

新修订的治安管理处罚法将对你我生活带来哪些变化?

新华社记者 熊 丰 刘 硕

6月27日,十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的治安管理处罚法,自2026年1月1日起施行。

将新出现的影响社会治安行为纳入管理范围,进一步优化治安案件办理程序,强化未成年人保护和未成年人违反治安管理的应对……治安管理处罚法的此次修订,将对公民日常生活和权利保障带来哪些影响,“新华视点”记者对此进行了梳理。

对新型社会治安问题作出回应

当前,网络空间违法犯罪形式多样,社会管理对象和场景日趋复杂、某些科技应用带来的安全风险隐患日益凸显,社会治安领域面临一系列新挑战、新问题。

新修订的治安管理处罚法积极、系统地回应这些新型社会治安问题,增加并细化了应予处罚的、具有新的特点的危害行为,及时填补法律空白,为新形势下的公共安全治理提供强有力法治支撑。

例如,将考试作弊、组织领导传销、从事有损英雄烈士保护等行为增列为主干扰公共秩序的行为并给予处罚;将以操控驾驶操纵装置等方式干扰公共交通工具正常行驶、升放携带明火的升空物体、高空抛物、无人机“黑飞”等行为增列妨害公共安全的行为并给予处罚。

此外,新修订的治安管理处罚法还将虐待所监护、看护的幼老病残人员、违反国家有关规定出售或者提供公民个人信息等行为增列为侵犯人身权利、财产权利的行为并给予处罚;将娱乐场所和特定行业经营者违反法律法规关于要求登记信息的规定、非法生产经营易制毒化学品等行为增列为妨害社会管理的行为并给予处罚。

清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示,此次增列处罚行为是立法机关对日益复杂化、多元化社会治安形势的精准研判与主动作为,将有助于提升对新风险、新隐患的治理能力,压缩新型违法行为生存空间,并为公民及社会构筑起一道保障更稳固、反应更迅速的制度“防火墙”。

提升执法效率与公正性

新修订的治安管理处罚法积极回应“执法更公、正气更盛”社会民意,在提升执法效率与公正性方面打出了一



优化完善(漫画)

新华社发 勾建山 作

套“组合拳”。

在执法程序方面,通过规范执法证件、优化程序要求、严格特殊情形执法等方式,约束执法裁量空间——

此次修订,进一步规范和保障执法,完善有关处罚程序规定,将人民警察依照本法出示的“执法证件”明确为“人民警证”;完善关于扣押的审批手续,并增加规定当场扣押应当全程同步录音录像;进一步严格规范适用“一人执法”的情形和条件。同时,进一步规范和加强治安案件调解工作,增加规定,调解处理治安案件应当查明事实,遵循合法、公正、自愿、及时的原则。

在价值理念层面,明确防卫不法侵害行为在治安领域的合法性,为准确判断是非、守护社会正义提供有力法律依据——

新修订的治安管理处罚法增加一条规定,“为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为,造成损害的,不属于违反治安管理行为,不受处罚;制止行为明显超过必要限度,造成较大损害的,依法给予处罚,但是应当减轻处罚;情节较轻的,不予处罚”。

对此,北京师范大学法学院教授彭新林表示,调解原则的明确、当场扣押全程录音录像的要求、“一人执法”的严格限制,都指向更高效、更透明的程序正义保障;而防卫条款的首次明确规定是从根本上为执法机关准确认定行为性质、厘清是非曲直提供了法律依据,对激励和保护公民见义勇为、维护自身

合法权益意义重大。

未成年人保护与惩戒“再平衡”

进一步完善涉未成年人相关条款,是此次治安管理处罚法修订的一项重要内容。

新修订的治安管理处罚法明确,对已满14周岁不满16周岁以及已满16周岁不满18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的,或者已满14周岁不满16周岁一年内二次以上违反治安管理的,依法执行行政拘留。

“治安管理处罚法修订既加强了对未成年人权益保护,也体现出强化对未成年人违法犯罪的预防和治理,体现了惩处与保护的‘再平衡’。”中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁表示,此次法律修订还提出要与预防未成年人犯罪法衔接实施矫治教育等要求,不是“一关了之”“一罚了之”“一放了之”,而是有效解决对未成年人违法干预不及时等问题,助力他们回归社会、健康成长,避免走向犯罪深渊。

新修订的治安管理处罚法明确,以殴打、侮辱、恐吓等方式实施学生欺凌,违反治安管理的,公安机关应当依照该法及预防未成年人犯罪法规定,给予治安管理处罚;采取相应矫治教育等措施,同时规定学校明知发生严重的学生欺凌或者明知发生其他侵害未成年学生的犯罪,不按规定报告或者处置的,责令改

