

凝心聚力建设“一城两区三门户”



▲平陆县围绕乡村产业振兴，不断创新种植模式，引进新技术，实现传统管理向精细化管理转变，让大桐蜜桃成为促进集体增收、群众致富的“金果子”。图为人们在平陆县邵官镇西太村现代农业采摘园采摘樱桃。



▲平陆县持续打造“平才所愿·陆路通达”人才服务品牌，积极探索“靶向引才、精准育才、机制留才”的全链条县校合作模式，与省内外高职院校构建产教融合共同体，为县域经济高质量发展提供人才支撑。图为平陆县选派该县职业中学教师在西安航空职业技术学院跟班学习。



▲平陆县针对“空心村”党组织“小散弱”问题，坚持以党建引领为突破口，通过创新实施组织联建、产业联合、资源盘活，为“空心村”注入“红色动能”，让其重焕生机。图为平陆县常乐镇张家沟村党支部与南留史村党支部联合开展主题党日活动。



▲平陆县深入实施“虞富兴平”计划，加大年轻干部培养锻炼力度，在到村（社区）工作大学生、到村任职选调生中开展“联建、联学、联动、联创”活动。图为平陆县第二届到村（社区）工作大学生、到村任职选调生“我和我的村庄”主题宣讲活动。



▲平陆县积极推动党员作用发挥，按照“就近报到、方便服务、全面覆盖”原则，推动在职党员下沉至居住地小区开展志愿服务活动。图为平陆县东城社区联合平陆县文化馆、瑞璟华府物业公司组织开展“我们的节日·端午”主题文明实践活动。



▲平陆县聚焦文化名县建设，持续打造非遗传承村、戏曲文化村、楹联文化村、书法艺术村等，推动乡村社会风气和农民精神风貌不断向好。图为平陆县文化饼制作技艺被评为市级非物质文化遗产代表性项目。

提升基层治理效能 解锁群众“幸福密码”

——平陆县创建新时代党建引领基层治理示范区创新实践



▲平陆县深入实施12项“党建+”系列专项工作，构建“县委统筹、组织牵头、部门协同、上下联动”的工作格局，推动党建工作求实效向新。图为平陆县“党建+”优秀学员归队服务活动现场。



▲平陆县深入开展“古虞先锋”志愿服务活动，组织引导各级党组织和党员主动与社区对接，积极深入驻地社区参加志愿服务。图为“古虞先锋”志愿服务队员为老年人免费测量血压。



▲平陆县坚持以“群众满意”为导向，提升县級综治中心群众接待大厅服务水平，推出八类32项服务清单，实现群众诉求“只进一扇门、最多跑一地”。图为平陆县法律援助中心工作人员帮群众办理法律援助服务。

条山巍峨，见证古虞大地的沧桑变迁；大河汤汤，激荡基层治理的澎湃浪花。从“党建+”活动的创新实践到“全域保障护航”行动的深入开展，从田间地头的“党建联合党支部”到社区楼栋的“党员先锋队”，从机关单位的“以核代征”改革到乡村田野的“农文旅融合”探索，从吸引人才回流的“团园计划”到推动集体经济增收的“强村带弱村”结对机制……一场以党建为引领的基层治理现代化实践正在平陆大地蓬勃展开。

全市创建新时代党建引领基层治理示范区工作开展以来，平陆县锚定“一城两区三门户”目标和思路，全面构建“13612”工作体系，不断将党的政治优势、组织优势转化为治理效能、发展动能，在机制创新中破解基层难题，在民生服务中践行初心使命，在示范引领中争当治理排头兵，为新时代党建引领基层治理示范区创建提供了“平陆方案”，注入了“平陆实践”，贡献了“平陆样本”。

筑牢治理根基 从“单打独斗”到“系统推进”的体系重构

在机关，持续推进规范机关建设，高标准打造10个规范机关，推动“四双、三联、两争”人“微”行动提质增效。在国企，全面落实“党建入章”“第一议题”“双向进入、交叉任职”制度，建立健全党组织重大事项决策权责清单，大力推进国有企业党支部标准化规范化建设。在学校，建立将骨干教师发展成党员、党员培养成骨干教师的“双培养”工作机制。在医院，优化对公立医院党建工作考核评价，选配配强专职党务干部，以党建引领推进优质医疗服务。在新兴领域，充实“新新相融”党建品牌，健全完善“两新”工委运行机制，调整充实委员单位24个，为“两新”工委高效运行提供制度保障……

