

聚焦哪些重点？如何协同推进？

五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

新华社记者 王优玲

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日，在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便快捷的公共服务和更加优美宜人的城市环境。城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧小区（厂区）转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层次的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

怎么建设？有哪些指标？钱从哪来？

——解读《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》

新华社记者 高 敬

生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》21日对外发布。美丽河湖的内涵是什么？如何建设各美其美的美丽河湖？记者采访了生态环境部水生态环境司副司长刘静。

刘静介绍，美丽河湖一般应具备以下条件：

水资源方面，具有稳定的补给水源，水体流动性较好，河湖生态用水得到有效保障，稳定实现“有河有水”；

水生态方面，河湖水域及其缓冲带生态环境功能得到维持或恢复，生物多样性得到有效保护，有代表性的土著物种得到重现，稳定实现“有鱼有草”；

水环境方面，流域内各类污染物排放得到有效控制，河湖水质实现根本好转或水质稳定达到优良，公众的景观、休闲等亲水需求得到较好满足，人民群众反映的生态环境问题得到妥善解决，稳定实现“人水和谐”。

此次印发的行动方案明确，到2027年，美丽河湖建成率达到40%

左右；到2030年，美丽河湖建设取得明显成效；到2035年，美丽河湖基本建成。

刘静说，生态环境部等部门组织制定国家层面美丽河湖保护与建设清单，共确定2573个河湖水体，基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。如长江干流6300余公里、黄河干流5400余公里实现全覆盖，重点流域水生态环境保护规划确定的210个重点湖库覆盖90%以上。同时，鼓励地方因地制宜将群众身边的小微水体等纳入保护与建设范围。

在目标设置上，行动方案聚焦近三年重点任务，从巩固深化水环境治理、加强基本生态用水保障、积极推进水生态保护修复等方面，细化制定了15项目标。同时，充分考虑地方工作基础和承受能力，重点在提质增效上下功夫。

在水环境治理方面，行动方案进一步巩固深化水环境治理，作出系统部署。

入河排污口整治是一个“牛鼻子”，可以通过溯源等，进一步有的放矢进行

治理。行动方案将其作为一项重要措施，提出到2027年，建成排污口监测监管体系。

农村黑臭水体治理和农业面源污染防治比较分散、容易反复，是当前工作中面临的挑战之一。行动方案提出，到2027年，城市生活污水收集处理综合效能显著提升，农村生活污水治理（管控）率达到60%以上，农村黑臭水体基本消除。

在生态流量保障方面，行动方案明确了加强基本生态用水保障有关要求。

记者了解到，生态流量是指为保证河流生态服务功能，用以维持或恢复江河湖库生态系统基本结构与功能所需的最小流量。行动方案提出，到2027年，跨省重点河湖生态流量得到有效保障，基本完成已建大中型水利水工程生态流量确定（核定）工作，有序推进其他水利水电工程生态流量确定（核定）工作。

在水生态保护修复方面，行动方案着重部署提升河湖生态系统健康水

平，促进“人水和谐”。

据介绍，我国已经连续三年开展长江流域水生态考核试点工作，黄河流域也开展了水生态考核的相关探索。行动方案明确，到2027年，长江流域水生生物完整性指数有所提升，黄河流域水生生物多样性下降趋势得到初步遏制，长江、黄河等重要流域向生态保护补偿机制基本建立。

美丽河湖建设离不开资金和技术。对此，行动方案提出，在科技支持方面，加强水生态环境领域科技创新，强化关键技术研究，发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用，促进科技成果转化应用。

刘静表示，在资金保障方面，中央财政积极支持美丽河湖保护与建设，引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入；同时，倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发（EOD）等模式，引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。

（新华社北京5月21日电）



小满节气：穗满田畴劳作忙

北京时间5月21日2时55分迎来小满节气。小满，是二十四节气中的第八个节气，也是夏季的第二个节气。各地农民抢抓农时开展农业生产。

▲5月21日，湖北省宜昌市秭归县两河口镇农民在二甲村水田里参加插秧比赛（无人机照片）。
新华社发（王 罡 摄）

►5月21日，村民在贵州省黔南布依族苗族自治州罗甸县龙坪镇罗化村分栋茄子。
新华社发（史传鸿 摄）

本版责编 冯婷婷
校对 乔植
美编 冯满楠

（上接第一版）

在运城1.42万平方公里的土地上，分布着6249处不可移动文物，3257处各类文物保护单位中，国保单位就达102处，位居全国地级市之首，享有“国宝第一市”美誉。

习近平总书记在考察运城博物馆时强调：“要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护单位和文化遺產保护传承水平。”

