

健康中国如何迈向“优质均衡”新阶段？

——聚焦 2025 全国深化医改经验推广会

新华社记者 李 恒 黄 筱

“以前看大病要跑省城，现在县医院就能做心脏手术，医保报销比例还高了。”浙江安吉县余村村民陈先生的感慨，折射出我国深化医改取得的显著成效。

4月12日至13日在浙江杭州举行的2025全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家聚焦医改话题，共话如何让健康中国建设迈向“优质均衡”新阶段。

强基层：县域医疗托起“家门口看病”

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的重要目标。

建设13个国家医学中心、125个国家区域医疗中心、114个省级区域医疗中心……近年来，我国通过提升基层医疗服务能力等举措，推动优质医疗资源扩容下沉。

如何让分级诊疗体系逐步落地？安徽省芜湖市通过建立转诊病种白名单、全周期服务管理、反向转诊绿色通道等制度，2024年基层医疗机构诊疗量占比提升至65%；重庆市建立“医学影像、医学检验、心电诊断、病理诊断”资源共享中心，基层检查后实时上传结果、区县级医院实时出具诊断报告……

重庆市卫生健康委副主任潘建波介绍，目前全市已实现医学检验、医学影像、心电诊断三大远程诊疗中心区县全

覆盖，服务群众600余万人次，100余名急性心梗基层患者得到及时诊断救治。

“下一步将以基层为重点推动‘四个延伸’，即进一步推动优质医疗资源向中西部、东北地区延伸，向省域内人口较多城市延伸；进一步推动城市优质医疗资源向县级医院延伸；进一步推动上级医疗资源向城乡基层延伸；进一步推动一定区域内医疗卫生服务互相延伸。”国家卫生健康委体制改革司司长杨建立表示，运用信息化智能化手段，在优质医疗资源提质扩容增能、提升科技能力、丰富治疗手段等方面持续发力，着力增强群众改革获得感和体验感。

深化以公益性为导向的公立医院改革，成为推动医疗服务体系高质量发展的关键。杨建立表示，将进一步健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行机制，优化薪酬结构，逐步提高医务人员固定收入占比，让公立医院真正回归公益属性。

减负担：多元保障破解“看病贵”

数据显示，我国居民个人卫生支出占卫生总费用比例由2012年的34.34%下降到2022年的26.89%，但部分患者仍反映“看病贵”。

“目前已指导70%以上的统筹地区建立完善医保基金预付机制。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，近

年来，国家医疗保障局高度重视推广三明医改经验，持续开展药品耗材集中带量采购，优化完善医保目录动态调整机制，深化医保支付方式改革，健全医疗服务价格调整机制，强化医保基金监管，规范医保基金结算管理等。

减轻群众就医用药负担，多元保障机制如何进一步完善？

在江西省鹰潭市，当地积极探索创新药品和医用耗材集中带量采购模式，不断拓展渠道、优化流程，打破传统医药采购壁垒。江西省鹰潭市卫生健康委有关负责人介绍，当地启动两批次共计3393个药品和医用耗材采购，平均降幅28.04%。

浙江省持续深化“浙里惠民保”改革，2022年“浙里惠民保”为当地75.5万名投保人员提供33.34亿元理赔报销，减轻特困、低保等困难人群医疗负担达到17.03%。

浙江省卫生健康委有关负责人表示，下一步将坚持惠民导向，持续优化参保结构，扩大保障范围，推动基本医保与商业健康保险互补衔接，让更多群众享受到优质普惠的健康保障。

促创新：“供好药”“用好药”加速推进

从“有没有”到“好不好”，医药创新正让患者用上更安全、更精准的药品。

近年来，国家药监局支持创新药械研发上市，对重点品种建立“提前介入、

一企一策、全程指导、研审联动”机制，优化进口药品境内生产审批流程，搭建高端医疗器械装备创新合作平台。截至目前，已发布357个药品和494个医疗器械审评技术指导原则，212个创新药品和1467个化学仿制药品种通过和视同通过一致性评价。

如何进一步推动创新药械加速惠及患者？江苏省建立创新药械服务专班，指导创新药品注册申报，开辟创新药品检查绿色通道；北京市发挥国家医疗器械技术审评机构北京服务站、北京药品医疗器械创新服务站作用，拓宽审评交流渠道，缩短药品进口检验时间……

