

# 以制度重构推动治理现代化

——永济市聚焦“事、人、运、费”破解基层治理“小马拉大车”突出问题

本报记者 邢智轩 曹欣怡

## 创建新时代党建引领基层治理示范区

规范13类82项“属地管理”责任事项,取消乡镇行政职权4项、街道行政职权2项;

制定《永济市“属地管理”事项责任清单管理办法》和《永济市村级组织履行职责及协助政务服务指导目录外事项准入制度》;

编制完成镇(街道)“五办一站两中心”岗位职责目录;

……

基层治理是国家治理的基石,也是联系群众的关键纽带。去年以来,永济市深入贯彻落实中央以及山西省委、运城市委关于破解基层治理“小马拉大车”突出问题工作会议文件要求,围绕“权小责大、人少事多、协同不畅、缺钱少物”四大治理痛点,聚焦“事、人、运、费”4个核心要素,全力破解基层治理“小马拉大车”突出问题,推动基层治理能力现代化建设大提升。

## 聚焦“事”:厘清权责边界,破解“无限责任”困局

基层事务繁杂、权责不清是长期困扰干部群众的难题。永济市以“清单革命”为抓手,主动为基层减事务、减形式、减压力,推动基层治理从“被动兜底”向“主动作为”转变。

“在基层,样样工作都是重点,哪一项都不能怠慢,最后工作反而没有了重点,干部在做事方面的自主性和灵活性也大大减少。在破解基层治理‘小马拉大车’突出问题中,城东街道办事处作为永济市试点之一,对20项《法定执法事项清单》和53项《赋权执法事项清单》进行研判,上报了15项街道难以承接的执法事项。上级部门在深入了解我们的实际困难后,针对具体情况进行了精准调整,这让我们基层工作更加顺畅高效。”永济市城东街道党工委书记赵博表示,去年以来,城东街道办事处通过规范整合各类工作机制,清理了43%的微信群和62块标识牌,发文数量较同期减少20%,会议减少15%。

此外,永济市制定了《永济市“属地管理”事项责任清单管理办法》和《永济市村级组织履行职责及协助政务服务指导目录外事项准入制度》,其中规范了13类82项“属地管理”责任事项,取消乡镇行政职权4项、街道行政职权2项。同时,编制完成镇(街道)“五办一站两中心”岗位职责目录。

赵博告诉记者,在街道“五办一站两中心”岗位职责目录明确后,城东街道干部的工作积极性显著提升,许多干部主动对照岗位职责,深入学习和研究自身的工作范畴,增强了责任感和执行力。

“大家都知道基层工作多而杂,如何精准为基层减负,需要我们贴近基层工作,走近基层干部。”永济市委编办相关负责人表示,通过实地调研,永济市委编办先后印发《永济市镇(街道)职责准入制度(试行)》《永济市村(社区)干部履职行为负面清单(试行)》等,着力解决镇(街道)在基层治理中的短板弱项,以及与职能部门对接不实存在的“不会干、干不全、干不实”的问题,确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

## 聚力“人”:建强治理队伍,激活服务效能

基层“人少事多”矛盾突出,永济市聚焦“缺人干事、不会干事、不想干事”的问题,从招引、培育、激励三方面发力,建



▲社区居民在党群服务中心办理业务。(资料照片)

强基层干部队伍。

“过去,村子里年轻人少,会用电脑的人也少,现在村里都配了到村工作大学生,他们有想法、有魄力,为村子发展出了不少力。尤其是减负以后,村里挂的牌子少了、开会少了、考核少了,村干部和到村工作大学生有更多时间待在村里。”王有斌感慨道。

王有斌是永济市虞乡镇坦朝村党支部书记兼村委会主任,也是坦朝村柿子产业的重要带头人。

谈起减负后的变化,王有斌表示,“以前,村委会悬挂了近30块牌子,上面来考核工作,先看有没有牌子、人员和阵地。现在,村委会只保留了6块牌子,坦朝村的干部有更多时间和精力抓产业、促发展。”

采访中,王有斌的电话响了起来,来自外地的营销团队即将到达坦朝村。王有斌告诉记者:“村里的柿子大丰收,我们用柿子做了醋和酒,这次联系的营销团队就是来帮我们把村里的产品卖到外地去。这样一来,村民们就能赚到更多的钱,奔向幸福生活。”

到村(社区)工作大学生覆盖到每一个村(社区);在电机社区、杏北社区等4个社区设立永济市委党校基层治理实践实训基地,加强对基层治理人才队伍培养;围绕《习近平关于基层治理论述摘编》开展村“两委”干部培训2期931人,农村集体经济组织带头人培训2652人次……

在破解基层治理“小马拉大车”突出问题中,永济市把“人”作为关键要素之一,通过科学配制、精心培育、有效激励的方式,进一步激发广大党员干部担当作为、干事创业的内生动力。