牢记领袖殷殷嘱托，沿着总书记指引的方向，运城认真落实新时代文物工作方针，深入挖掘文物和文化遺產的多重价值，推动文物事业绽放新光彩——

运城博物馆、永乐宫壁画艺术博物馆和关公文化博物馆一同晋级为国家一级博物馆，西阴考古博物馆、商汤文化博物馆等标志性专题博物馆加快建设，类型多元、主题鲜明、布局合理的博物馆体系正加快构建。

深度参与中华文明探源工程，实施7项主动性考古发掘项目，配合考古前置任务完成近80项发掘，项目数量及发掘面积在全省名列前茅。

全国文物保护单位和文化遺產保护传承推进座谈会、黄河文化保护传承弘扬工作推进会、第四届中国考古学“西阴论坛”等国家级会议在运城召开，彰显了赓续文脉的历史担当。

运城盐湖范围内9处文化遺產纳入第四次全国文物普查线索，完成河东道台衙门等7处文保单位保护修缮和景德馨盐号等3处文保单位活化利用，运城盐湖中国传统盐业遺產列入《中国世界文化遺產预备名单》。

……

运城坚持守正创新，推进文物与文博、文物与文创、文物与文旅融合，让文物和文化遺產焕发出新的时代活力。

历史文化遺產是一个城市的灵魂所在、动力所在，不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来。

借助《黑神话：悟空》的持续火爆，运城多处国保单位中的古建珍品走红全国，成为游客心念向往之地——永

乐宫三清殿内，游人摩肩接踵，仰观众仙满壁浩然朝元；解州关帝祖庙春秋楼前，游客排起长龙，赏崔嵬古建筑拜读关公；鹳雀楼普救寺里，游人登高远眺咏叹“更上一层楼”……今年“五一”假期，全市正常开放的51家国家A级旅游景区、崑山根·运城印象和旅游度假区累计接待人数233.47万人次，同比增长32.62%；累计门票收入1814.36万元，同比增长30.37%；累计经营收入3847.49万元，同比增长39.26%。

在运城，得天独厚的历史文化资源优势正转化为文旅产业发展胜势，文旅产业正在成为转型发展的战略性新兴产业和民生产业、幸福产业！

（四）

富裕、文明、幸福是民之所求、民心所向！

从衣食住行到业教保医，攸关民生福祉的大事小情都摆上了市委、市政府“日程台账”。

面对财政压力持续加大的情况，2023年全市财政支出用于民生的比例达82%以上，2024年全市财政用于民生支出占比超过84%，民生财政支出不减反增，人民群众获得感、幸福感、安全感更有保障。

农村标准化卫生室、“一村一名大学生村医”、医保结算实现全覆盖，城乡居民门诊统筹、“两病”待遇享受人次大幅提高，看病贵、看病难问题正得到有效解决。

认真落实减费稳岗扩就业政策举措，连续两年每年城镇新增就业5.7万人，技能人才占从业人员比重达33.9%。

脱贫地区发展条件和群众生活持续改善，脱贫人口年度收入15362元，增长16.4%。

……

尽力而为、量力而行。用心用情用力抓好民生事业，实事一件接着一件办。

行而不辍传递着可感可知的民生温度，共享发展成果、推进共同富裕成为运城高质量发展的动人底色。

（五）

辞暮尔尔，烟火年年；去日斐然，皆成序章。

回望来时路，勤劳智慧的河东儿女披荆斩棘，已经闯出一个充满希望的运城。展望前行处，运城正处于厚积薄发、乘势而上、争先进步的爬坡阶段，向上向前的力量浸润着河东每一寸土地，只有“拼”的选择，没有“等”的余地。

市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大届三中全会精神和中央经济工作会议精神，坚持问题导向和目标导向，自觉把运城发展放在全局的大背景下，充分发挥比较优势，兼顾当前与长远，以改革破解难题，以创新激发活力，深入思考、科学谋划、慎重决策，提出了“一城两区三门户”目标和思路。

