

凝心聚力建设“一城两区三门户”

新论摘编

# “一城两区三门户”目标和思路的战略思维

王志刚

发展战略是围绕发展目标所执行的一系列配套政策和制度安排。从发展战略角度分析“一城两区三门户”目标和思路，有助于我们更好把握这一目标和思路的深刻内涵和工作部署。

## 战略依据：“五个来源于”

2024年12月21日召开的市委常委会（扩大）会议明确了“一城两区三门户”目标和思路的提出依据——“五个来源于”。即来源于对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领悟；来源于对习近平总书记考察山西特别是运城时殷殷嘱托的全面落实；来源于对中央大政方针及省委决策部署的理解贯彻；来源于对历届市委发展思路举措的继承发展；来源于对河东儿女期盼过上美好生活积极回应。“五个来源于”既准确表明了“一城两区三门户”目标和思路的形成过程，又深刻反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的坚持和运用。

## 战略目标：全面建设富裕、文明、幸福的好运之城

全面建设富裕、文明、幸福的好运之城，

是推动高质量发展、深化全方位转型的总体目标。这一目标当中，“富裕”是以经济建设为中心，不断提升市域经济实力，让老百姓钱包鼓起来，夯实运城“硬实力”；“文明”是提高市民文明素质和社会文明程度，增强归属感和认同感，厚积运城“软实力”，“幸福”是用情用力办好民生实事，解决好群众急难愁盼问题，增进民生福祉，提升运城“舒适度”。

富裕、文明、幸福三方面内容与中国梦具有高度关联性。习近平总书记讲：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”市委提出的“富裕、文明、幸福”与中国梦内容具有对应关系。“富裕、文明、幸福”既是对中国梦的呼应，也是实现“运城梦”的具体实践。富裕、文明、幸福的“运城梦”，凝练升华就是一个憧憬“好运之城”的梦。富裕、文明、幸福的好运之城，强调了运城的“国之大者”，一切为了人民、紧紧围绕人民、不断造福人民，内涵深刻丰富、目标指向明确。

## 战略重点：积极创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区

2019年，黄河流域生态保护和高质量发

展上升为重大国家战略，这是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策。积极创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区是落实国家区域重大战略的运城实践，是推动运城高质量发展、深化全方位转型的战略举措。黄河流域运城段全长345公里，占到全省三分之一以上；流域面积1.4万平方公里，占全省流域面积的14.4%。市委提出，要找准定位和突破口，勇于先行先试，积极探索富有地域特色的保护和发展路径，创造更多可借鉴、可复制的经验和模式，统筹推进高质量发展和高水平保护，在落实黄河国家战略中冲在前、树标杆。

## 战略支撑：倾力打造“三门户”

市委明确提出，要倾力打造产业转移优先承接门户、文商融合旅游热点门户、内陆地区对外开放门户。

打造产业转移优先承接门户，就是要找准与先进地区产业对接点，建链补链延链强链，确保“引得来”“接得住”“长得好”；打造文商融合旅游热点门户，就是要用好“国宝第一市”金字招牌，以文引流、以旅聚势、以商增值，把文旅产业打造成支柱产业和富民产业；打造内陆地区对外开放门户，就是要做到“三

个统筹”，即统筹要素流动型开放与制度型开放、统筹对外开放与对内开放、统筹“优环境”与“强主体”，进而实现在全省对外开放格局中走在前、作表率。

## 战略保障：积极创建新时代党建引领基层治理示范区

积极创建新时代党建引领基层治理示范区，是推动高质量发展、深化全方位转型的可靠保障。市委要求，要巩固各领域基层党组织建设，推动各地各单位全面提升基础工作质量和效能，进一步增强基层干部能力，加快构建党组织统一领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系，筑牢党的执政根基。

从发展战略角度认识把握“一城两区三门户”目标和思路，战略依据是其理论渊源、战略目标是其目标指向、战略重点是其核心任务、战略支撑是其“主攻方向”、战略保障是其坚强后盾。“一城两区三门户”目标和思路进一步指明了运城推动高质量发展、深化全方位转型的方向路径，打开了广阔发展空间。我们必须坚定信心、鼓足干劲，攻坚克难、砥砺奋进，奋力谱写中国式现代化的运城篇章。

