运城日报

凝心聚力建设“一城两区三门户”

垣曲：凝聚“党建红” 引领“治理优” 缔造“基层强”

群众在中条山抗战纪念馆参观学习

党员为孤寡老人开展志愿服务

森林防火卡口党员先锋值班值守

设施蔬菜种植喜获丰收

研发新产品延伸特优农业产业链

一季度全县地区生产总值和一般公共预算收入增速均排名全市第一，成为全省唯一有两个抽水蓄能项目的县，是全省首个出口食用菌深加工产品的县，历山·左岸康养民宿、东寨码头、岭回桃花源成为新的网红打卡点……垣曲县各项工作呈现高质量发展新局面。

从巍巍历山脚下的产业联盟到悠悠亳清河畔的幸福社区，从田间地头的“新农人”直播到楼宇之间的“议事亭”对话，一幅“党建红”引领“治理优”的和美画卷正在舜乡大地徐徐铺展。

今年以来，垣曲县以争当全市创建新时代党建引领基层治理示范区排头兵为引领，积极搭建“1312”工作矩阵，立足小切口、从小事、细节做起，坚持基本培训、基本组织、基本队伍、基本阵地、基本制度、基本保障一体推进，用党建“绣花针”穿起基层治理“千条线”，在三级联动的精密布局中凝聚治理合力，在“末梢神经”的精准服务中激活治理效能，在制度创新的深层建构中夯实治理根基，为创建新时代党建引领基层治理示范区注入“垣曲力量”。

三级联动织密治理“组织网络”
从“单兵作战”到“体系攻坚”

基层治理的核心命题，在于如何将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。垣曲县以“1312”工作矩阵为总揽，构建起“县委统筹、县级带动、乡域协同”的三级联动体系，让治理的“神经中枢”与“终端触角”同频共振。

垣曲县委把规范提升全省村级组织运转质效“15条举措”作为基层党建的头号任务，融入市委创建新时代党建引领基层治理示范区的重点举措，部署“红色堡垒”筑造、“幸福社区”创建、全域提升攻坚、“头雁队伍”领航、“舜乡先锋”引领、集体经济提质、基层基础夯实、减负赋能达效、乡风文明建设、矛盾排查化解、能力素质提升、激励担当作为等12个专项行动，细化具体措施40项，让目标任务、措施责任更加明确。

县委书记史玉江带头动员部署、调研指导、批示督办，通过召开常委会、党政联席会、专题部署会等各类会议，响亮提出“争当排头兵、全市站前列”创建总目标，示范带动22名县级领导化身“一线施工员”，在新城镇城底村的田间地头研判产业规划，在长直乡平原村的党群服务中心破解阵地短板。

通过党员干部“听民意、察民情、解民忧、暖民心”活动，梯次推动县级领导包社区、进小区、解难题，科级干部包小区、进楼宇、办实事，一般干部包楼宇、进住户、办好事的“三包三进”机制，全县2896名在职党员带着“民情账本”走进295个小区，在“铜心议事亭”里啃下危房改造的“硬骨头”，在“51共融议事厅”中点亮165个网格的路灯，让“干部沉下去、民意浮上来”成为常态。

在乡镇层面，通过“1+3+N”（“1”即党建办主任、“3”即组织委员、党群服务中心主任、专职副主任，“N”即专兼职工作人员）体系，把党建力量和“组织触角”延伸到基层，形成统起来推、专起来抓的大党建格局，一批“四能”干部培养工程正在重塑基层铁军。

垣曲县第十六期乡科级干部主体班在运城盐湖观摩学习

皋落乡18名年轻干部化身“新农人”主播，在直播间里叫卖香菇罐头、单场销售额突破10万元，让“坐下能写、站起能讲”的理论素养转化为“走出能干、遇事能扛”的实战能力；王茅镇“农渔旅产业党支部”串起亳清河沿线7个村，通过党组织联建、产业链联创、治理网联织，将昔日的“单打独斗”变为今日的“抱团取暖”，带动沿线各村特色渔业全面提升……在垣曲，“把支部建在产业链上”的创新实践，使党组织成为推动产业升级的“红色引擎”。

村级组织则在“选育管用爱”全链条建好管好用好党员队伍的基础上焕发新风貌，激活自治动能。皋落村将“道德银行”积分与惠民政策挂钩，群众主动参与环境整治的热情高涨，村容村貌焕然一新；西交村“公交定制婚车”新风尚登上央视新闻，彩礼平均降幅超60%，文明乡风如春风化雨浸润人心；鲁家坡村用“美景+美陈+美食+骑行+娱乐+研学”构建起农文商旅深度融合的“乡村微度假”多元业态……当“五星联动”成为基层治理密码，当“村规民约”成为村民的行动自觉，当“同城通办”让群众“事不回乡、村事社办”，党组织的引领力便深深植根于群众的心田。

民生温度激活治理“神经末梢”
从“治理痛点”到“幸福支点”

基层治理的终极指向，是解决群众“急难愁盼”的具体问题。在基层治理中，垣曲县以“小切口”破题“大民生”，在社区网格的精微处、在服务阵地的亲民处、在制度创新的关键处，构筑起有温度、有质感的治理场景。

“铜”心议事亭聚众智促和谐

在社区治理的“微单元”里，“网格吹哨、部门报到”机制正在重塑服务流程。新城镇将114个网格细分为165个“微网格”，每个网格配备“党员中心户”，形成“社区大党委—小区党支部—楼栋党小组”三级响应体系。杏林社区网格员在走访中发现独居老人用餐难题，迅速联动民政部门推出“社区食堂+送餐上门”服务，日均服务120人次；古城社区通过“清听民声议事厅”收集32条停车难建议，协调机关事业单位开放200个夜间停车位，让“停车乱”变成“都好停”。这些“家门口的治理”，让群众切实感受到党组织就在身边。

