

中央明确城市更新“路线图”!宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

城市,是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》,为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质,从“有没有”转向“好不好”,当前我国城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用,将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动,建立可持续的城市更新模式和政策法规,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、

品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进?意见提出,坚持以人民为中心,全面践行人民城市理念,建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人,人们对于美好生活的需求日益增长,既有的需求标准在提高,新增的需求类型更丰富,但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切,意见部署了八项主要任务:加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求,立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目

标,基于自身实际,抓住主要矛盾和工作重点,尽力而为、量力而行,因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战,如何加强支撑保障?意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面,意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”;在完善用地政策方面,意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面,意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支

持”“完善市场化投融资模式”;在建立城市更新可持续模式方面,意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”;在健全法规标准方面,意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程,需要强有力的制度政策支撑。杨保军说,中央确定城市更新大方向后,地方是更新实施责任主体,落实深化改革要求,激发地方能动性,鼓励各地结合实际需求积极探索创新,通过改革破解制度政策性障碍,建立一整套适用于城市更新的政策体系。

城市更新,既是发展方式的转变,更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动,解决好人民群众最关心的现实问题,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

(新华社北京5月15日电)

城市规划“全面体检”!让城市更健康

据新华社北京5月16日电(记者 王立彬)为城市规划定期体检,查“症状”、消“病灶”,减轻或避免“城市病”,让城市更健康、舒适、安全而有活力——

5月16日,自然资源部对外发布2025年版《国土空间规划城市体检评估规程》,首次全面修订的这一城市规划“体检套餐”标准更突出以人民为中心,更好激发城市活力,推动人民城市建设。

据自然资源部国土空间规划局副局长李亮介绍,新版标准牢牢抓

住“加快转变城市发展方式”要求,重点围绕提高城市的宜居性、韧性和智慧水平,调整完善评估指标和重点。

城市安全大于天。新标准从近年来重大自然灾害和安全事故中举一反三,把城市安全韧性摆在更加突出的位置:增设“蓄滞洪区和城镇开发边界重叠面积”“水源地数量”等指标,推动城市提高极端条件下的多水源保障能力、“米袋子”“菜篮子”自给能力等。

新标准专门增加老旧燃气管网改造进度及管道安全距离控制、电动自行车停车场所空间保障、建筑垃圾处置场地

设施空间保障等指标,目的就是从源头上减少城市安全隐患。

城市是市民的家园。新标准更加关注人民群众实际感受:把“15分钟社区生活圈”评估升级为各城市必选动作,分项对中小学校和养老、文体、卫生服务等设施与菜市场(生鲜超市)、足球场等步行5分钟或15分钟覆盖情况,还有通勤时间、人均公园绿地等定期体检。

新标准突出数字化方法运用,指标填报、计算、展示、分析等全环节,可以通过专门开发的数字化工具在线完成,加之精减了指标总数,以达到“既做好工

作,又给基层减负”的效果。

李亮说,2017年党中央、国务院对《北京城市总体规划(2016年—2035年)》的批复明确提出建立城市体检评估机制,完善规划公开制度,加强规划实施的监督考核问责。2022年党中央、国务院印发《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,进一步要求全国所有省、市、县落实定期体检和五年一评估的要求。

据了解,今年开始,城市规划年度体检报告将与供地计划等指标挂钩,以加强绩效考核。



近日,游客在广东汕尾红海湾“古堡咖啡店”旁海边打卡拍照。沿海公路旁,二十多家咖啡馆次第排开,各种颜色的遮阳伞下是捧着咖啡杯的游客与市民。

午后,在咖啡店旁的观景区,人们将面前的大海看作舞台,手捧咖啡,一边休憩聊天、一边欣赏海边浪花拍打礁石。这里是青年慢文化的“微型基站”。面对大海放空自我的治愈感,正在汕尾成为年轻人对抗快节奏生活的秘密武器。

新华社记者 陈 朔 摄

技术驱动、制度护航、改革创新……

城市节水，有高招！

新华社记者 魏弘毅 恩 浩 熊轩昂

华北平原泉涌复现、再生水利用日渐高效、城市水岸风光秀美……近年来,全国多地城市节水成效显著。2025年5月11日至17日是第34个全国城市节约用水宣传周,记者走访多地,探究城市节水高招。

