

# 凝心聚力建设“一城两区三门户”



▲永济市全力推动创建新时代党建引领基层治理示范区走在前列,探索“五会六步”机制破解小区治理难题。图为永济市城东街道各北社区清华水泥厂小区居民议事会现场。



▲永济市持续推动综治中心规范化建设,设置信访接待、综治信息指挥等八大功能中心,累计承担11类39项服务事项,实现了“一平台接待、一站式办理”。图为永济市综治中心工作大厅。



▲永济市稳步健全矛盾纠纷化解机制,推动人民调解、行政调解、司法调解有效贯通,“法理情”街挂相融。图为“全国离退休干部先进个人”荣誉获得者陈淑兰坚持“五心”工作法调解群众矛盾现场。



▲永济市持续开展线上线下“双报到双服务”,推动该市87家机关企事业单位3448名在职党员到驻地社区、居住地小区报到服务。图为永济市人社局党总支深入府西社区党支部开展“就业社保进小区”宣传活动的场景。



▲永济市持续深化平安永济建设,永济市公安局积极探索“54333”工作法,持续激活基层社会治理新动能。图为永济市公安局民警在黄河永济段沿河岸巡逻。



▲永济市高效推动“镇街吹哨,部门报到”综合行政执法改革,推动人员下沉、资源下沉、执法前移,真正实现了哨声嘹亮、支援到、事解决。图为永济市市场监管局与张营镇开展联合执法。



▲永济市高标准推动“五有”小区党支部建设,打造服务群众的坚强“前哨”。图为永济市城西街道河东社区安居华府小区党支部开展“矢志创新发展 建设科技强镇”主题科普活动。

# 共建“幸福家园” 共享“平安永济”

——永济市新时代党建引领基层治理示范区创建走笔



▲永济市加强社会心理服务体系,开展心理服务“六进”活动,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。图为永济市委政法委开展“春风如你 熠熠芳华”心理疏导进社区活动。



▲永济市深入推进移风易俗,积极倡导文明新风,持续营造社彩礼“降温”、为爱情“减负”、给幸福“加码”的良好氛围。图为永济市组织的“一对新人”骑行迎亲活动现场。

## 高位统筹强机制 构建治理“一盘棋”

“乡村,社区的党组织和党员干部天天同居民群众打交道,要多想想如何让群众生活和办事更方便一些,如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些,如何让群众感觉更平安、幸福一些,真正使千家万户切身感受到党和政府的温暖。”在基层调研中,永济市委书记、市长谢游总会嘱咐基层党员干部聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题,多做惠民生、解民忧、暖民心的好事实事,为创建新时代党建引领基层治理示范区筑牢群众基础。

运城市委创建示范区动员部署会议后,永济市迅速行动,坚持以建设“幸福家园 平安永济”为抓手,并细化四方面35项工作任务49条具体措施,压实责任链条,构建市镇(街道)村(社区)三级统筹抓总、协同用力、上下联动的一体化工作格局。

在这一工作思路下,永济市四大班子28名县级领导化身“解剖麻雀”的一线“调研员”,深入包联镇(街道)、重点行业部门、田间地头和厂区车间,围绕和美乡村、基层党建、信访维稳、安全生产等基层治理重点任务,点对点精准把脉、精准梳理出18项治理难点问题,为创建工作找准“切入点”。“这种‘一线工作法’催生富有创造性的机制设计。在聊头镇,在由镇党委书记和镇长担任‘双组长’的创建领导小组的加持下,‘月初提账、月底交账、每季调账、随时调研’的工作机制正在加速问题的解决。”上周刚解决了许家营村灌溉堵塞问题,这就要跟进镇综治中心矛盾化解情况。“聊头镇党委书:翻着书记记录册,通过永济市两党建办抓总抓调和永济市两党建办基层治理协调机制业务指导,确保创建工作开局就有力、起步就成势、提速更提质。目前,这一机制已经在永济10个镇(街道)实现全覆盖。