## 畅通“运”:创新协同机制,打通治理堵点

基层治理涉及面广、事务繁杂,但由于部门之间职责不清、信息不畅,常常出现“九龙治水”的局面。

针对部门协同不畅、资源分散等问题,永济市通过凝聚各方力量,推动服务、管理、资源、力量向基层聚集。

2024年,永济市电机社区收到居民反映,辖区内一个小区的单元楼地基发生沉降。社区工作人员立即进行核实,并上报至城西街道办事处,城西街道办事处第一时间召集住建以及供水、供气、

供电部门召开联席会议,共同商议解决办法。最终,在各部门的联合下,沉降单元楼的问题得到了圆满解决。

从“单打独斗”转向“协同共治”,永济市创新治理模式,通过深化联建共建,推动多元主体参与基层治理,形成共建、共治、共享新格局。

一直以来,各种“奇葩”证明不仅严重影响了群众的幸福感和获得感,也让基层组织“苦不堪言”。

“有些证明事项,我们社区也不清楚真实情况,这个证明根本没有办法开,就算勉为其难开了这个证明,我们也负不起这个责任。”永济市杏北社区党支部书记、居委会主任葛丽丽说,这些“奇葩”证明,绕不开“人、情、债”3个方面。现在社区可以开具的证明事项已经缩减到了7项,死亡证明、亲属关系证明等一些社区无法开具的证明都已交由其他部门开具。此外,面对一些高频事项证明,社区工作人员会将需要准备的材料、办理地点以及联系人电话告知群众,方便群众办理。

为了规范基层组织出具证明事项工作,永济市制定《永济市全面推行证明事项告知承诺制的实施方案》《关于规范村(社区)出具证明事项的工作指引》,对22项《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》及18项《村(社区)涉金融证明事项取消清单》进行公示,全面规范村(社区)出具证明事项,减少群众办事环节。同时,通过政府网站、微信公众号等渠道,对3项清单进行广泛宣传,提高群众知晓率。

在与记者的交谈中,永济市委社会工作部相关负责人拿出一本关于要求村(社区)出具证明事项统计表。他告诉记者:“清理‘奇葩’证明的原则是要依法有据、依法便民。我们对基层遇到的‘疑难’证明进行了调研,并将53项‘疑难’证明进行了登记。下一步,我们将加强与相关职能部门对接反馈,共同化解这些‘疑难’证明,方便群众办事。”

## 保障“费”:强化资源供给,夯实治理根基

基层治理需要真金白银的投入,但长期以来,资金短缺制约着基层发展。

永济市围绕基层有钱办事、有地做事、高效成事,形成了经费、阵地、技术多元保障体系。

资金整合,破解“没钱办事”难题。建立基层运转经费逐年增长机制,2024年,永济市投入926.3万元镇(街道)运转经费、2925万元村级运转经费、1613.4万元社区运转经费;全面落实社区工作者“三岗十八级”薪酬体系,乡镇机关事业单位工作人员乡镇工作补贴、公务交通补贴等政策。

阵地升级,打造服务“综合体”。聚焦党建、治理、服务三大功能,推动217个村(社区)党群服务中心提档升级,永济市22个社区党群服务中心面积全部超过500平方米。

技术赋能,架起便民“连心桥”。在10个镇(街道)开设24小时自助服务专区,为企业群众提供自助政务服务及帮代办服务。用好“蒲坂先锋”微信小程序,开展线上信息管理,以数字化管理架起为民服务的连心桥。

永济市的实践证明,基层减负不是简单的“做减法”,而是通过制度重构、资源重组、效能重塑,使基层治理从“无米之炊”走向“有钱办事”。

### 记者手记:

在永济市的采访中,记者深刻体会到基层减负带来的双重效应:干部轻装上阵,群众收获实惠。这种变化不仅体现在数据上,更体现在干部群众的笑容中。

在城东街道办事处,赵博谈到前不久刚结束的全省乡镇(街道)履行职责事项清单工作培训会上表示,对基层减负工作有了更深入的理解,也对上级部门的下一步减负规划有了更多认同,对未来的基层工作充满了信心。

在坦朝村,王有斌带我们参观了新硬化的村道和柿子加工厂。他指着桌上的柿子产品说:“现在填表迎检少了,村干部有更多时间走村入户了。”从“挂牌迎检”到“产业振兴”,基层干部的工作重心发生了根本性转变。

在杏北社区,工作人员与相关部门共同协商路灯不亮的解决方案,问题在短时间里得到解决。这种高效协同的背后,是部门壁垒的打破和治理机制的创新。

基层减负,减的是形式主义,增的是民心红利。永济市的实践告诉我们,减负不是终点,而是新起点。通过制度重构、资源重组、效能重塑,基层治理正焕发出前所未有的活力。



## 新闻集锦

万荣县

## 考核化繁为简

本报讯(记者 邢智轩)去年以来,万荣县扎实开展考核事项专项清理工作,推动基层干部把更多精力用在抓落实、促发展、办实事上。

严格清单管理。坚持把考核事项专项清理规范作为整治形式主义为基层减负的有力抓手,按照“分级负责、从严把关、全面清理”和“平稳有序、务求实效”清理规范原则,对目前保留的“一票否决”和考核事项实行“一单管理”。