在质量监管方面，国家药监局对国家集中采购中选药械实行生产企业监督检查和中选品种监督抽检两个100%全覆盖。2024年抽检药品2万余批次，合格率达99.4%。

国家药监局药品监管司综合处处长、一级调研员刘晓刚表示，下一步将加大对医药研发创新支持，多措并举促进中医药传承创新发展，强化药品全生命周期监管，全方位全链条保障药品质量安全，推进药品监管体系和监管能力现代化。

据了解，实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，推动医药科技创新，完善中医药传承创新发展机制等，也将是下一阶段深化医改的重要内容。

（新华社杭州4月13日电）



一季度国家铁路发送货物9.7亿吨 同比增长3.1%

据新华社北京4月13日电（记者樊曦）记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年一季度，国家铁路累计发送货物9.7亿吨，同比增长3.1%，日均装车17.9万车，同比增长4.2%，为畅通国内国际双循环、保障国民经济平稳运行提供了有力支撑。

数据显示，大宗货物“公转铁”成效明显。针对疆煤外运实施64个“公转铁”项目，一季度疆煤外运完成2201万吨。针对晋南地区8家钢铁企业的原材料和产成品运输需求，组织北京、太原、郑州、济南、上海局集团公司制定物流总包服务

方案，促进域内大宗货物“公转铁”运输。同时，精心组织春耕物资运输，开辟绿色通道，实行优先承运，确保不误农时。

数据还显示，货运班列开行强劲增长。一季度累计开行跨铁路局集团公司货运班列1.26万列、日均装车5000车，同比分别增长135%、154%，较好地服务了国内大循环和全国统一大市场建设。在主要经济区域间开好快捷物流示范班列，实行“客车化”开行和网上订舱，确保运输时限，助力区域经济交流互动和畅通国内大循环。精心组织跨境货物运输，中欧班列保持稳定开行，中亚班列累计

开行3582列，同比增长25.5%，中老铁路累计发送跨境货物151.3万吨，同比增长10%，有力促进了国际经贸往来。

与此同时，铁路物流服务质量持续提升。铁路95306“一单制”功能和海运订舱系统正式上线运行，与航运企业扩大合作，已联合开发铁水联运产品9个。一季度，累计发送铁水联运集装箱货物395.1万标箱，同比增长19.4%。积极拓展铁路物流金融服务，合作银行增至10家，已累计服务客户738家，授信融资总额185.73亿元，助力各类企业拓展融资渠道、降低融资成本。

▲4月13日拍摄的崇启公铁长江大桥4号主塔（左）第17节浇筑施工现场（无人机照片）。

当日，由中铁大桥局承建的崇启公铁长江大桥4号主塔第17节浇筑完成，塔身高度突破100米，大桥进入上塔柱施工阶段。

崇启公铁长江大桥是沪渝蓉高速铁路全线重点控制性工程，大桥全长4.09公里，横跨长江北支，是江苏启东与上海崇明的主要连接通道。

新华社发（许丛军 摄）

（上接第一版）

“由于长期失修，这些堤埝垃圾成堆、杂草丛生，且存在垮堤危险。这一次，我们先对江道进行清淤疏浚，将其底部拓宽至2.3米、梯形开口处拓宽至12米—19米，并在残缺处嵌入石块。下一步，我们将对其边坡进行生态绿化，使盐湖堤埝整齐、美观。”运城水务投资建设有限公司盐湖项目技术负责人程凯介绍。

据悉，二期项目总投资4.95亿元，北至盐湖北侧江道，南至盐湖南侧江道，东至解放南路延长线，西至呼北高速。建设内容包括堤埝除险加固工程总长130公里，环湖堤埝两侧及边坡绿化面积160万平方米，环湖绿道32公里，畦块内清淤110万立方米，外江道和内江道治理60公里以及相关配套附属工程。自2022年12月全面开工以来，已完成堤埝除险加固40公里，畦块内清淤25万立方米，环湖堤埝两侧及边坡绿化面积34万平方米，环湖绿道建设3.48公里。