正,建议有关部门依法予以处分。

“下一步应当结合未成年人保护法等细化和明确有关标准,例如明确严重学生欺凌的标准、学校不按规定报告的具体行为界定等,让法律更好落地实施。”苑宁宁说。

对于如何在有关处罚程序中保障未成年人的有关权利,本次法律修订也作出回应。

“这次修订中增加的询问违反治安管理的未成年人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其成年亲属、所在学校代表等到场,以及对已满16周岁不满18周岁初次违反治安管理的未成年人可能执行行政拘留的,未成年人和其监护人有权要求举行听证等规定,体现出法律对未成年人合法权益的重视,有助于构筑未成年人健康成长的环境。”吉林大学法学院教授刘红臻说。

建立治安违法记录封存制度

治安违法案件数量大,涉及人数多,如何让一些有过治安违法记录的人放下“包袱”,新修订的治安管理处罚法明确:违反治安管理的记录应当予以封存,不得向任何单位和个人提供或者公开,但有关国家机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位,应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

受访专家学者、法律专业人士等认为,建立治安违法记录封存制度是对党的二十届三中全会决定中“建立轻微犯罪记录封存制度”的具体探索,是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观需要。

中国公安大学副教授管彦杰认为,建立治安违法记录封存制度的本质在于以制度善意激发向善动力。通过科学划定封存边界、构建权责明晰的查询机制等方面,既能修复个体人生轨迹,又能增强社会安全韧性。

“治安违法案件中很多都是轻微违法,法律规定建立治安违法记录封存制度,不再让这类违法记录长期影响行为人就业、教育等方面权利,将有助于减少社会歧视,为他们重新融入社会创造更好环境,还可以减少治安违法行为人再犯诱因,促进社会和谐。”北京岳成律师事务所高级合伙人岳屾山说,在具体落实过程中还应进一步细化制度设计,明确治安违法记录查询的层级和范围以及相关法律责任,确保制度落细落实。(新华社北京6月27日电)

(上接第一版)要坚持以党建引领为抓手,重点围绕组织建设、基层治理、产业发展等方面,全面排查短板弱项,强化党员日常管理,引导党员在乡村振兴、基层治理中发挥带头作用,真正把村党组织建成坚强战斗堡垒。了解到该村水产养

殖产业发展势头良好,王立刚指出,要结

合资源禀赋,盘活资产资源,培育特色产业,因地制宜发展新型农村集体经济。要持续深化农村集体“三资”管理专项治理,管住用好农村集体资产,让农村集体“三资”成为推动乡村全面振兴的强劲引

擎,让农民群众获得更多实惠。

随后,王立刚来到包联的千军新能源汽车零部件智能制造产业园项目建设现场,深入了解项目推进及安全生产等情况。他强调,要夯实项目包联责任,靠前服务,跟进落实,协调解决企业反映问题诉求,以优质

服务助力企业高质量发展,让学习教育成效落地生根。他还叮嘱企业要落实安全生产责任,加强施工现场管理,在保证工程安全的前提下,抢抓施工黄金期,加快二期项目建设进度,确保早竣工、早投产,为全市经济发展积蓄后劲动能。

(上接第一版)包村民警多年来由当地派出所所长担任,指挥中心等局机关民警下沉包村尚属首次。

公安队伍人数多、规模大,但基层派出所力量有限,导致包村力量分散,存在实质性短板和“真空”地带。临猗县公安局党委经过深入调研,决定全警下沉一线,由7名局班子成员分片包点,284名民警和284名辅警悉数下沉一线,进村入户,使警力下沉的队伍空前壮大,全县269个行政村、15个社区实现“一村一警一辅”全覆盖。

根据“一村一警一辅”机制,临猗县每个行政村和社区配备民警和辅警各一名得到真正落实。同时,该局党委完善工作机制,每季度根据治安形势和发案特点明确工作内容,开展一次主题活动;严格落实包村民警辅警一周一走访、每次走访不得少于半天的工作制度,实现治安管理触角延伸到基层。截至目前,全县民辅警共下乡进村9088人次,累计走访5.4万人次,收集民意800多条,解决群众难题300余件。

“潘家庄村地理位置特殊,长期处于治安管理真空状态,村民遇到纠纷往往都是‘私了’,解决,埋下不少隐患。”潘军说,“被确定包联该村后,我们每周雷打不动带着不同‘任务清单’进行走访。比如6月5日,我们在走访期间,深入田间地头,向40多名村民散发传单,讲解反诈案例;针对农村闲置院落、废弃厂房等易藏毒区域,开展‘地毯式’排查,确保‘不漏一院、不放过一株’。另外,还对数起没有佩戴安全头盔骑电动摩托车的驾驶行为进行纠正。”