在内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗零碳产业园,投产半年多的水资源再生厂为园区节水作出了突出贡献。

“园区光伏废水经过高效沉淀除硅除硬、生化、臭氧催化氧化等处理后成为高品质再生水,经过回用管道返回零碳产业园进行再利用。”伊金霍洛旗彭源供水有限责任公司执行董事牛彦鹏告诉记者,相关技术推动光伏废水循环利用率达到95%。

城市再生水利用,是城市节水的“开源”之策。不断提升的再生水利用效率,背后是持之以恒的技术攻关。

记者来到上海。水利部长三角城镇供水节水及水环境治理重点实验室内,实验器材高效运转。自筹建以来,实验室已承担供水、节水和水治理等方向的国家级、省部级科研项目80余项。

“聚焦城镇水循环系统的‘取—产—供—用—回—排—控’全流程各环节,我们在城市综合节水领域取得了相关技术突破。”实验室主任徐斌介绍,在供水管网漏损控制方面,相关技术成功应用于苏州示范区,实现漏损率从

27%降到3.61%。

在年初召开的2025年全国水利工作会议上,水利部相关负责人指出,将建立健全非常规水技术标准体系,力争2025年再生水等非常规水利用量超过230亿立方米。

科技是提升城市节水效率的“开路先锋”,制度则是护航城市节水行稳致远的“行路指南”。

泉城济南,喷涌不息的趵突泉旁人流往来。趵突泉于2003年复涌,至今已有20余年。“综合采取补源、控采、增雨、节水等措施,依托日益完善的制度增加地下水补给,泉水正持续扮靓泉城。”济南市城乡水务局泉水保护处处长潘炳江说。

潘炳江告诉记者,近些年颁布的济南市节约用水条例等文件,为济南推进深度节水控水、保护地下水提供制度保障。

推进城镇节水降损,制度建设一直在路上。

水利部等多部门联合印发关于全面构建节水制度政策体系的意见;北京完善首都节水联席会议制度,成立省级节水标准化技术委员会;陕西省节约用水条例今年3月起施行……各地各部门织织越密的节水制度网,让城市节水更加有的放矢。

今年3月,全国节约用水办公室公布2025年全国节约用水工作要点,其中明确提出协同制定建立健全城镇

节水降损制度政策体系具体落实措施,加强城镇节水全链条管理。根据全面构建节水制度政策体系的意见,预计到2035年,我国将形成与基本实现社会主义现代化相适应的节水制度政策体系。

持续提升城市节水成效,同样离不开体制机制创新。

近日,云南最大跨州(市)区域用水权交易正式签订——曲靖市车马碧水库工程建设管理局与昆明通用水务自来水有限公司签订协议,交易水量2500万立方米,交易金额125万元。交易水量可通过牛栏江—滇池补水工程调往昆明。

近年来,用水权交易在全国铺开。依据一定规则,政府把用水权分配给使用者,允许使用者之间开展用水权交易,借助市场手段促进水资源节约和优化配置。据统计,2024年中国水权交易所全年交易水量13.7亿立方米,同比增长154.7%。

以用水权交易为例,全国节水机制创新亮点频现:河北邯郸首创全域合同节水管理新模式,广西出台全国首个省级财政贴息支持“节水贷”政策……通过政府、市场“两手发力”,“水资源”转化为“水资产”,激发各地城市节水的内生动力。

多点发力,各方协力;城市节水,未来可期。

(据新华社北京5月16日电)

近年来,云南省昭通市巧家县马树镇利用气候、地理条件优势,大力发展草莓规模化种植,已完成草莓交易中心、育苗基地、深加工厂等项目建设,形成了集生产、加工、销售于一体的产业链条。目前,马树镇夏季草莓种植面积达2万亩,年产量4万吨,总产值约6亿元。

右图:5月15日,在巧家县马树镇草莓深加工厂,工人把去蒂后的草莓放入收集框。

下图:巧家县马树镇草莓种植基地(5月15日摄)。

新华社记者 胡 超 摄



全方位推动县域经济社会高质量发展

(上接第一版)坚决克服麻痹思想,举一反三对景区游船、渔船等涉水设施进行全覆盖排查整治,坚决消除风险隐患。要持续深化治本攻坚行动,紧盯矿山、尾矿库、危化品、建筑施工、交通运输、冶金工贸、森林防火等重点行业领域和人员密集场所,强化隐患排查治理,提升本