运城因盐而建、因盐而兴。盐湖总面积65.5平方公里，湖内共有畦块520块，堤埝526公里，水面约37平方公里。近年来，立足做好“退盐还湖”后半篇文章，我市依据省政府批复的《盐湖生态保护与修复规划（2021—2035）》进行设计，持续开展净湖行动，基本维持盐湖堤埝主体结构 and 江道走向，实施总投资约9亿元的运城盐湖堤埝除险加固及生态修复项目，加强畦块清淤、堤埝修复、环湖

山水相映“生态湖”

绿化、水系治理、物种保护，全力恢复盐湖的历史风貌。

于2021年11月上旬全面开工的项目一期，北起环湖堤埝，南至南侧江道，西邻解放南路延长线，东至鸭子池大坝下游，总投资4.02亿元。共完成堤埝除险加固88公里，环湖绿道建设16.4公里，环湖绿道及绿道两侧堤埝边坡生态修复60万平方米，畦块内清淤37万立方米，建成木栈道3.1公里，生态厕所4座，一级驿站1座。

截至目前，盐湖堤埝除险加固及生态修复项目共完成堤埝整治97.95公里、草皮护坡10万平方米，盐湖核心区范围内堤埝已实现“能修尽修”，环湖绿道也渐成循环之势。

另外，为保障盐湖水质，我市还在盐湖东侧的鸭子池开展了水生态综合治理工程。工程以盐湖为中心，与周边汤里滩、硝池滩、北门滩统一规划治理，同时与涑水河、官道河、姚温渠等中心城区水系相连接，形成“十湖共治”的工作格局，确保盐湖与周边河湖水系连通畅通，并构建调蓄系统，让这颗“河东明珠”持续焕发光彩，保持独特的生态魅力。

科学治水，人水和谐。在解放南路

延长线以西的22号堤埝，芦苇和盐生植物在冷风中傲然挺立，成群的鸟在浅水区悠闲觅食，与周围景色构成一幅美丽的生态画卷。

城为核，“人在盈盈处”

“欲问行人去那边？眉眼盈盈处。”清晨的中条山，薄雾蒙蒙，风景如诗如画；山脚下，绿荫遍野，游人如痴如醉。走进南山新境市民广场，犹如步入一幅泼墨山水画中，让人误以为身在江南。

运城盐湖与中心城区相邻，盐湖的生态保护和综合利用，深刻影响着城市的面貌。基于“公园城市”理念，我市在修复盐湖生态的同时，通过有机串联多样化湿地环境，构建起盐湖南北岸两条生态廊道，探索山水人城和谐相融的新实践。大天鹅、火烈鸟常态化栖息越冬，国家一级保护鸟类丹顶鹤首次打卡，运城成为候鸟越冬新乐园。运城盐湖景区、河东成语典故园开门迎客，“小众旅游”和“古建打卡”的新标签俘获泼天流量，天人合一的山水之城魅力四射、热度爆发。

驱车行驶在盐湖北岸的滨湖大道，不经意间会被一处景致吸引——“盐化

工业遗址”6个大字被彩虹色装点，背后的烟囱和厂房显得格外有年代感。

一位退休职工介绍，这里是原运城盐化元明粉分公司所在地，老运城人习惯叫它盐化四厂。如今，我市立足活化利用工业遗产，正努力将其改造为“河东记忆”文化地标。

盐化四厂“重塑再造”，是我市打造10公里盐湖北坡廊道——“盐梦长廊”的重要节点。根据山水城融合发展规划，“盐梦长廊”还将以东湖农贸市场为基础，向东延伸建设晋南农庄；利用占地面积582亩的鸭子池大坝打造城市阳台，建设以科技创新为主题的城市观光体验馆；以奥体中心建设为抓手，打造中心城区公共文化新地标；用好廊道边角地、闲置厂房等分散地块，通过功能织补、场景再造，培育特色创意空间，打造古今对话的城市会客厅。

坚持规划引领，下好“一盘棋”。环湖大道向全线贯通快速推进，池神庙社区等城中村改造、盐湖北岸高压线廊道建设加快实施，“五步产盐法”非遗工艺将获新生……立足山水城融合发展理念，宜居与宜业宜游相得益彰的“产城人”融合样板建设前景可期。

