

解决群众急难愁盼，党中央作出最新部署。中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》日前对外公布，从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。

为何印发意见？

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

新时代以来，我国民生建设取得历史性成就，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。但同时也看到，我国社会主要矛盾发生深刻变化，与人民日益增长的美好生活需要相比，民生工作还存在短板和薄弱环节，群众在教育、医疗、养老等方面还有不少亟待解决的急难愁盼。

“新征程上，民生建设需要坚持系统观念、整体推进，以集成之力提升政策效能，以精准之策回应民之所盼。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员魏国学说。

意见紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益诉求，提出公平、均衡、普惠、可及四大原则，统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题，推动更多资金“投资于人”、服务于民生，为新时代新征程民生建设提供了根本遵循。

——公平：社会保障制度更加体现人人平等。

意见将增强社会保障公平性放在民生政策首位，推动有效扩大社会保障覆盖面，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，加强低收入群体兜底帮扶，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。

增加低收入群体收入是一项长期而艰巨的任务。意见从多个渠道寻找“提低”的政策突破口。比如加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接；完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准；实施农村低收入人口开发式帮扶能增收行动等。

——均衡：缩小城乡区域公共服务差距。

让全体人民共享发展成果，要求加快破解民生建设不平衡不充分问题，均衡合理配置城乡区域公共服务资源。

意见将均衡作为发展公共

# 解决群众急难愁盼！党中央最新部署

新华社记者 魏玉坤

服务的根本原则，以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度、加大保障性住房供给……意见以常住地为载体，紧扣住房和教育等领域的迫切需求，进一步压实基本公共服务提供责任，增强基本公共服务均衡性。

——普惠：民生保障惠及更多人民群众。

满足人民日益增长的美好生活需要，关键是要推出更多普惠性民生政策。

意见牢牢把握普惠要求，通过调动政府、市场和全社会力量，全方位扩大教育、医疗、“一老一小”等基础民生服务供给，既保障服务质量，又做到群众可负担，同时实现服务可持续，让优质资源更加普遍惠及各类群体。

新建改扩建1000所以上优质普通高中，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜；推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，制定出台商业健康保险创新药品目录；支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%……聚焦学有所教、病有所医、老有所养，意见提出一系列务实举措。

——可及：发展群众身边的社会服务。

意见立足提升社会服务可及性，以社区为重点，在更多步行可及范围内，大力发展群众家门口的生活服务，完善群众身边的便民服务设施，让儿童、青年、老人、残疾人共享更有包容性的民生服务。

顺应人民群众对公共服务更高品质、更加便捷的新期待，意见提出积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放，支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放，引导支持在保障性住房中加大兼顾居住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给等举措，提高多样化生活服务品质，促进包容共享发展。

金黄麦田，籽粒饱满。在河北邯郸市邱县，收割机此起彼伏的轰鸣声中，大片冬小麦加快收获进度。据邯郸市农业农村部门估算，今年该市夏粮将实现增产。

“为提升小麦产量和质量，我们联合科研院所推广优质品种，提供

麦浪翻滚，菜籽飘香。广袤田野迎来今年第一茬粮食收获季。



专业技术指导，为小麦丰收全程护航。”

邱县农业农村局种植业股负责人王永强说，全县组织了217名技术员深入田间地头，指导农户及时跟进小麦管护措施，还搭建起“线上+线下”服务网络，通过微信群、信息平台等及时推送气象预警、病虫害防治方案等信息，让种植户足不出户就能获取专业知识。

夏收作物中，夏油占全年油料的四成，今年也迎来了喜人的收获。

两周前，湖北省襄阳市南漳县巡检镇雁坪村的千亩示范田里，随着巨大的轰鸣，饱满的油菜籽瞬间进入收割机，分离出乌黑油亮的菜籽；被粉碎的秸秆则化身天然绿肥，滋养着土地。

“今年我们扩大了冬油菜播种面积，围绕单产提升又加大了精量播种、‘一促四防’、机收减损等专业种植技术指导力度。”据湖北省油菜办负责人介绍，湖北省油菜种植面积1910多万亩，平均单产接近160公斤，高产田测产超300公斤。2024年，湖北省油菜总产量292万吨，今年有望突破300万吨。

南京农业大学教授朱晶表示，夏粮收获，关乎全年粮食生产大局，将为应对复杂多变的国内外形势、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

## 全力应挑战 共筑粮食安全防线

前期多地干旱持续让麦苗“喊渴”、大风影响导致油菜植株倒伏……今年极

端天气频发，给夏粮收获带来严峻挑战。

“这收成不容易了！”在山西省运城市芮城县东垆乡的远鹏智慧农庄，负责人胡天妮看着收割机在金色麦田里来回忙碌很是感慨。

今年春天，山西出现严重干旱，近80天无有效降雨。“农场里1000多亩小麦到了拔节孕穗的关键期，对水分的需求极大。那段段时间我急得白天吃不下，晚上睡不好。”胡天妮说，多亏地方政府支持，指导农户利用引黄水浇灌，避免了小麦因旱大幅减产的风险。