（作者单位：市委党校）

# 发挥协商式监督优势，助推重大决策部署落地见效

杨波

人民政协民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要实现形式。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上指出，“发挥协商式监督优势，增强民主监督实效，助推党和国家重大决策部署落地见效。”我们必须把准性质定位，扛牢使命任务，聚焦市委“一城两区三门户”目标和思路，加强探索创新，丰富履职实践，提升监督质效，为助推市委、市政府安排部署落地见效作出积极贡献。

加强党的领导，把牢监督正确方向。党的领导是人民政协事业发展根本保证，是开展民主监督的首要原则。要紧扣“一城两区三门户”目标和思路，瞄准民生热点、治理难点，广泛征求各方意见，科学确定民主监督议题，由政协党组研究提出，经市委常委会会议审议批准，市委办、市政府办、市政协办联合印发实施，确保政协民主监督与党委、政

府安排部署同频共振、同向发力。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，定期研究民主监督工作推进中的重要事项和重大问题，及时向市委报告工作情况，确保监督工作始终在党的领导下进行。高质量开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、教育引导广大政协委员和机关干部严格遵章守规，在监督工作中展现优良作风、树立良好形象。

健全制度机制，促进监督规范有序。发挥好人民政协民主监督独特优势和重要作用，必须推动制度机制不断完善，更加有效。党的二十届三中全会作出完善人民政协民主监督制度机制的重要部署。市政协结合中央和省委、市委有关精神，立足运城实际，制定出台《关于加强和改进民主监督工作的实施细则》，明确八项监督内容，探索十一种监督形式，建立“六步法”工作流程，形成监督有计

划、实施有方案、活动有组织、反映有程序、办理有反馈、结果有报告的工作格局。要在实践中加强探索研究，定期总结行之有效的做法和经验，持续完善民主监督制度机制，不断提高民主监督工作的规范化、程序化、制度化水平。

创新方式方法，推动监督提质增效。创新是提升监督质效的关键。打造常态监督模式，分专题组建民主监督小组，每个专题邀请10名以上敢监督、善监督的委员参加，同时吸纳专家学者、利益相关方和群众代表参与，进驻被监督单位常态化开展监督。贯通协同监督路径，与市委巡察办建立协作配合机制，与市检察院建立公益诉讼检察监督协同工作机制，与市各民主党派联合开展民主监督，推动信息共享、优势互补、同向发力。强化履职能力建设，规范政协履职成果采纳、落实和反馈工作，探索与两办协同跟踪、共同督办机

制，围绕全年建议报告、监督报告、重点提案和社情民意信息的办理、采纳、落实情况，开展“回头看”专项监督，促进政协履职成果有效转化为发展成果和民生成果。

营造良好氛围，增强监督工作合力。人民政协民主监督的目的是协助党委、政府解决问题，改进工作，增进团结、凝心聚力。要深刻领会民主监督的内涵，凝聚共识于民主监督工作之中，把握好监督节奏和力度，既客观公正指出问题，又帮助分析原因，最大限度地增进团结，形成合力。深入落实对口联系制度，畅通知情明政渠道，尊重和保障政协委员在参加民主监督工作中的知情权、参与权、表达权、监督权。加强民主监督工作宣传，提高全社会对民主监督重要性的认识，增强各相关部门自觉接受民主监督的意识，推动形成委员敢于监督、群众积极参与监督、部门乐于接受监督的良好氛围。

（作者单位：市政协机关）

# 打好作风建设“持久战”

张亚龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史使命感和责任担当，把党的作风建设摆在突出位置，以中央八项规定为切入口和动员令，以“打铁必须自身硬”的决心和勇气，坚持不懈地推进作风建设，党风政风焕然一新，党心民心为之一振，推动中国特色社会主义事业蓬勃发展。

作风建设只有起点，没有终点。党中央决定，在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，再次向全党宣示作风建设永远