山为屏、水为脉、城为核，历经千年淬炼的盐湖正以瑰丽的色彩重塑着人们的想象，这片承载着华夏文明基因的液态史书，正在书写人与自然和谐共生的崭新篇章。

锲而不舍落实中央八项规定精神

抓早抓小、防微杜渐

新华社记者 余贤红 刘佳敏

中央八项规定每一条都聚焦具体问题，深入学习贯彻中央八项规定精神就应该从细微处着手，在日常中抓落实。坚持抓早抓小、防微杜渐，发现干部身上出现苗头性倾向性问题及时咬耳扯袖、提醒帮助，有助于防止小问题变成大问题、小管涌沦为大塌方。

新时代以来，党风廉政建设从小切口入手，坚持一个毛病一个毛病纠治，一个问题一个问题突破，既“由风查腐”又“由腐刮风”，久久为功，推动中央八项规定精神深入人心。

也要看到，一些错误认知仍然存在，纠治违反中央八项规定精神的行为仍需进一步澄清模糊认识。比如，有的认为和同乡、同学、同事、同行等喝喝酒是人情世故，结果抹不开面子而给人办事；有的对形势估计盲目乐观，觉得作风建设可以松口气、歇歇脚。事实上，一个人思想防线的松动，廉洁底线的失守，往往始于细节和错误认知。加强作风建设，有必要进一步澄清谬误、匡正风气，防微杜渐，筑牢防线。

一些党员干部“破纪”，多始于思想“破防”。抓早抓小、防微杜渐，

要在立根本固本上下功夫。党员干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长和职务的升迁自然提高。职位越高，工作时间越长，越要强化正心修身。对照中央八项规定精神要求，在思想政治上常常“三省吾身”，始终保持一颗敬畏心、平常心，心中有法纪、有组织、有人民，才能“小节”不示范，“大道”不偏离。

禁微则易，教术者难。抓早抓小、防微杜渐，要始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围。严管就是对干部真负责，要敢于较真碰硬，明规矩于前，严落实于后，及时发现問題，勇于纠正偏差。尤其是对年轻干部要加强教育引导，让他们在进入干部队伍之日起，就知道守纪律、讲规矩的重要性和严肃性，养成在受约束的环境下干事的习惯和自觉。

好作风的形成非朝夕之功。常态化地抓，一点一滴地抓，党性党风党纪一起抓，紧抓不懈，才能不断化风成俗，让时代新风更加充盈。

（新华社北京4月10日电）



4月13日，游客在浙江省湖州市德清县下渚湖奇幻谷杜鹃花海中漫步游玩。
新华社发（谢尚国 摄）



4月12日，游客在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区游览。
新华社发（张晓亮 摄）



4月13日，游客在江苏省盐城市大丰区荷兰花海景区内赏花游玩。
新华社发（周社根 摄）

（上接第一版）目前，由该村7名青年组成的电商队伍，在拼多多、京东、抖音等平台开设网店，销售特优农产品。“在村党支部的带领下，我们通过电商平台，让更多的人了解后稷村，带动更多青年加入电商队伍，进一步壮大中药材特色产业。”青年电商代表张江达说。

“面子”焕新，共享红利

后稷村围绕完善农村基础设施、优化人居环境、提升公共服务能力等，改善人居环境，建设和美丽乡村。

该村在县乡两级政府的支持下，完成通村路段1500余米，以及闻苍线高速路引线到石佛沟路段

1700余米的道路修复和柏油铺设，极大地改善了村民出行条件。投资近10万元，对1号深井的管网、电机和抽水泵等设备进行更新配套，提高了供水系统的稳定性和安全性。同时，改造提升日间照料中心，更好地服务老年村民。

今年以来，该村举办了春节文艺汇演、迎新年稷王山登高，以及“新名耀未来，共绘振兴图”等系列文化活动，精彩纷呈，亮点不断，彰显了后稷村团结一心、昂扬奋进的精神风貌。

展望未来，卢建师表示，后稷村将坚持以党建为引领，积极推进基层治理，持续做优做强中药材主导产业，推动一二三产业深度融合，向着乡村全面振兴的新征程阔步迈进。