



垣曲：锚定目标 笃行实干 争当建设“一城两区三门户”排头兵

3月13日，垣曲县第十七届人民代表大会第五次会议开幕。3月12日，中国人民政治协商会议第十一届垣曲县委员会第五次会议开幕。两会期间，人大代表和政协委员肩负重任，积极履行职责。人大代表们聚焦垣曲县发展大计，审议各项工作报告，为经济发展、民生改善、社会稳定等方面建言献策。政协委员们热情高涨，围绕县委、县政府中心工作，通过提案、讨论等形式，积极参与参政议政，为垣曲经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

2025年垣曲县政府工作报告全面系统总结了2024年工作，详细部署安排了2025年工作，号召全县上下锚定“一城两区三门户”目标和思路，聚焦“一城一带五基地”战略定位、“一河一路五大重点领域三十项牵引性工程”项目布局，坚定信心、团结一致、真抓实干，为建设生态美、产业兴、百姓富的“美丽山城、幸福垣曲”作出新的更大贡献。



清溜河国家级水利风景区



食用菌种植基地



垣曲一期抽水蓄能电站项目施工现场



垣曲三期抽水蓄能电站项目业主营地

加快建设

美丽山城 幸福垣曲

2024年

垣曲县紧紧围绕“一城一带五基地”战略定位，聚焦“一河一路五大重点领域三十项牵引性工程”项目布局，坚定不移推动高质量发展，深化全方位转型，经济运行稳中有进，社会大局和谐稳定，现代化建设各项事业迈出的坚实步伐。全县地区生产总值增长5.6%，全市排名第二。一、二、三产业增加值分别增长5.6%、5.6%、5.6%。全县固定资产投资增长8%，规模以上工业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长5%以上，居民收入增长与经济增长同步，居民消费价格指数涨幅控制在2%左右。各项约束性指标不折不扣完成省定任务。不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，努力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

2025年

垣曲县将锚定“一城两区三门户”目标和思路，聚焦“一城一带五基地”战略定位，“一河一路五大重点领域三十项牵引性工程”项目布局，进一步全面深化改革，着力扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，精准有效落实更加积极有为的宏观政策，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解各类风险，稳定预期，激发活力，推动经济持续回升向好，实现地区生产总值增长6.5%左右、固定资产投资增长8%、规模以上工业增加值增长10%、社会消费品零售总额增长5%以上，居民收入增长与经济增长同步，居民消费价格指数涨幅控制在2%左右。各项约束性指标不折不扣完成省定任务。不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，努力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

一城一带五基地

“一城”是建设“美丽山城、幸福垣曲”；“一带”是打造清渭河生态经济带；“五基地”是打造国家级食用菌产业基地、全国知名的钢铁精深加工基地、全国知名的新能源产业基地、全国重要的尾矿资源综合利用示范基地、黄河三角洲文旅康养基地。

一河一路五大重点领域三十项牵引性工程

“一河”是打造清渭河生态经济带，将清渭河沿线打造成景观带、旅游带、产业带、示范带；“一路”是将黄河一号旅游公路与生态保护、乡村振兴紧密结合，串点成线、连线成面；“五大重点领域”是围绕生态保护、水能综合利用、矿产资源利用、特色产业、文旅康养五大领域，推动生态环境持续向好，发展水平不断提升；“三十项牵引性工程”是强化项目支撑，规划实施总投资720亿元的十大生态保护工程、十大产业振兴项目、十大基础设施项目。

聚焦“五大基地”，全力提升产业能级

更加用力推进全国知名的钢铁精深加工基地建设。强化“链主”引领，“链核”培育，“链上”协作，持续谋划实施链主链强链项目，全力支持北方铜业铜矿峪智慧矿山建设、冶炼厂数字化建设和三大矿深度开采工程，重点推动鸿伟铜业废铜资源再生、安环科技铜套资源循环利用等招商项目落地开工，着力提升产业链集群化、集约化发展水平。支持五龙镁业实施竖罐炼镁、焦化厂浓盐水分盐等节能改造项目，加强与周边县市区企业深度合作，在镁合金一体化锻造、型材加工等领域做文章，推动金属镁从初级产品生产加工向高附加值精深加工转变。

更加用力推进全国重要的尾矿资源综合利用示范基地建设。坚持“产学研用”一体推进，全面提升，加快推进华兆住工装配式建材二期、铭微科技保温一体板技改等项目建设。深化与高等院校、科研院所合作，支持关联企业加大科研投入、建设技术研发平台，参与铜尾矿产品国标、行标、团标的制定和申报。加强与路桥、交控集团对接，推动尾矿路基材料推广应用，加快打造尾矿资源综合利用产业集群。

