治统计造假。统系统统实数据是广大统计工作者

首要之职责。新修改《统计法》强调，“地方各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国家有关规定，将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履行职责范围，建立健全相关责任制，加强对领导干部统计工作的考核管理，依法对统计造假、弄虚作假行为追究法律责任。”运城调查队系统要把准职责定位，守牢数据质量生命线，纵深推进防治统计造假。一是完善防治统计造假责任体系。主动将新修改《统计法》精神向党委政府领导作专题汇报，推动《统计法》纳入地方党代干部培训课程，引导各级领导干部树立和践行正确政绩观；修订完善运城调查队统计机构负责人和统计人员防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制相关规定，打造领导班子、科室负责人和统计人员防治统计造假责任闭环。二是筑牢防治统计造假思想根基。结合重点调查工作、重要时段，市县协同、上下联动、部门联合，组织开展系列统计普法宣传活动，持续提升统计法治意识。三是加大防治统计造假工作力度。畅通统计违法线索移交渠道，持续开展“双随机”执法检查，深化市县协调联动、专业法治协调联动工作机制，对承担国家调查任务的县级统计机构开展执法检查，做到重点领域和主要民生指标全覆盖。

（作者单位：国家统计局运城调查队）

统筹城乡融合发展 推进乡村全面振兴

周登峰

习近平总书记指出，要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。党的二十届三中全会作出了“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”的重大论断和“完善城乡融合发展体制机制”的重大部署，为破解城乡发展不平衡、不同步、差距大等难题提供了重要遵循。

做大优势产业，提振农村产业发展动能

城乡融合发展和乡村全面振兴，产业是关键，是源头，是基础。做大优势产业，就是要将地域特征鲜明、文化底蕴深厚、乡土气息浓郁的乡村产业，发展成规模、成特色、成体系、成气候、成品牌。

一是要因地制宜持续发展乡村富民特色产业。持续扩大“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”品牌知名度，突出“一村一策”“一村一品”，持续拓展农业多种功能和乡村多元价值，积极发展生态农业、休闲农业等新兴产业新业态，形成“农业+”多业态发展态势，增强乡村产业竞争力和影响力。二是要加快“三产”融合，持续推进农产品深加工集约集群发展。要加强乡村富民产业产业链补链强链，积极推进“强”一产、“优”二

产、“活”三产的发展路径。打造“村社一体，三产融合”的产业发展模式，以学习运用“千万工程”经验为引领，支持农村集体经济组织的多样化创新性实践，因地制宜探索多元发展模式和运行机制，建设优势产业集群。三是要发挥资源禀赋优势，持续在农文旅融合上发力。我市不仅文化旅游资源得天独厚，而且气候温和、四季分明，是度假优选之地。要提升资源整合能力，聚合上下游企业，推动旅游业和文化、体育、农业等相关产业深度融合；依托解州关帝庙、五老峰、李家大院等知名景区，打造康养、避暑、研学等旅居小镇；依托传统村落、乡村文物古迹、乡村非物质文化遗产等资源禀赋，大力挖掘以乡村旅游重点村镇、乡村旅游精品线路、乡村旅游集聚区等为支撑的乡村旅游点、线、面互动发展格局，构建系统、完整的乡村文旅产品链，持续增强乡村旅游吸引力、竞争力。

做强龙头企业，提升农村产业引领能力

农业龙头企业是在农业产业链中具有重要影响力和带动作用的企业，通常在农业生产、加工、销售等方面具有较高的市场占有率和品牌影响力。我市市级以上农业龙头企业

420家，其中省级以上龙头企业165家、国家级龙头企业9家、新认定的省级重点龙头企业27家。从数量来看，国家级龙头企业还有待增加。

一是继续强化龙头企业机制创新。坚持“围绕打造产业支持企业，通过支持企业壮大产业”的理念，不断强化创新引领，提高农业产业的核心生产能力、生态能力和经济能力。二是继续加大对龙头企业金融支持。农业农村部门要会同金融机构，打造“主体直报需求、农担公司担保、银行信贷支持”的直通车服务模式，持续为涉农企业等经营主体提供便捷的金融服务。三是继续促进农产品产销“两旺”和物流畅通。全面推进农产品出村进城工程，促进农产品产销顺畅衔接、优质优价。逐步完善县域物流网络，实现县乡村三级物流体系建设初具规模。四是继续支持龙头企业扩能提档。探索推进农业农村投资集成改革，在土地、税收、财政资金引导等方面，支持龙头企业扩大产能、提档升级、丰富业态。五是继续做好企业品牌宣传推介。统筹好运城农产品区域公用品牌管理和推广，加大涉农企业品牌宣传的财政支持力度。健全完善省级农产品营销平台，提升品牌知名度和影响力，推动涉农企业从产品向品牌跃升，推动产业特色化、集群化。

做优人才环境，提供城乡融合智力支撑

习近平总书记强调，人才是第一资源。“环境好，则人才聚、事业兴。”统筹城乡融合发展，推进乡村全面振兴，需要为乡村人才发展营造良好环境，把握和挖掘乡村丰富多元的生活价值、经济价值、生态价值、文化价值、旅游价值和社会价值，更大程度地吸引人才集聚、激发人才活力。

一是围绕“引资引智”继续实施“本土人才回归工程”和“头雁计划”，鼓励人才返乡就业创业，允许入乡就业创业人员在原籍或就业创业地落户并享有相关权益，允许以投资入股、合作等多种方式吸引人才入乡；二是继续实施“运才兴运”行动计划，用好乡愁桥梁，支持有志入乡、成功人士返乡创业，让更多“新农人”成为“兴农人”，带动更多百姓增收致富；三是引导工商资本入乡发展，培育一批城乡融合典型项目；四是强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设，加快培养农林水利紧缺专业人才。