走街串巷深耕细作,在深入开展法治宣传的同时,还实现了治安隐患的快速整治。

2月底,潘家庄村村民反映:独居老人长期在巷道口堆放垃圾,影响邻里出行。包村民警走访后,发现老人因行动不便养成此习惯,不宜对老人

深耕善治有劲旅

作出苛责。于是与老人的子女进行沟通,当日便完成清理,将矛盾消灭在萌芽阶段;

4月23日,潘家庄村电网改造施工中,村民吴晓娟因电杆位置问题与施工方发生争执。包村民警联合村干部第一时间现场调解,在确保线路改造效果的同时兼顾村民诉求,促成双方和解,保障工程顺利推进;

4月26日,青龙集团因二期工程施工垃圾堵塞村民灌溉渠道,被群众围堵大门。包村民警迅速到场全力调解,要求企业赔偿村民损失700元并加强管理。同时,劝导村民理性维权。最终,企业承诺规范施工,村民表示支持企业发展,双方达成和解。

从“单兵作战”到“全警联动”,从“全警联动”到“全民动员”,临猗县民警牵头、辅警配合、部门协同、群众参与“基层治理新格局全面形成。

全“网”动员,“治未病”打防结合

3月10日,牛杜镇杨中村的治保主任何旭东在例行巡查时,发现有30多名村民聚集在村口,携带横幅、标语等,情绪激动,要求赔偿并扬言上访。何旭东立即拨通包村民警的电话进行反映。

经排查,2021年,该村数眼机井因县河务局施工不当导致淤塞,恰逢玉米等作物用水关键期,36户农户承包的400亩农田无法灌溉。包村民警立即联系县河务局、牛杜镇、杨中村各方面有关人员齐聚村委会进行磋商。同时,治保会成员分头劝说骨干村民,根据协商结果现场公布补偿标准计算

明细。最终,县乡村三级联动,一起群体性上访得以避免。

扎根基层的治保会等“两会一队”,是全天候的“千里眼”。着眼于建立共建共治共享机制,临猗县包村民警辅警积极指导各村(社区)建强“两会一队”,建立健全284支1704人的巡逻队伍,完善工作机制,开展业务培训,提升了基层组织的巡逻防控与应急处置能力。同时,各派出所以建立“千人百法下基层”活动室,各村落实“两会一队”办公室,强化工作阵地建设。

依托“两会一队”,包村民辅警和乡镇干部、村组干部“三位一体”,全“网”动员打防结合,变事后“救火”为事前防御。一般矛盾纠纷调解周期由原来的平均一周缩短到半天,“小矛盾不出村、大矛盾不出镇、重大矛盾不上交”基本实现。

全系手段,法理情化雪融冰

“这7万块钱我认,咱们这事就算翻篇了!”1月28日,在七级镇解村的姚某家中,一场因21万元交通事故赔偿引发的长达1年多的纠纷,在民警的耐心调解下终于画上句号。

据了解,2023年11月,庙上乡胥村李某和七级镇解村姚某发生交通事故。经法院判决,姚某需赔偿李某21万余元。但姚某迟迟未履行赔偿义务,李某及家属多次上门索要无果后,直接带着全家老小,拿着活动板床就要住进姚某家,导致双方矛盾激化、关系陷入僵局。

七级派出所民警到达现场后,认真了解相关情况,多次组织双方进行调解,耐心给双方做思想工作;

“你们住人家家里这属于非法侵入住宅,是违法的,知道吗?有啥事坐下来好好说,再闹腾就要依法处理了!”民警态度坚决。

“我也懂法,但法院判了不给钱,我们能有啥办法?”李某委屈地说。

“不是不想给,实在是一下子拿不出这么多钱啊!”姚某也很为难。

功夫不负有心人。经过一周3次调解,派出所民警联合司法所和法庭,动之以情、晓之以理、明之以法,最终使调解协议得到司法确认,既维护了法律权威,又兼顾了双方实际困难,促成7万元一次性赔偿的和解方案。

法理情融合显威力,全系手段化坚冰。面对棘手复杂的“烫手山芋”,临猗县公安局一方面高悬依法办理法律利剑,基层政法单位协同互动;一方面灵活运用“法理情”相融合的调解方式,打造横向联动处置闭环,不断创造融冰化雪的经典案例:

帽阳镇帽阳村两家村民因耕地纠纷多次发生争执,包村民警耐心释法、讲情、说理,4个小时解决了长达3年的纠纷;

东张镇积善村三兄弟因为赡养老人问题闹得不可开交,眼看就要反目成仇、大打出手,该村调委会充分发挥“人熟、地熟、情况熟”的优势,在包村民警指导下,积极主动介入,两天时间促成协议签订,解决了老人的赡养问题……