基层治理是国家治理的基石，事关党和国家大政方针贯彻落实，事关人民群众切身利益，事关城乡基层和谐稳定。为全面提升基层治理法治化、科学化、精细化水平和组织化程度，促进基层治理能力现代化，在市委发出创建新时代党建引领基层治理示范区的动员令后，平陆县迅速响应，通过“三三三”征求意见机制，六易其稿制订了平陆县委创建工作方案，形成具有平陆特色的“13612”工作体系：1个总体目标、三大支撑体系、六大行动、12项专项工作、31项重点任务、72项具体举措，为基层治理现代化绘制了精准“路线图”。

“通过专责化工作机制，我们打破部门之间的壁垒，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化，把任务分解到人、目标细化到点，坚持图表式推进、清单式管理，以高效能治理保障平陆高质量发展。”平陆县委办负责人介绍说，为进一步优化运行机制，打破条块分割的治理壁垒，平陆县在市委8个专班基础上增设和美城乡、安全生产专班，创建了调研指导、工作调度、交流研判3项机制，压实各方职责，形成“10专班+3机制”的运行体系。

仲夏时节，登上平陆县常乐镇村千亩葡萄基地观景台，一排排整齐的葡萄遮雨棚，与不远处的黄河水相接，宛若绵延千亩的“波浪”，形成了“水棚一色”的壮观景象。对面的山崖间，白墙黛瓦，屋舍俨然，道路平整……勾勒出一幅诗意图园、幸福宜居的美和乡村画卷。“在创建工作中，我们通过发展特色产业、乡村旅游和强化村级集体资产管理等多种方式，推动集体经济多元化发展。通过‘农民专业合作社+基地+农户’的模式，发展葡萄、叶菜和大豆种植，依托黄河一号旅游公路发展农业观光旅游。”乡村党支部



▲平陆县深入学习运用“千万工程”经验，扎实开展宜居宜业和美城乡建设，不断推进乡村振兴、乡村宜居宜业、农民富裕富足。图为和美乡村平陆县姜人洞镇寺坪村。

书记兼村委会主任王刚安告诉记者。

在新时代党建引领基层治理示范区创建中，平陆县注重试点先行，强化重点带动作用。按照面上工作抓试点、条线工作抓重点的思路，各专班按照职责职能分别设立并负责打造52个示范点，涵盖19个县直单位、21个村（社区）、10个小区和2个企业，制定《平陆县重点打造村（社区）示范点及各行业重点工作清单》，明确示范点的落实措施和预期成效，确保推动形成一批先进经验、取得一批优秀成果。

完善治理机制 从“专项突破”到“全域协同”的创新实践

基层党组织是治理体系的“神经末梢”，只有充分发挥组织在各行各业中的引领力、组织力、执行力，才能走出具有地方特色的新时代基层治理实践之路。在新时代党建引领基层治理示范区创建中，平陆县立足县情实际，通过12项“党建+”专项工作，推动党建工作求实效向新、脱虚向实，在破解基层治理难题中走出一条“党建引领、多元共治、全域提升”的新路径。

在常乐镇张家沟村六十一一个阶级弟兄纪念馆前，一场特殊的“联席会议”正在召开。张家沟村、南留史村的党员干部与群众代表围坐在一起，共同商议联建后的产业发展规划。这是平陆县探索“党建联建、产业联合、治理联动”模式、通过好中弱村党组织联建破解“空心村”治理难题的缩影。

张家沟村户籍人口仅有324人，常住人口不足百人，14名在村党员中60岁



▲平陆县依托自然环境和文化资源优势，抢抓康养产业发展机遇，以生态旅居为核心，以生态资源为基础，构建“康养经济+特色农业+农旅融合”的立体化产业体系。图为平陆县张店镇凤口村国家森林康养休闲度假目的地。