更加用力推进全国知名的新能源产业基地建设。加快推进抽水蓄能电站二期、二期项目建设，推动已批复的560兆瓦光伏风电项目尽快开工建设，推动已开工的晋能100兆瓦光伏、辉阳100兆瓦光伏等项目并网发电。同时，积极构建新型电力系统，推进专线直连供电、分布式新能源、微电网、源网荷储一体化开发建设，促进垣曲风电优势招商优势、产业优势转化。

更加用力推进国家级食用菌产业基地建设。持续实施好“11523”战略规划，加快推进食用菌产业综合服务中心基础设施配套和冷链物流集配中心等项目，充分发挥食用菌预制菜出口项目功能，补齐冷链预制菜产业链，完成香菇、木耳、羊肚菌3个食用菌绿色食品、“垣曲羊肚菌”全国名特产认证，努力打造省级食用菌专业镇，着力提升集研发培育、生产种植、加工销售为一体的全产业链发展水平。

更加用力推进黄河三角洲文旅康养基地建设。围绕“12345”文旅康养战略部署，持续打造“县城—古城—历史”精品旅游线路，谋划实施“古城湿地公园—东寨码头”水上旅游项目，全力打造“历史名城—中国睡城—古城蒲城、北白鹅考古方舱”等文旅融合知名品牌。推动“食住行、游购娱”全过程全链条提升，加快打造黄河三角洲康养休闲的重要节点城市。

聚焦项目建设，全力扩大有效投资

精准谋划储备项目。围绕“两重”、“两新”、产业转型、



垣曲县历史文化中心

战略腹地和产业备份、交通便利、城乡建设、生态环保、民生等重点领域，高质量谋划一批标志性、牵引性项目。积极争取中央预算内投资、专项债券、超长期国债等各类资金，提前谋划“十五五”重大项目，力争更多项目进入国家和省市大盘。

抢抓争抢推进项目。扎实落实“重大项目建设年”行动部署，深入开展集中包联、集中审批、集中通报“三个集中”项目建设行动，加速推进总投资395亿元的130个重点项目建设，确保续建项目一季度全部复工，新建项目开工率一季度达到50%以上，上半年达到85%以上。

高质高效招引项目。抢抓东部产业转移机遇，立足自身比较优势，围绕钢铁精深加工、铜尾矿综合利用、食用菌和文旅康养产业发展战略，积极搭建承接平台，精准开展招商引资。精心策划民间资本推介项目，及时向全社会发布招商信息，提升招商引资吸引力。

聚焦消费提振，全力增强经济活力

实施提振消费专项行动。落实“两新”政策，扩大政策覆盖范围，让真金白银政策惠及经营主体和消费者。完善县域商业体系，积极构建“一刻钟便民生活圈”，实施“千集万店”改造工程，健全乡村“微运营机制”，激发城乡消费潜力。丰富消费场景，鼓励发展夜间经济、夜间经济、假日经济，支持平台经济健康发展，打造更多体验式、沉浸式消费新场景。优化消费环境，强化消费市场跨部门联合监管，加强消费者权益保护，持续激发消费内生动力。

提升服务业发展质效。紧贴群众生活需要，巩固提升传统服务业，加快推动生活服务业之间多元联动、协同共进。紧扣“五大基地”建设需要，加快产业向研发、设计、销售等上下游延伸和专业化协作，促进现代服务业与新型工业、特色产业深度融合、互动发展。紧跟服务业发展趋势，推动服务业数字化转型、标准化建设和品牌化发展，积极培育数字服务新业态，拓展服务业发展领域，构建优质高效的服务业新体系。

聚焦“三农”发展，全力推进乡村振兴

坚定稳粮保供。坚决扛牢耕地保护和粮食安全责任，确保粮食种植面积不少于33.3万亩、总产不低于1.7亿斤。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田后续管护，科学规划建设小浪底引黄二期配套工程，持续提升耕地地力和产能。实施粮油作物大面积单产提升、种业振兴行动，推广旱地小麦套播、小麦玉米“两晚两增”栽培等实用技术。实施生猪良种、设施农业等惠农补贴项目，壮大肉蛋菜产业规模，力争蔬菜产量达到8.5

万吨以上、肉蛋产量达到2.5万吨以上。

发展特色农业。结合实际因村施策或联村开发，深入挖掘乡村特色资源，做好“土特产”文章。巩固提升传统种植业，激发传统农业生产机活力。发展壮大畜禽养殖业，推动养殖业规模化、标准化发展。稳步推进历山蜂蜜、古城渔业专业镇建设，实施古城水产品交易市场、标准化水产养殖和历山镇镇家产业园项目，加快提升专业镇发展体系。着力加大“垣汁风味”区域公用品牌宣传推介力度，推广酵素农技术，推进农业产业“三品一标”提升行动，推动“垣曲六宝”等特色农产品走向全国各地。