加强督促指导。严格落实上级精简优化基层考核相关措施和

临猗县

## 实施易地扶贫搬迁“呵护工程”

本报讯(记者 曹欣怡 通讯员 樊亚娟)去年以来,临猗县将易地扶贫搬迁后续扶持工作作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要板块,聚焦搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”目标,深入实施“呵护工程”,开展“共筑行动”,扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,切实提高搬迁群众的获得感、幸福感和安全感。

优化服务,推动群众安居乐业。临猗县住建局工作队对34户搬迁户建立“一户一策”精准帮扶台账,逐户逐人进行分析研判,提供“一对一”事项代办服务,确保帮扶有效。依托安置区社区卫生院、社区诊所等医疗机构,为搬迁群众就近提供基本医疗服务,引导搬迁群众及时参保安置地城乡居民基本医疗保险或城镇职工基本医疗保险,确保医疗服务可及性,切实保障居民健康权益。

促进就业,确保生活稳定有序。全面摸清易地扶贫搬迁劳动力就业意愿、劳动技能及就业需

运城幼儿师范高等专科学校

## 廉洁文化教育进课堂

本报讯(记者 邢智轩)3月10日,运城幼儿师范高等专科学校廉洁文化教育课正式开课,通过理论实践相结合、历史现实贯通的教学模式,为青年学子厚植廉洁文化基因,扣好人生“第一粒扣子”。

据了解,廉洁文化教育课以中华优秀传统文化中的崇德尚廉思想为根基,以廉为根本、持廉守正的价值理念为核心,通过系统化的课程设计和多元化的教学方式,着力构建新时代大学生廉洁文化教育体系。课程深入挖掘中华优秀传统文化中的廉洁基因,结合新时代全面从严治党的要求,引导大学生树立正确的世界观、人生观、价值观,培养清正廉洁的道德操守。校党委书记、纪委书记张新闻表示,课程旨在培养兼具浩然正气与德才素养的新时代青年,为全面建设社会主义现代化国家输送高素质人才。

开课仪式上,张新闻以“传承廉洁文化,培育时代新人”为题,从包拯、海瑞等古代清官廉吏的典范事迹,到新时代全面从严治党的战略部署,深入阐释廉洁教育的时代价值。他强调,课

共青团闻喜县委联合县红十字会

## 开展无偿献血

## 汇聚爱心力量

本报讯(记者 南辽 通讯员 刘佳)近日,共青团闻喜县委联合闻喜县红十字会开展无偿献血活动,吸引了众多爱心人士踊跃参与,用实际行动诠释人间大爱,传递社会正能量。

活动现场气氛热烈而有序。早上八点,工作人员便已准备就绪,布置场地、摆放宣传资料、调试采血设备,为献血活动的顺利开展做足准备。前来献血的群众在工作人员的引导下,依次进行信息登记、健康征询、血液初筛等环节,献出自己的一份热血。

参与此次活动的人群来自各

行各业,他们希望通过献血为社会多作贡献,用行动诠释责任与担当。一位多次参与献血的志愿者激动地说:“每次想到自己献出的血液能够帮助到那些需要的人,心里就充满了成就感,我会一直坚持下去。”

相关负责人表示,此次活动旨在呼吁更多社会公众关注无偿献血事业,缓解临床用血紧张状况,保障医疗救治工作的顺利进行。下一步,将继续加大宣传力度,创新活动形式,吸引更多爱心人士加入无偿献血的行列中,为构建和谐社会贡献力量。

本版责编 邢智轩 美编 冯潇楠 校对 孙勇

## 平陆县举办英烈讲解员比赛

本报讯(记者 邢智轩)为进一步提升平陆县英烈讲解员队伍政策水平和业务讲解技能,锻炼选拔一批新时代英烈精神的守望者和讲述者,近日,平陆县退役军人事务局举办英烈讲解员比赛,为平陆县参加“山河映忠魂”山西省英烈讲解员大赛遴选优秀讲解员。

比赛中,参赛选手们用饱满的热情、鲜活的事例,生动诠释了革命先烈的英雄故事。比赛精彩纷呈、高潮迭起,赢得了现场评委及观众的热烈掌声。参赛的9名选手由各乡镇退役军人服务站推荐,分为专业组讲解员和志愿组讲解员两组。经过激烈角逐,评委现场打分,最终安姝霖、杜若一分别荣获志愿组、专业组第一名。

比赛结束后,参赛选手表示,将以此次比赛为契机,进一步提升讲解水平,相互学习借鉴,取长补短,认真准备、积极备赛,力争赛出风格、赛出形象、赛出水平,更好地营造传承红色基因、赓续红色血脉的学习氛围。



为进一步发挥党员先锋模范作用,提升乡村环境面貌,近日,夏县胡张乡组织开展“清洁街道 党员先行”主题党日活动。

活动当天,机关全体党员干部积极参与,以实际行动践行党员的责任与担当。胡张乡相关负责人表示,下一步,胡张乡将持续开展此类活动,建立健全环境卫生长效管理机制,加大宣传力度,引导广大群众养成良好的卫生习惯,共同为建设美丽宜居乡镇贡献力量。

王 婧 摄