基层组织中“小马拉大车”的状况,导致部分基层群众反映的问题得不到及时处置和解决,这不仅直接降低了群众的获得感、幸福感、安全感,而且在更深层次上影响群众对基层党组织的信任感和认可度。针对前期调研中梳理出的这一问题,永济市通过优化机制,成立了基础工作、作风建设、强基赋能、宣传推广、社区治理、社会综治、明责减负、集体经济、转型崛起9个工作专班,构建起永济市两党建办统筹协调,永济市直委部门具体负责,各镇(街道)和配合单位共同参与的创建格局和专班攻坚、精准落实、闭环运行机制。

“通过专班化机制,很多基层群众反映的问题往往是早上反映下午就得到解决,实现了‘响哨即应’的应急速度。”永济市开城镇党建办负责人表示,通过专班化工作机制,打破了部门之间的壁垒,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化,把任务分解到人、目标细化到点,治理效能实现了质的飞跃。

在示范区创建中,永济市探索创新“市委谋划、街道统筹、社区兜底、



▲永济市聚力建设“活力生态强市”,着力打造对外开放高地、城乡融合典范、宜居宜业乐园、兴商富农沃土、好山好水好风光。图为初夏的永济风光。

小区落实”的四级联动工作思路,通过在县级层面成立“城市基层党建工作领导小组”,统筹解决全局性问题;在街道层面成立“街道共建委员会”,定期研究共建事项;在社区层面成立“社区联建委员会”,共商社区大事;在小区层面,全覆盖推进小区“五有”建设,形成以上带下、一管到底的“动力主轴”,构建起以党组织为核心的基层治理体系。

在此基础上,为更好帮助居民排忧解难,永济市探索出了楼栋长小组“班后碰头会”,网格员支部“周末板凳会”,社区“七下基层”,推动县级领导公开接访、下访调查制度,截至目前,县级领导共接访协调各类信访件14批17人次,化解率达100%。

“调解的是矛盾,调顺的是民心,调稳的是党的执政根基,调解千家事,帮当事人解难,替政府分忧,维护社会和谐稳定是我们义不容辞的责任。”“全国离退休干部先进个人”荣誉获得者陈淑兰在十多年的调解工作中总结出了做好人民调解的“七字诀”和“五心”工作法。示范区创建工作开展以来,她无私地把学习心得、调解经验传授给其他社区的调解员。在她的鼓励下,十多名老同志加入她的工作室,79名党员被分到17个自然村和永济市区20多个小区担任网格员、党员中心户和矛盾调解员。

在矛盾调解中,永济市创新推出“矛盾纠纷警情调解AB卷”,推动人民调解、行政调解、司法调解有效贯通,“法理情”街挂相融。目前已累计调解矛盾纠纷187起。同时,加大扣除恶度度,推动联动执法机制化和综治中心规范化。通过镇(街道)综合执法智慧平台,实现了哨声响、支援到、事解决。在永济市综治中心设置了八大功能中心,累计承担11类39项服务事项,实现了“一平台接待、一站式办理”。

“我们把网格建设作为治理能力提升的硬支撑,划细网格、织密网眼。”永济市两党建办负责人介绍说,目前,永济市已配备网格员217名,网格员

657名,微网格员3187名。同时,严格按照《全科网格事项准入退出制度》将原来的8类52项事项,更改为现在的11类33项事项,设立“三线合一”职责清单和会商机制,有效推动党组织体系、群众自治体系和社会治理体系“三线合一”。

通过精细化网格管理,永济市目前共排查各类矛盾纠纷1394件,化解1340件,化解率达96.13%。摸排严重精神障碍患者2075人、刑满释放人员817人、“三失一偏”人员7人。坚持“四下基层”,推动县级领导公开接访、下访调查制度,截至目前,县级领导共接访协调各类信访件14批17人次,化解率达100%。

“调解的是矛盾,调顺的是民心,调稳的是党的执政根基,调解千家事,帮当事人解难,替政府分忧,维护社会和谐稳定是我们义不容辞的责任。”“全国离退休干部先进个人”荣誉获得者陈淑兰在十多年的调解工作中总结出了做好人民调解的“七字诀”和“五心”工作法。示范区创建工作开展以来,她无私地把学习心得、调解经验传授给其他社区的调解员。在她的鼓励下,十多名老同志加入她的工作室,79名党员被分到17个自然村和永济市区20多个小区担任网格员、党员中心户和矛盾调解员。