岁以上老党员占多数。“单靠党员发挥先锋模范作用，带动能力有限。”张家沟村党支部书记、村委会主任王刚安坦言，这既是该村的发展瓶颈，也是众多“空心村”面临的共性问题。今年3月，张家沟村与毗邻的南留史村创新组建“党建联合党支部”，通过组织联建破解发展困局。“联建后，我们共享技术、市场资源，推动基层组织从‘有形覆盖’向‘有效覆盖’转变。”员卫感慨道。

队伍建设是强基的关键一环。平陆县坚持“三选三不选”原则，为9个乡镇党建办配备专兼职工作人员98名，实现“专人专岗专责”。在村“两委”干部管理上，建立“选育管用”全链条机制，对131名村“两委”主干开展专题培训，将45岁以下村党组织带头人后备力量纳入“育苗计划”，累计培训2876人次。按照“就近报到、方便服务、全面覆盖”原则，74家机关党组织与12个社区党组织结对共建，1864名在职党员下沉至居住地小区开展志愿服务活动，设立党员先锋岗684个，党员责任区95个。

“以前是‘上面千条线，下面一根针’，现在清单明确了哪些是‘必答题’，哪些是‘协答题’。”邵官镇西祁村党支部书记翻着桌上的《权责清单》说。在基层治理中，平陆县通过实施“规范化管理提质”行动，全面提升治理效能。健全数据审核制度，确保基础数据上下贯通、口径一致，强化效能建设，全县各乡镇各部门按照新规范签订岗位责任书200余份，完善内部管理制度240余条；健全乡镇村（社区）权责体系，目前9个乡镇平均梳理基本事项115项，配合事项111项，收回事项50项；持续优化“乡街吹哨、部门报到”流程，为机制高效运行奠定坚实基础。

厘清工作思路，破解工作难题，找准对策办法……6月4日至6日，在平陆县委党校，一场乡镇党建办干部培训，通过“主课堂+分课堂”模式对全县基层党务工作人员进行了一场穿透式、全覆盖培训。12堂精品课程紧贴基层需求，从“理论学习”到“业务实操”，一站式解答党建工作“是什么、为什么、怎

提升治理精度 从“保障供给”到“品质跃升”的服务升级

在平陆县张店镇张店村日间照料中心，82岁的王大爷端着热气腾腾的午饭吃得合不拢嘴：“每天三顿饭不重样，每月还能免费理发，党和政府把关怀送

本版策划 雷哲侠 文字 韩维元 贵楠 董战轩 校对 孙 勇 李丹丹 本版图片由平陆县委组织部提供



▲平陆县持续推进乡风文明建设，丰富群众文化生活，组织开展非遗宣传走基层、“我有拿手戏”群众文艺大展演活动。图为平陆县邵官镇西祁村周合文化旅游节暨送戏下乡惠民活动现场。



▲平陆县在新业态、新就业群体中开展“双报到双服务”工作，发挥外卖员、快递小哥走街串巷、贴近群众的职业优势，参与志愿服务，整合基层治理“微力量”。图为外卖员在平陆县东城社区报到认领“微服务”。



▲平陆县开展“党建+”我帮老乡销年货活动，创新平台直销、单位帮销、干部帮销、企业助销、直播网销的“五销模式”，组织18家企业79种农产品参展，对接商超、企业签订长期采购协议，带动农户增收。图为网销达人通过直播网销的方式帮助老乡销年货。



▲平陆县实施集体经济“超二争三进五”竞赛活动，制定“一村一策”发展计划，建立“强村带弱村”结对机制，通过发展特色产业、乡村旅游和强化村级集体资产管理等多种方式，推动集体经济多元化发展。图为平陆县常乐镇村“合作社+基地+农户”模式，依托黄河一号旅游公路发展农业观光旅游。



▲平陆县锚定“一城两区三门户”目标和思路，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，持续深化“一泓清水入黄河”生态保护工程，浩吉铁路三门峡黄河公铁两用大桥在优美生态环境的映衬下更显壮观。



▲平陆县认真践行“绿水青山就是金山银山”生态理念，坚持“能耕则耕、能林则林”原则，持续推进矿山生态修复及晋河治理专项工作，切实提升黄河流域（平陆段）生态保护和高质量发展水平。图为平陆县曹川镇生态治理恢复区。