在路上，表明一锤接着一锤敲、一抓到底的坚定决心。我们要发扬钉钉子精神，打好作风建设“持久战”，让中央八项规定精神真正内化于心、外化于行。

一是坚持以“学的自觉”筑牢信仰根基。习近平总书记指出，作风问题本质上是党性问题。对我们共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。作为党员干部要深入学习贯彻

习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，在思想上正本清源、固本培元，把理论学习成果内化为崇高理想追求，转化为推动高质量发展的强大动力。

二是坚持以“实的作风”砥砺奋进力量。人不率则不从，身不先则不信。加强作风建设，作为党员干部要坚持以身作则，紧扣一个“实”字履职，扭住一个“干”字尽责，面对制约发展的瓶颈问题、群众反映的突出问题，以事不避难、义

不逃责的精神，想方设法把问题解决、把事情办好。要树立和践行正确政绩观，坚决抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，扑下身子、沉到一线，在真抓实干、务实笃行中打开工作新局面，用作风实绩助推“一城两区三门户”建设。

三是坚持以“严的基调”增强行动自觉。干净干事是党员干部的立身之本、从政之基。作风建设是考验干部的试金石，党员干部如果在廉洁方面出了问题，就会丧失公信力，严重破坏党群干群关系。作为党员干部要时刻绷紧作风建设这根弦，从严落实党纪法规要求，不以“小节无碍”放松自己、不以“下不为例”开脱自己、不以“无人知晓”放纵自己，始终做政治上的“明白人”、守规矩的“老实人”，让廉洁自律成为干事创业的“定海神针”。要以“慎微”之心防风险，以“纠树”之法固根本，以“笃行”之力促长效，推动作风建设从“徒木立信”迈向“化风成俗”。

（作者单位：市政府办）

# 推动党建与业务深度融合的实践路径

续强

问题与偏差，确保战略规划执行到位。

二是党建赋能高速公路服务质量提升。将党建融入企业文化建设，能够构建具有鲜明特色的文化体系，为企业持续健康发展提供强大精神动力。传承红色基因，开展“寻访红色足迹”“讲述公路故事”等主题教育，建立企业文化展示馆和数字档案馆，引导党员干部和员工牢记初心使命、传承“开路先锋、奉献担当”精神。打造特色党建品牌，创新实施“路畅民安”“同心护路”等一系列“党建+文化”特色品牌活动，使之成为凝聚员工、树立形象的重要标识。创新文化活动载体，建立党建文化“一站一品”机制，把“三会一课”、主题党日等融入企业文化，办好主题征文、文艺汇演等活动，鼓励基层单位打造特色文化品牌。

四是党建驱动高速公路管理模式革新。将党建融入创新发展层面，能够有效推动管理模式的革新升级，为行业持续发展注入强劲动力。建立“党委领导、部门联动、员工参与”创新服务体系，推行“首问负责制”和“一站式服务”，提升服务质量。建立“党员联系制度”，每名党员联系一段路、一个区域，收集司乘人员意见建议，解决问题，闭环管理。

治理架构，由党委统筹布局，设立专项基金，各级党组织书记亲自抓、负总责，定期部署创新工作。搭建“党建+科技创新”平台，组建创新工作室、技术攻关小组等，鼓励党员带头围绕智慧收费、数字化监控等难题开展技术创新。打造“党建+人才培养”体系，实施“红色人才工程”，开展“党建引领·育才强企”行动，建立人才发现、培养、使用机制，营造鼓励创新的良好氛围。探索“互联网+”管理新模式，开展“党建引领·管理革新”专项行动，推行“大监控”“大巡查”“大服务”管理模式，提高决策效率和响应速度，推动管理数字化、智能化、精细化。实施“党建联建·产业联动”工程，推动高速公路与沿线产业、区域经济融合，探索服务区转型、开发特色经济等模式。打造“党建引领·区域联动”合作平台，推动形成“路经济”“旅游+高速”等新业态，实现由单一交通通道向综合经济走廊转变。