在矛盾调解中,永济市创新推出“矛盾纠纷警情调解AB卷”,推动人民调解、行政调解、司法调解有效贯通,“法理情”街挂相融。目前已累计调解矛盾纠纷187起。同时,加大扣除恶度度,推动联动执法机制化和综治中心规范化。通过镇(街道)综合执法智慧平台,实现了哨声响、支援到、事解决。在永济市综治中心设置了八大功能中心,累计承担11类39项服务事项,实现了“一平台接待、一站式办理”。

为进一步夯实“平安永济”建设根基,永济市聚焦人治物抓保障提升,先后完成了10个镇(街道)党建办优化调整,按照“三选三不选”原则,选优配强专(兼)职工作人员113人。持续推动永济市村“两委”干部学历能力“双提升”。县级财政列支专项资金3645万元,足额保障村(社区)运转经费。稳步推动村“两委”干部报酬待遇达标。将27名符合纳入条件的专职网格员纳入社区工作者队伍,社区工作人员全部落实“三岗十八级”薪酬待遇。

为强化基层党组织的战斗堡垒作用,永济市严格落实“四个一”包抓责任,“一村一策”精准推动20个软弱涣散村党组织整顿。抓好“好中弱”村党组织书记联席会议机制运行,精准分类确定19个先进村,30个强基村,99个达标村,28个提升村和19个后进村。

为基层减负,关乎民生福祉、干部作风,关乎基层治理的成效和水平。永济市通过“内部梳理+外部征集”等方式认真梳理镇(街道)履职事项清单,相继完成了工作梳理、事项分类、归并凝练、集中会商等阶段工作,公示取消村(社区)40项不应由村的证明事项清单。虞乡镇“三审三定”(审定框架、审定内容、审定颗粒度)分工压实,压实责任链条”的做法,得到了省相关部门的高度肯定。

## 聚焦民生提质效 绘就幸福“实景图”

走进永济市城西街道中社区唐御苑小区,现代化的智能门禁系统,干净整洁的小区环境,规范有序的停车秩序,修缮一新、功能完善的小广场让人眼前一亮。很相信这个充满现代化气息的小区曾经是个“三无小区”。

用小区居民的话说:“小区以前可以用‘三个一’来概括——一个看门的、一个扫地的、一个收费的,其他事情一概没人管。”小区的改变,得益于永济市推行的“三无小区”治理。

为补齐基层治理的短板,永济市聚焦“三无小区”管理难题,按照“党建引领、属地负责、单位联动、齐抓共管”的工作原则,深化“双联五帮”(社区干部包联推进、驻区单位包联共建,帮组织建设、帮长效运行、帮规范运行、帮纾困解难、帮综合整治)模式,推动首批16个“三无小区”实现高标准治理。同时,发挥安居公司红色物业作用,为“三无小区”提供“菜单式”“共享式”市场化服务,持续提升“三无小区”治理水平。

示范区创建工作中,永济市始终将精力放在解决基层实际问题上,聚焦民生“小切口”做好治理“大文章”,扎实推进“幸福家园”建设,让群众的获得感、幸福感可感可触。

“套中了!套中了!真的太幸运了!”5月28日,在永济市樱花社区联建委员会联合相关部门举办的“党建引领建端午 党群同心颂安康”主题活动中,“福运运来·套中好运”套圈游戏区人气高涨,居民们踮着脚、眯着眼,瞄准香囊、艾草锤等特色礼品抛出手中的圈圈,欢笑声、喝彩声此起彼伏。这也是该社区共驻共建做法的一个生动缩影。