在垣曲基层治理中，服务阵地的“亲民化”改造，正在重构党群关系的物理空间与心理距离。71个村级党群服务中心变身“幸福驿站”，每月15场“雷锋集市”提供健康义诊、爱心义剪等10类服务，累计服务2000余人次；8个“五有”示范小区里，红色书吧、亲子乐园、议事亭等功能空间一应俱全，居民自发成立“楼栋自管会”，自主解决电梯维修、绿化养护等问题37件。更值得关注的是14个“爱心驿站”和1个“货车司机之家”，在为户外劳动者提供热饭饮水、歇脚充电等暖心服务的同时，也成为城市温情的流动注脚。

去年以来，在蒲掌乡的村落巷道里，一场场打破传统会议模式的“围炉夜话”正在重构基层民主范式，成为垣曲县创建新时代党建引领基层治理示范区最温暖的注脚。当星光点亮屋檐，乡村两级干部与群众围坐畅谈，通过建立“夜访、夜议、夜办”闭环机制，探索形成了具有蒲掌特色的党建引领基层治理新路径。

党员有力度、民生有温度、发展有速度。通过激活基层治理的“末梢神经”，也进一步激发了基层的发展活力。蒲掌乡探索升级的“四阶闭环”机制，有效解决了村级道路“晴天扬尘、雨天成塘”窘境和产业路改造等难题；皋落乡17吨“凯希菇娘”香菇罐头首次出口韩国，推动集体经济发展再上新台阶；新城镇清源村利用村内闲置土地共建“共享菜园”带动集体和群众“双增收”。这种“沉浸式”的议事模式，让领导意志与群众自治保持同频共振，真正实现“党群同心、共建共享”的基层治理目标。

制度创新筑牢治理“四梁八柱”
从“经验探索”到“长效治理”

基层治理的可持续性，取决于制度体系的科学性与稳定性。垣曲县以“三务公开”“民主决策”“领题破题”三大机制为支柱，构建起“用制度管人、按流程办事、靠机制推进”的治理格局。

在基层治理中，垣曲县创新形成的案件回流推送反馈机制正在推动诉源治理走深走实。实践中，垣曲县坚持以“小切口”兜住“大隐患”，全覆盖排查风险隐患、化解矛盾纠纷，每月把公安、法院、检察院、信访局案件统一回流、推送乡镇，坚持良性互动、协同发力，切实做到源头预防、终端化解、燃点防控，案件回流推送反馈机制被《运城政法动态》首期刊发，为新时代“枫桥经验”注入新内涵。

“阳光治村”正在重塑基层政治生态。华峰乡创新“六板块公开栏”，将党务、村务、财务细化为六大类别28项内容，通过主题党日集中晒、网格员入户讲、微信群及时发“三位一体”公开模式，让群众对集体资产收支、项目建设进展等“看得懂、看得清、心里亮”。这种“透明化”治理，目前已有效化解23起信访隐患，群众的满意度、安全感、幸福感大幅提升。

在制度创新的深水区，“评议讲荐”机制正在破解村级后备力量培养难题。蒲掌乡通过民主评议“晒业绩”、议事重谈“考能力”、竞职演讲“比担当”、民主推荐“定人选”四步工作法，让8名优秀后备力量提前进入“两委”班子历练。这种“赛场选马”的模式，既为年轻人搭建了展示舞台、又确保换届前每村至少有1名至2名成熟人选，实现了组织需要与群众认可的有机统一。

在“领题破题答题”实践中，垣曲县委建立了党委（党组）书记项目库，将党建述职“必答题”、村级运转“15条”等纳入攻坚清单。历山镇党委书记领办“蜂蜜专业镇党建联盟”项目，整合8个村党组织资源，建成标准化养殖基地5个，带动200余户蜂农增收40%；古城镇党委书记破解“飞地经济”发展瓶颈，通过跨村联建党组织，盘活闲置农房40余处，打造“古城渔村”旅游品牌，村均集体经济收入突破20万元。这些“书记工程”的落地生根，彰显“抓党建就是抓发展”的治理逻辑。

从三级联动的组织创新到末梢治理的精准施策，从服务阵地的亲民改造到制度体系的立柱架梁，垣曲县的基层治理实践，生动诠释了新时代“枫桥经验”的丰富内涵，展现了党建引领下基层治理的多元可能。正如垣曲县委书记史玉江所设想的基层治理目标：以党建“红心”让民生“暖心”，用治理“精度”提升幸福“温度”，让每个基层组织细胞都充满活力，让每个角落都彰显文明，让党的执政根基如磐石般坚不可摧。

“小板凳恳谈会”搭建党群“连心桥”

关爱高龄老人 共建幸福社区

社区食堂周到服务惠民生

“星级文明户”打造“最美庭院”

户外露营基地释放基层治理效能

集体婚礼推动移风易俗倡导文明新风

社区产业孵化园助力群众就近就业促增收

乡村便民服务大厅畅通服务群众“最后一公里”

创设“德善积分馆”引导群众崇德向善

本版策划 雷哲侠 文 字 韩维元 摄 影 闫 鑫 高海鹏 责编 董战轩 校 对 孙 勇 李丹凤

美丽山城 幸福垣曲