（作者单位：运城高速公路管理有限公司）

思考

## 坚持科学方法推动作风建设

作风建设是攻坚战，也是持久战。围绕加强党的作风建设，习近平总书记发表一系列重要论述，提出了一系列新思想新观点新要求。这些重要论

述蕴含着小与大、上与下、表与里、破与立等辩证思维，既深化了我们对党的作风建设的规律性认识，也为推进作风建设走深走实提供了科学方法。

以小见大筑牢作风建设堤坝。进入新时代，面对党内存在的种种问题，党中央从制定和落实中

央八项规定开局破题，把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小、防微杜渐，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象。

以上率下推动成风化俗。作风建设要以“关键少数”示范带动“绝大多数”，坚持领导带头做、带头抓，构建上下联动、齐抓共管的作风建设格局，形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面，形成以上率下抓作风的强大合力。

由表及里找准作风“病灶”。加强党的作风建设必须标本兼治、综合治理、惩防并举。只有深入推进行风同查同治，以优良作风为引领，以严明纪律强保障，以反腐倡廉为屏障，才能推动党的作风建设不断走向深入。

立破并举提升作风治理成效。作风建设是一个破旧立新的过程，面对党内作风问题表现多样、成因复杂，要敢于直面问题，以刀刃向内的勇气，聚焦“四风”这个群众反映最强烈的问题，有的放矢、大力惩治，有效防止旧弊未除、新弊又生。只有把握重点，立破并举、扶正祛邪，突出解决好立什么、破什么的问题，大兴务实之风、清廉之风、俭朴之风，才能让歪风邪气失去土壤，才能使党的作风全面好转。

（摘编自《学习时报》）

## 良好法治环境

### 力促民企做强做优

5月20日，《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。这是一部发展促进法，也是一部权益保障法。贯彻民营经济促进法，以良法促进发展、保证善治，还需要做好衔接、配套、监督等各项工作。

近段时间，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，切实把法律红利转化为发展民营经济的推动力，更多举措还在加快落地。

市场规则越清晰，企业信心越坚定。民营经济促进法为民营企业大显身手创造了良好法治环境，也鼓舞着广大民营企业家坚守主业、做强实业，积极投身构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践，在推动科技创新和产业创新融合发展上用力，不断提高企业质量、效益和核心竞争力，心无旁骛把企业做强做优做大。

贯彻民营经济促进法，运用法治思维和法治方式解决民营经济问题，需要提升化解矛盾、协调关系的能力与水平。既要加强法律宣传，帮助民营企业学好用好这部法律，维护自身权益；也要推动社会各界了解法律、遵守法律，凝聚共识、汇聚合力，用法治力量稳定市场预期，共同促进民营经济高质量发展。

（摘编自《经济日报》）

## 为乡村发展培育高素质农民

发展现代高效农业，持续增加农民收入，需要培育一批爱农业、爱农村、懂技术、善经营的高素质农民。通过实践探索，笔者发现通过开展理论、技术、产业三方面培训，可有效解决农民“被培训、学不好、用不上”等问题，持续提升农民培育的质量和效果。

以理论学习为牵引，培育高素质农民。一方面要提高他们的思想道德素质。无论做什么工作，都离不开理论指导。缺乏理论素养，就容易在实践中走弯路。另一方面，要通过培训，让广大农民熟知农业农村相关政策。随着农业向专业化、市场化、现代化转变，新时代的农民需要懂政策、懂市场、懂科技、懂管理、懂法治，切实增强依法依规办事的政策水平，才能抓住要领，找准发展的切入点，真正发挥骨干带头作用。

以技术实践为支撑，培育高素质农民。培育农民工作中，要采取理论和实践相结合的教学方式，一是着重讲授农村电商、直播带货、农文旅融合、民宿产业发展等方面内容；二是探索建立实训基地，为学员提供实践平台，让学员在基地能够发挥一技之长，学以致用、用以促学、学用相长，把学到的知识跟实践经验结合起来，真正实现学用贯通，为农业技术推广和技术成果转化提供更好支撑。

以产业振兴为目标，培育高素质农民。农业强、农村美、农民富，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，是乡村振兴的目标，也是对新时代有理想高素质农民的现实要求。在当前农业产业发展时不待我待的背景下，必须加快培育高素质农民，推动他们转变思想、敢于创新，让更多“土专家”“田秀才”“农博士”脱颖而出。

（摘编自《农民日报》）