持续优化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，用好涉企政策“一站式”综合服务平台，推动更多惠企利民政策免申即享、直达快享。开展规范涉企执法专项行动，严格规范涉企行政检查，推行服务型执法。深化“综合监管一件事”改革，落实“企业安静期”制度。全面构建亲清政商关系，建立民营企业“1+N”服务体系，健全常态化政企沟通交流机制，全力服务好企业和企业家。

聚焦改革创新，全力激发发展活力

提高要素配置效能。发展转型金融，创新金融产品，确保绿色信贷、普惠小微贷款增速高于其他贷款，扩大“信易贷”“惠商保”覆盖面，降低中小微企业和个体工商户融资成本。推动土地混合开发利用，用足合理转换，探索标准地向生产性服务业、开发区外扩圈。强化矿业权市场化改革，推动铜、铁等有色矿产资源整合，提高矿山运营水平。统筹落实用工、用地、资金奖补等政策，提高政策执行的及时性、精准性、协同性，切实把政策温度快速转化为市场热度。

深化农业农村改革。多形式盘活利用闲置农房，多方式引导土地经营权规范流转，变资源为资产、变权益为收益。推广“党支部+合作社+村民”、村社联合、村企联合、村社联合、产业联盟等模式，推动村级集体经济提质增效。深化集体林权制度改革，建立权属清晰、权责一致的林权类不动产登记制度体系。推进健康乡村建设，着力打造左家湾康养小镇+健康产业示范点，高质量完成省级改革试点任务。

打造开发区升级版。持续完善基础设施和公共服务，加快推进再生资源综合利用标准化厂房、光电产业园、开发区污水及雨水收集提升改造等项目，全面优化园区环卫、绿化、供水、污水等运行管理，有序推进开发区扩容提质。巩固拓展“三化三制”改革，“承诺制+标准地+全代办”集成改革，发挥综合服务平台、项目会客中心作用，不断提升开发



垣曲县体育公园

区服务效能。滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，坚决完成工业投资、规上工业增加值等考核指标，力争考核位次达到全省中上游水平。

全面激发创新活力。推动新时代人才强省战略“1+N”政策落地见效，加大青年科技人才支持力度，加强柔性引才，完善人才激励评价、服务体系，畅通高校、科研院所和企业人才交流通道。落实好省、市科技创新支持政策，持续做好高新技术企业培育申报、科技型中小企业入库、创新平台升级提档，加强中小企业分层分类培育，积极打造创新型企业、专精特新企业、“小巨人”企业，不断提升企业总体竞争力。

持续优化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，用好涉企政策“一站式”综合服务平台，推动更多惠企利民政策免申即享、直达快享。开展规范涉企执法专项行动，严格规范涉企行政检查，推行服务型执法。深化“综合监管一件事”改革，落实“企业安静期”制度。全面构建亲清政商关系，建立民营企业“1+N”服务体系，健全常态化政企沟通交流机制，全力服务好企业和企业家。

聚焦城乡融合，全力打造美丽山城

建设精致小城。坚持以“七个专项行动”为抓手，完善城市体检体系，强化系统综合治理，全方位提升城市建设管理水平。持续开展城市更新行动，进一步提升城市承载能力。持续加强城市精细化管理，打造干净整洁有序的城市环境。打造和美乡村。高标准完成实用性村庄规划，引领村庄布局、产业结构、公共服务配置持续优化。分层分类、梯次推进和美乡村建设，新打造2个精品示范村和10个提档升级村，每个乡镇至少打造2个示范点。实施28处农村饮水安全改造提升工程。完成90公里电网改造升级工程。实施文明乡风建设工程，推进农村移风易俗，培育淳朴民风、弘扬社会良俗。

推进城乡一体化发展。持续推动县城基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，着力建设城乡学校共同体、紧密型县域医共体、养老服务联合体。扎实推进国道241改线工程、晋源高速公路等重大项目建设，完成南丁至南坡、蒲掌至南坡、王祁线至原中、杜村至华峰街道等道路改造工程，常态化开展农村道路维修养护，完善库区码头基础设施，加快形成城乡融合发展新格局。

聚焦生态建设，全力厚植发展底色

深入推进污染防治。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，守牢生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线。持续开展夏季污染治理、秋冬季大气污染防治攻坚战，确保空气质量综合指数、PM_{2.5}平均浓度、优良天数考核指标稳居全市前

列。深入开展黄河流域“清废”行动，实现“一泓清水入黄河”工程全面竣工、整体达标，确保清渭河、板洞河国考断面和入黄水质稳定达标。扎实开展土壤污染防治行动，确保土壤环境总体安全。