（作者单位：市人社局）

运城市委退役军人事务局党组对标对表《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确的各项改革举措，找准退役军人工作深化改革的发力点，结合运城实际，学思践悟明方向，凝心聚力抓落实，坚决推动党中央关于全面深化改革决策部署涉及退役军人事务领域的任务在我市落实，推动我市退役军人工作高质量发展再上新台阶。

对标对表“完善中国特色社会主义法治体系”决策部署，强力推进退役军人事务部门法治机关建设。落实《决定》提出的“深入推进依法行政”任务，退役军人事务部门务必要在促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善行政执法、行政处罚机制，健全行政复议机制等工作上下功夫。要坚持学法用法，把学习落实退役军人保障法等法律法规与学习贯彻习近平法治思想结合起来，切实提升工作人员法律素养。要加强普法宣传，推动各级机关、企事业单位和社会组织认真落实退役军人事务相关法律法规，营造尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚社会氛围。要坚决依法行政，全面梳理退役军人事务领域行政执法事项，健全行政执法裁量基准，持续推动法律政策落实，让退役军人事务工作在法治轨道上实现高质量发展。

对标对表“深化文化体制机制改革”决策部署，贡献退役军人工作力量。落实《决定》提出的“推动理想信念教育常态化制度化”任务，退役军人事务部门要在推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋上作贡献。要打造红色教育平台，深度挖掘河东大地红色资源优势，开展烈士寻亲工作，不断拓展赓续红色基因渠道，全面提升烈士纪念设施的承载力、吸引力、感染力。要建强红色宣传队伍，组织红色讲解员、优秀军休干部、参战老战士、模范典型退役军人加入红色宣讲团，为中小学生学习开展红色宣讲。要发挥退役军人作用，动员组织广大退役军人，发挥自身优势投身志愿服务、国防教育、基层社会管理，为党和人民事业作出新贡献。

对标对表“健全保障和改善民生制度体系”决策部署，做实退役军人事务领域民生实事。落实《决定》提出的“完善就业优先政策、健全社会保障体系”等任务，退役军人事务部门要在帮扶退役军人就业、执行抚恤优待政策上抓落实。要全面提升就业创业服务，开展“戎归河东”就业创业系统工程探索，在供需调研、台账动态跟踪、云端招聘等环节下功夫，优化服务手段、提高服务质量。要加快市荣军医院配套设施项目建设和住院楼修缮项目建设，力争早日投入使用。要不折不扣落实待业目录清单，健全抚恤优待工作机制，动员社会力量多方力量，持续扩充优待证使用场景，让退役军人和其他优抚对象获得感更足。

对标对表“推进国家安全体系和能力现代化”决策部署，把维护国家安全贯穿工作各方面全过程。落实《决定》提出的“健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系”等任务，退役军人事务部门要扛牢政治责任，把部门工作放在“大安全”体系中考量，完善网络安全，加强网络安全相关内容学习，丰富网络安全知识和技能储备，切实增强网络安全工作的责任感和使命感，坚决防止网络与信息安全事故发生。要引导依法合理维权，持续深入贯彻落实《信访工作条例》，坚持学习借鉴“枫桥经验”，全力解决退役军人“急难愁盼”，不断提高退役军人信访工作法治化建设水平。要创新法律援助手段，依托各级退役军人服务中心（站），为服务对象提供法律咨询、法律援助，把矛盾问题化解在基层，依据政策为服务对象中的特殊个体帮扶解困。

对标对表“持续深化国防和军队改革”决策部署，全力服务部队的备战打仗。落实《决定》提出的“完善涉军决策议事协调体制机制，完善双拥工作机制”等任务，退役军人事务部门要充分发挥好市委退役军人事务工作领导小组（拥军优属拥政爱民工作领导小组）办公室的作用，调动各级有关部门鼎力服务部队的备战打仗。要牵头抓总协调，积极加强和驻运部队对接，紧跟国防和军队现代化步伐，加强服务备战打仗政策衔接改革和跟进落实，推动解决影响部队练兵备战、官兵安心服役的问题，更好地调动驻运部队官兵、河东籍子弟兵投身强军实践的积极性。要坚持“两个服务”，贯彻落实退役军人工作为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针，高质量落实好退役军人接收安置、优待抚恤等各项工作任务。要深化双拥创建，以双拥模范城创建为抓手，营造浓厚双拥社会氛围，持续开展好“城连共建”“情系边海防”等活动，加强和“运城舰”对接共建工作，着力构建新时代军民“同呼吸、共命运、心连心”双拥新格局。

对标对表“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”决策部署，切实加强系统自身建设。落实《决定》提出的“完善党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争”等任务，退役军人事务部门要始终将政治建设摆在首位，把讲政治体现在做好本职工作的实效上，体现在干部职工的日常言行上，锻造模范机关、清廉机关。要打造能力素质过硬的干部队伍，让干部在实践中积累经验、增长才干，提升把握政策的能力、做群众工作的能力、研判处置风险的能力。要坚持群众路线，常态化联系退役军人，带着爱心、耐心、细心开展工作。要坚守清正廉洁底线，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，营造风清气正、干净干事的良好环境。

党的二十届三中全会和全国退役军人工作会议，吹响了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的号角，发出了新时代、新征程退役军人工作高质量发展的号令。做好新时代、新征程退役军人工作，使命光荣、责任重大。运城市委退役军人事务局党组将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，改革创新，凝心聚力，真抓实干，推动我市退役军人工作高质量发展迈上新台阶，取得更好成效，为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出积极贡献。

对标对表推动退役军人工作高质量发展

运城市委退役军人事务局党组