水有源，故其流不穷；木有根，故其生不穷。市委确定的“一城两区三门户”目标和思路，来源于对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领悟，来源于对习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和特别是考察运城重要指示精神的全面落实，来源于对中央大政方针及省委决策部署的深入理解贯彻，来源于对历届市委发展思路举措的继承和完善，来源于对河东儿女期盼过上美好生活的积极回应。

山登越高，必有更美风景！地拓越宽，必有更广舞台！

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，知重负重，日夜兼程，风雨无阻，登高望远抓机遇，勇立潮头显担当，以“咬定青山不放松”的初劲、“不破楼兰终不还”的干劲、“路平坎坷成大道”的干劲，乘势而上，奋力创造运城更加灿烂美好的明天！

坚持党建引领乡村治理 全力夯实“三农”工作基础

（上接第一版）在洪池镇南洪村，王立刚走进村党群服务中心和村卫生室，了解矛盾纠纷排查化解和巩固衔接医疗保障等情况。他强调，要深入群众家中倾听诉求，密切关注婚姻、邻里等矛盾纠纷，及时解决群众急难愁盼，将矛盾纠纷化解在萌芽状态；要

加强困难群众摸排，及时纳入动态监测，采取精准帮扶措施，稳定消除返贫风险，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

随后，王立刚来到洪池镇西张村，实地察看村党组织建设、集体经济发展和“三新”果园特色产业等。

他强调，要坚持党建引领乡村治理，加强农村集体“三资”管理，规范乡村振兴资金使用，发展壮大农村集体经济，多办群众可感可及的实事好事；要严格落实标准化管理措施，推广水肥一体化、病虫害防控等技术，发展壮大特色产业，带动更多群众增收致富。

为政治任务，列入政治监督清单，围绕建设项目的规划选址、组卷报批、资金落实等环节开展精准化、具体化、常态化监督检查，通过“实地检查+调研座谈+周调度”机制，开展“问题发现—整改督办—回头看”闭环监督，着力纠治问题解决缓慢、工作推进不力等堵点难点问题，全力保障建设项目“落地无忧”。市纪委监委相关派驻纪检监察组负责人表示。

为打通建设项目“绿色通道”，该派驻纪检监察组还推动组建市级重大项目保障工作组专班，多次召开“听民意办实事”推动建设项目用地保障提速增效调度推进会。今年以来，推动整改问题34个，解决急难愁盼问题26个。

从“企业跑腿”到“数据跑路”，从“单兵作战”到“监督护航”，我市通过用地审批权改革与纪检监察监督的深度融合，正将土地资源“瓶颈”转化为发展“跳板”。

未来，在“服务+监督”双轮驱动下，这片晋南热土的土地活力将进一步得到释放，为经济高质量发展书写更多“运城样本”。

推进、动态化管理、全要素调度等措施，全面建立市级重大项目服务保障工作组专班，进一步深化会商交流、调度推进、现场办公等多项机制，从项目预审选址、组卷报批、土地供应、登记发证等环节全流程介入，全方位推动，确保重点建设项目用地依法依规。

据了解，2025年，市县两级规划和自然资源部门协同发展改革部门将重点项目应纳尽纳，累计纳入省政府年度重大项目清单各级各类重点项目55个，用地总规模达4.062万亩，为争取使用自然资源部单列用地保障指标奠定坚实基础。截至目前，我市已获批各类建设用地25宗5226.3575亩，正在审查13宗608.396亩，为全市重点项目用地提供了强有力的土地要素支撑。

“建设项目用地保障提速增效行动”是省层面11项“听民意办实事”项目中的重要一项，我们把它作

双轮驱动，释放土地活力

（上接第一版）

用地审批权的下放，不仅节约了审批时间，也为山西省垣由二期抽水蓄能电站建设项目、运城城市城西污水处理厂提效改造及调节池工程等一大批省市重大项目依法依规迅速落地提供了坚强的用地保障。市规划和自然资源局相关负责人表示，下一步，将用好用足上级利好政策，按照“土地要素跟着项目走”的原则，认真梳理年度项目报批清单，并编纂印发《运城市产业用地政策汇编（2025版）》，全力确保重点项目用地保障提速增效行动取得实效。

闭环监督：打通堵点“疏经络”

以项目打头、靠项目牵引，是做好全市建设项目用地保障提速增效行动的关键核心。

市规划和自然资源局采取清单式