面对严峻旱情，财政部会同农业农村部下达中央财政农业生产防灾救灾资金，支持山西、江苏、安徽、河南、广西、陕西等6省（自治区）做好抗旱救灾等相关工作。

山西等地水利系统调度各类应急水源，利用水利设施对旱地进行补水灌溉，发挥大中型灌区主力军作用，启动春浇春灌抗旱保夏粮行动。

农业农村系统组织专家和农技人员深入田间地头，指导农民科学浇水抗旱，并开展小麦“一喷三防”作业，为小麦的丰产丰收奠定坚实基础……

冬油菜的收获同样来之不易。湖南省益阳市资阳区新桥河镇爱屋湾村的油菜种植户龚建华回忆，4月中旬一场大风让他家油菜出现了倒伏，让他很揪心。

大风天气过后，资阳区成立的油菜生产专家技术指导组农技专家迅速

联系龚建华，讲清如何防治倒伏油菜发生霉烂感染病害，并建议提前收割，利用清晨和傍晚对油菜进行机收。

“专家告诉我，在机械收获的过程中油菜茎秆经过触碰很容易炸裂导致损失，但清晨、傍晚的露水能润湿油菜茎秆，减少收割过程中的角果炸裂损失。”龚建华说，如此一来，家里油菜每亩多收了30多斤。

## 智能科技护航 高质高效保夏收

不到4分钟便可收割一亩地！在山东省济宁市汶上县义桥镇房村，两台印有“汶农服”标识的雷沃GM100大型联合收割机在麦浪中平稳穿行，不一会儿，驶过的地里只留下短短的麦茬。

“我们这台机器装了北斗系统，提前将地块的相关数据输入机具，它就能规划最优路线，不重割、不漏割，又快又准。”汶上县农业社会化服务协会（汶农服）理事长郭波波说。

为做好今年夏粮收获，农业农村部提前组织各地调配农机，预计全国将投入各类农机具超1700万台（套），压茬推进夏收、夏种和夏管机械化作业。其中联合收割机80多万台，参与跨区作业的超20万台。9—10公斤/秒大喂入量联合收割机成为跨区作业主流机型，配备北斗定位、作业监测等功能的智能化联合收割机更多投入选线。

同时，农业农村部还联合交通运输、公安、气象、石油石化等部门和单位共同加强农机作业服务保障。

在麦收重点省设立跨区作业接待服务站3400多个，在高速公路收费站开通农机绿色通道4800多个，对跨区农机进一步简化核验程序，一律快速免费放行；组织设立农机优先优惠加油通道5800多个，开通农机作业服务保障热线电话1260多个，启动“三夏”农机气象服务等……

江苏省淮安市盱眙县创新投用了农机调度平台，并向种植户发放农机手联系手册，实现农机手与种植户精准对接。

“我家种了800多亩地，需要十多台收割机，过去找机器效率不高，麦收时天气频发，给夏粮收获带来严峻挑战。

减损也是增收。记者了解到，今年江苏大力推广新型低损高效收获机械和专用收获机械，提前开展机收减损宣传、培训、比武活动，加强机收损失率监测，最大限度降低夏粮机收损失。

不断刷新的麦收速度，见证着农业现代化的发展。放眼广袤田畴，“藏粮于地、藏粮于技”在田间地头激发出澎湃动能，大国粮仓的根基更加稳固。（据新华社北京6月9日电）

（上接第一版）对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

（二）加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

## 二、提高基本公共服务均衡性

（三）全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准，均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制，以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。

支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

（四）推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹筹资渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

## 三、扩大基础民生服务普惠性

（五）推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

（六）推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层特色专科，提高常见病多发病诊治水平，推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

（七）大力开展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务等能力，积极发展家庭养老服务，完善家庭养老服务支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大型社区逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

## 四、提升多样化社会服务可及性

（八）发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全的前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

（十）促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾居住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地区为适龄女孩接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

## 五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

（据新华社北京6月9日电）



## 我市全面推进建筑领域绿色低碳发展

（上接第一版）同时，推动党政机关、学校、医院等公共机构率先更新淘汰老旧低效用能设备。能源结构低碳转型。因地制宜推动太阳能、浅层地热能、空气能、生物质能、工业余热等可再生能源建筑综合应用。有稳定热水需求的建筑中，安装太阳能热水系统。推动城镇新建公共建筑和开发区标准厂房安装分布式光伏发电系统，符合条件的既有公共建筑和厂房屋顶加装光伏系统。推进太阳能热水系统普及。试点建设以“光储直柔”为特征的新型建筑电力系统，发展柔性用电建筑。运用管路智慧化精细化。加快建立并严格执行公共建筑室内温度控制机制，开展建筑冬夏室内温度控制、用能设备和系统运行等情况检查，规范建筑用能节能行为。鼓励党政机关集中办公区率先开展能源费用托管服务试点，推动公共机构运用市场化模式提升城镇既有建筑能效。运用数字技术建立用水、用电、用气、用热等数据共享机制，推动建筑运行管理平台建设。加大高效节能家电推广和以旧换新力度，引导居民淘汰低效设备。政策与机制强力保障。积极争取上级资金，落实税收优惠，对绿色建筑、装配式建筑等项目给予容积率等政策倾斜。鼓励金融机构创新绿色金融产品。强化多部门协同，将节能减排指标纳入土地出让、规划审批等相关环节，严格落实。同时，加快发展装配式建筑和绿色建材应用，推广绿色低碳建造方式。

本版责编 冯婷婷 校对 杨炎玺 美编 冯潇楠

## 遗失声明

●不慎将王晨曦《出生医学证明》（编号：H140251509，母亲：陈平，出生医院：临猗县妇幼保健院）丢失，声明作废。

●不慎将平陆县财政服务中心银行开户许可证（核准号：Z182300004901）丢失，声明作废。