加强生态修复治理。坚持山水林田湖草沙系统治理，全面做好治水兴水、治林兴林大文章。持续实施水美乡村、矿山修复等“十大生态保护工程”，推动沿黄周边生态持续改善。落实“四水四定”，强化水资源刚性约束。落实林长制，坚持扩绿、护绿、增绿并举，精准提升森林质量，稳步提升森林覆盖率。

促进绿色转型发展。将绿色理念、生态文明贯穿到产业发展全过程、各方面，推广绿色技术，推动资源循环利用，推进产业生态化、生态产业化，培育绿色产品、绿色产业、绿色工厂、绿色园区，实现生态与产业相互促进、相得益彰。强化能耗总量管控。大力发展节能环保产业，支持华兆住工等企业带动绿色建筑推广应用。开展绿色低碳全民行动，创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区，加快形成绿色生产生活方式。

聚焦民生福祉，全力建设幸福垣曲

突出就业优先导向。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，开展青年群体就业创业赋能行动，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体稳定就业。实施技能提升培训行动，推动劳务品牌建设提质升级，继续做好高素质农民培育工作，扩大以工代赈政策实施范围，拓宽就业增收渠道。保障农民工工资支付，加强对货车司机、快递小哥、自媒体从业人员等新就业群体和灵活就业人员的关爱服务和权益保障。

推进教育强县建设。持续加大教育投入力度，确保一般公共预算教育支出“两个只增不减”。全力推进义务教育优质均衡发展县创建，加强教育普惠性建设，提升学校内涵品质。稳步推进国家学前教育普及普惠县创建，优化资源配置，提升推进国家学前教育普及普惠县创建。促进普通高中综合改革顺利实施，提升高中教育内涵发展水平。优化职业学校专业设置，推进产教融合、校企合作，积极承接省市技能大赛，提升职业教育影响力。实施好城乡学校校舍安全工程，同步开展交通安全、食品安全、防溺水和防欺凌等专项整治，确保校园安全稳定。

提升全民健康水平。实施健康优先发展战略，开展全民健康素养提升行动，完成省级健康县创建工作。深化医药卫生体制改革，打造县域医疗卫生一体化改革升级版，以公共卫生为导向深入推进公立医院改革。深入实施强医工程，开展医学高层次人才培养，推动县域医疗中心提质增效。巩固全国基层中医药工作示范县创建成

效，加强基层中医馆运营管理，持续提升中医药服务水平。积极举办各类体育赛事，推动全民健身，增强群众体质。

健全社会保障体系。推进养老、工伤、失业“三险合一”，引导灵活就业和新就业形态人员参加基本养老保险。全面实施个人养老金制度。健全分层分类社会救助体系，兜底保障困难群众基本生活。加强儿童医疗、普惠托育等育幼服务体系，落实普惠托育机构运营补贴等支持政策，推动公办示范性综合托育机构投入运营。优化养老服务设施空间布局，推动老年助餐服务健康发展，扩大普惠性养老服务供给，实施好国家和社区基本养老服务提升行动，解决好“一老一小一困”等民生关切。

增强文化服务效能。践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业。深入实施“五个一批”文化惠民工程。统筹好文化文物资源保护传承、活化利用和数字化开发利用，完成低级别不可移动文物安全保护平台和馆藏文物数字化平台建设，有序推进第四次全国文物普查，努力把文化含量转化为价值增量。

聚焦风险防范，全力筑牢安全防线

守牢安全生产底线。严格落实“三管三必须”实施细则和矿山安全监管职责清单，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任、从业人员责任，坚决防范重特大事故发生，减少一般事故。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，深挖彻改风险隐患，实现动态清零。深入实施安全技能提升行动，加快安全生产标准建设和智能化改造，不断提升本质安全水平。强化自然灾害预警监测和风险防范，建设智慧林火视频监控平台，完成地质灾害隐患点综合治理工程。完善防灾减灾救灾体系建设，提高应急处置能力，全力保障人民群众生命财产安全。

强化风险防范化解。加强政府债务管理，确保政府债务风险可控。严厉打击非法集资、伪私募等非法金融活动，维护良好金融市场秩序，坚决防止发生系统性风险。健全房地产风险防范长效机制，严格开发资格审核，加强商品房预售资金监管和拨付资金审核，从源头上防范烂尾楼风险。深化药品医疗器械监管改革，强化食品安全全链条监管，全力守护群众“舌尖上的安全”。

切实加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，加快县级综治中心规范化建设，加强人民调解员队伍建设，强化特殊人群和重点信访人员管理，提高县域社会治理能力。做好新时代社会工作。持续优化社会治安防控体系，实施公共安全系统改造工程，常态化开展扫黑除恶，重拳打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，确保社会大局和谐稳定。



北方铜业铜矿峪选矿厂



五龙煤矿井下焦技改及余热发电项目



华兆住工装配式材料生产车间



中核汇能独立储能项目



历山·东岸康养度假区