质安全水平。

开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治是政治任务、民心工程。在张店镇张店村村委会,姚逊指出,农村集体“三资”管理工作事关群众切身利益,要进一步摸清底数,建立产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监督到位的“三

资”管理监督体系,推动农村集体经济发展壮大。要深刻认识中小学校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治的重要性,强化食材采购、储存、加工、留样、检测等全过程管理,把好食品安全关,严格管理膳食经费,让孩子们吃得饱、吃得好,让大家安心。

就近灭菌 指日可待

(上接第一版)

面对市场需求的快速增长以及现有产能与成本的双重压力,华康药业自2023年便开始积极酝酿电子加速器项目。其间,公司组建专业团队调研市场,走访技术领先企业与科研机构,深入研究电子加速器设备,经多轮研讨后,确定适配自身生产的先进灭菌技术方案。

“与传统的钴60比较,电子加速器的灭菌速度更快、安全性更高、应用性更广、实用性更好、成本也更低,在灭菌能力和保留食品药品品质方面有更加出色

表现,目前在国内国际均属一流。电子加速器在停止运行后,射线立即消失,不会对环境产生任何污染,而钴源在处理过程中可能带来放射性污染隐患。”郝大勇说,“特别是,钴源在全球范围产量有限,无法满足医药行业辐射的需求。”

电子加速器项目的建设,是华康药业应对产能瓶颈、降低运营成本、提升市场竞争力的关键之举。项目建成后,将与钴60辐照中心形成技术互补,进一步巩固企业在医药灭菌领域的优势地位,为产业升级注入强劲动力。下一步,华

康药业还将依托这一平台,联合科研院所(所)开展新型药物载体等领域的攻关,助力医药产业从“制造”向“智造”跨越。

电子加速器项目建成投产后,该公司年处理货物能力将达两万吨,年产值增加3000万元,利税300余万元,年产能将提升5倍以上。“在中药材、医疗、食品、化工、环保、矿产等领域,电子加速器辐照技术有广阔的应用场景。我们在解决自身需求的同时,还将针对全市食品药品相关企业,提供高效、清洁、绿色的消毒、灭菌、杀虫、保鲜、农残降解等服务,创造显著的经济效益和社会效益。”郝大勇不无自豪地说。

食养药膳被纳入 400 余个中医诊疗方案

新华社北京5月15日电(记者 田晓航)记者从国家中医药管理局15日举行的新闻发布会上获悉,国家中医药局将食养药膳纳入各类方案、指南,组织制定的400余个中医诊疗方案、50多个中医护理方案、20项中医治未病干预指南均包含饮食调护内容,并在全国推广使用。

中医食养药膳历经数千年实践与发展,在维护人民群众身体健康和疾病防治、康复方面发挥着独特作用。随着经济社会发展,人们主动健康意识增强,中医食养药膳越来越受关注。

国家中医药管理局中西医结合与少数民族医药司副司长欧阳波介绍,

国家中医药局把食养药膳纳入维护人民群众身体健康之中,在《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》《国民营养计划(2017—2030年)》等文件中对药膳、传统食养等工作作出部署;积极发挥食养药膳在健康促进、慢病防治和康复中的作用,启动实施中医药健康促进行动,明确提出鼓励医疗卫生机构开展中医药膳食服务。

同时,我国持续加强食养药膳标准化建设和相关人才培养。据介绍,中华中医药学会、中国药膳研究会已发布《药食同源药膳标准通则》《春季气养生药膳指南》等9项中医药团体标准;国家中医药局支持建设4个中

医养生学重点学科,并支持有关单位举办与食养药膳有关的国家级中医药继续教育项目。

欧阳波表示,下一步,国家中医药局将加强食养药膳有关科普宣传和推广应用,并将指导中医医院加强营养科、治未病科设置和服务能力建设,推动家庭医生提供个性化膳食指导服务。

中国药膳研究会会长蒋健说,研究会将加大科研组织力度,开发出更多安全有效的药膳产品;加强标准体系建设,倡导保证产品质量、提高服务水平;不断上下游跨界融合与产业链整合,打通上下游链条,为消费者提供更加丰富的产品。