民生无小事,枝叶总关情。创建工作中,永济市把集中力量办好一批群众急难的事作为落脚点,持续推进暖心服务。完善“浦坂平台”功能,搭建党员报到、活动发布、日志记录、积分管理等功能于一体的在职党员线上信息管理平台,持续开展线上线下“双报到双服务”,推动该市87家机关企事业单位3448名在职党员到驻地社区、居住地小区报到服务。持续拓展“一书三单”聚合力、“十联共建”促融合、“五会六步”解民忧、“六送三请”暖民心等载体平台,累计开展服务群众活动221场次,解决群众身边问题92场次。充分发挥“遇事好商量 永远济民生”协商议事平台作用,协调解决群众急难愁盼问题89件次。全面启动新业态新就业群体“双报到双服务”活动,全市新就业群体已累计报到466人,报到率达100%。

早上9点,张营镇黄龙村92岁的黑马老人在村里的“幸福家园”用过早餐后,来到餐厅后面的“共享小菜园”帮忙。“村里为我们90岁以上老人提供了免费午餐,我们也要为村里出力。正所谓‘自己种、自己管、自己吃’。”黑马告诉记者。

“一老一小”是基层治理的重要课题。永济市按照“集体帮一点、个人交一点、政府补一点、社会捐一点”的方法,试点推动张营镇黄龙村、开城镇东开张村“幸福家园”运行,打造集日间照料、健身康乐、休闲娱乐于一体的全链条居家养老中心。同时,落实农村党群服务中心“建管用”21条举措,建设小区党群服务站236个,高标准打造“五有”小区示范点21个。

在党建引领下,永济市积极探索创新集体经济发展模式。今年以来,共争取上级资金910万元,实施村级集体经济扶持项目13个。培育农民专业合作社7家、家庭农场15个。永济葡萄、永济香椿、永济芦笋、永济黄河鲤鱼、永济黄河赤眼鳟等获得全国名牌农产品认证。完成永济市集体资产清查资产,核实集体资产总额16.04亿元。永济市村级集体经济收入总额达到3164.43万元。同时,通过“接地气”“有生气”的文艺宣传,逐步营造让彩礼“降温”、为爱情“减负”、给幸福“加码”的良好氛围。

从“网络微治理”到“平安大格局”,从“民生小确幸”到“发展大动能”,从集体经济账本上的数字攀升,到“幸福家园”里的欢声笑语,这座古城在以党建为笔,以民生为墨,在浦坂大地上书写基层治理现代化的时代答卷。

本版策划 雷晋伟  
本版文字 韩维元  
本版责编 董桂枝 校对 孙勇 李丹凤



▲永济市积极培育文明乡风,创作快板《人生要勇莫慌张》,情景剧《送彩礼》等移风易俗精品节目,通过“接地气”“有生气”的文艺宣传,让文明乡风浸润人心。图为永济市开展“文明新风进农家”移风易俗文艺节目汇演。



▲永济市坚持以“十联共建”为抓手,推动进驻社区单位与相关社区联合互促。图为永济市妇联与该市城西街道樱花社区开展“我们的节日·端午节”主题文明实践活动。



▲永济市落实农村党群服务中心“建管用”21条举措,真正让村级党群服务中心“火”起来。图为永济市虞乡镇“村BA”篮球赛现场。



▲永济市通过党支部领办合作社等多种方式发展壮大村集体经济。图为专业养殖人在永济市开城镇开张村开南美白对虾养殖基地捕捞。



▲永济市坚持打造品牌农业强市,通过党建引领推动乡村产业振兴。图为永济市开城镇东开张村农户在设施地冬大棚来摘冬枣。



▲永济市坚持党建引领,推动农商文旅深度融合,助力乡村振兴。图为永济市虞乡镇“王官瀑布生态美 洗马西瓜自然甜”洗马西瓜采收季嘉年华活动现场。



▲永济市聚焦品牌农业强市打造,推进永济葡萄、永济香椿、永济芦笋、永济黄河鲤鱼、永济黄河赤眼鳟等名牌农产品认证。图为永济市开城镇永泰庄村龙生葡萄种植基地来采摘葡萄。



▲永济市依托“乡村c镇”开展助农直播,为基层治理注入新理念、新活力、为推进乡村全面振兴提供新动能、新载体。图为永济市杨格镇到该工作大学生在助农直播。