治国安邦重在基层,大抓基层、大抓基础是加强新时代公安工作的重要导向。“实践证明,党建引领基层治理,公安部门大有可为。”临猗县副县长、县公安局局长李志说,“下一步,我们将深化‘枫桥式公安派出所’创建和‘千人百法下基层’等活动,以更明晰思路、更完善机制、更有力举措,持续优化矛盾纠纷排查化解机制,不断加强社会治安防控,筑牢基层平安防线,让‘郇阳金盾’成为群众的安全屏障,积极助推县域治理体系和治理能力现代化。”

2025年6月28日 星期六
E-mail:ycdaily@126.com



铭记历史 缅怀先烈

抗日英雄

铁血将军杨靖宇

铮铮铁骨铸忠魂

新华社记者 邵美琦



杨靖宇像(资料照片)

仲夏时节,位于吉林省通化的杨靖宇干部学院里,一场特殊的党课正在进行。讲台之上,是抗日铁血将军杨靖宇之孙马继志。讲到动情处,他拿出一块斑驳的桦树皮,声音变得颤抖:“这是我父母从爷爷的牺牲地带回来的。弹尽粮绝时,爷爷靠吃这种树皮充饥……”现场听众无不为之动容。

杨靖宇,原名马尚德,1905年出生于河南省确山县一个农民家庭,抗日民族英雄、东北抗日联军的主要创建者和领导人之一。1927年加入中国共产党。次年,因革命需要,他离开家乡,留下妻子和两个年幼的孩子。这一别,竟成永诀。

杨靖宇先后5次被捕入狱,屡遭酷刑,坚贞不屈。投身抗日斗争前,他刚从监狱被营救出来,还没来得及疗伤就申请立即投入战斗。

1931年九一八事变后,杨靖宇任中共哈尔滨市委书记,兼满洲省委军委代理书记,积极领导东北人民的抗日斗争。1932年秋,他被派往南满,也就是吉林省磐石、海龙(今梅河口)、柳河一带,组建中国工农红军第32军南满游击队,创建了以磐石红石砬子为中心的游击根据地。1934年整合17支抗日武装成立抗日联合军总指挥部,任总指挥。同年任东北人民革命军第一军军长兼政治委员。1936年任东北抗日联军第一军军长兼政治委员、东北抗日联军第一路军总司令兼政治委员。

在敌我力量悬殊、战争旷日持久、斗争环境艰苦的情况下,杨靖宇率领东北抗联建立众多密营,制定灵活机动的战略战术,开展山地游击战,逐渐成为一支让日寇闻风丧胆的抗日武装力量。

杨靖宇始终坚持植根于人民,他指挥和布置战斗有一条重要原则就是“对群众有伤害的战斗不打”。每次歼灭了敌人,缴获了物资,他都会分给当地百姓一部分。杨靖宇将部队与百姓形容为灯芯与灯油,东北抗联密切联系群众、紧紧依靠群众。

东北抗联曾长时间与党中央失去联系,忠诚之心却从未动摇。他遵循支部建在连上的原则,始终把部队党组织建设工作摆在重要位置。

连遭打击的日伪军加紧对东北抗联的围攻。1940年初,杨靖宇和部队陷入重围,他深知敌人最主要的目标就是他自己,一次次命令同志们分兵

后来,濛江县改名为靖宇县。靖宇大街、靖宇小学、靖宇广场……“靖宇”印记深深镌刻在黑土地上。

距离杨靖宇烈士陵园不远,杨靖宇干部学院于2021年正式启用,面向以党员干部为主体的学员开展党性教育,至今已培训近30万人次。“每一堂课都承载着东北抗联精神的力量,激励大家在岗位上勇挑重担、敢于担当,真正把红色精神转化为推动工作的动力。”杨靖宇干部学院培训部主任国莉莉说。

“这是我们家的传家宝,提醒我们牢记‘严要求、重责任、懂知足’的家风。”年过花甲的马继志小心地收起桦树皮。从火车司机岗位退休后,他从河南迁居吉林,受聘为杨靖宇干部学院客座教授,已无数次讲述爷爷的故事。他深知,杨靖宇和抗联战友们用生命践行初心和使命,铸就了永不磨灭的精神丰碑,将激励一代又一代人砥砺前行。”(新华社长春电)

中央宣传部等部门部署开展2025年文化科技卫生“三下乡”活动

新华社北京6月27日电 近日,中央宣传部、国家发展改革委、教育部、科技部、司法部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、国家广电总局、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协联合印发通知,部署开展2025年文化科技卫生“三下乡”活动。