

绿色底色愈发鲜明!

# 我国加快构建绿色低碳循环发展经济体系

新华社记者 魏玉坤 田金文 王铭禹

盛夏时节,记者在重庆惠科金渝光电科技有限公司无尘车间看到,一块块玻璃面板通过镀膜、显影、蚀刻等工序,不断被生产出来,为惠普等品牌提供显示器产品。

“公司建立了完善的废水循环利用管理系统和能耗管理平台,对制造各个环节的用水、用能实现了精细化管理,加速推进生产绿色化。”重庆惠科金渝光电科技有限公司政企事务部部长唐莉说。

公司所在的重庆数智产业园,是国家级绿色工业园区。目前,园区水重复利用率高达97%,一般工业固废综合利用率率达89.83%,实现了资源闭环利用。

绿色工业园区是绿色工厂和绿色基础设施集聚的平台。目前国家层面已经培育490余个绿色工业园区,单位工业增加值能耗为全国平均水平的三分之二,万元工业增加值用水量为全国平均水平的四分之一。

不断壮大的绿色工业园区,正是我国加快构建绿色低碳循环发展经济体系的一个缩影。

记者从国家发展改革委了解到,我国绿色产业转型加快推进。截至目前,已培育66个国家级战略性新兴

产业集群、6400多家国家级绿色工厂。新能源汽车年产量超1200万辆,连续10年位居全球第一,保有量占全球一半以上。

河西走廊西端、阿尔金山脚下,海拔3000米左右的戈壁滩上,密密麻麻的光伏面板和风力发电机分布其间。这里是甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县20公里戈壁千万千瓦级可再生能源多能互补基地。位于其中的国投阿克塞新能源有限公司汇东光热+光伏项目于2024年11月实现全容量并网发电。

作为国家首批“沙戈荒”大基地项目,该项目投资超过50亿元,包含110兆瓦光热发电和640兆瓦光伏发电项目。其中,110兆瓦熔盐塔式光热电站是我国目前投运的规模最大的塔式光热电站,整个项目年均发电量17亿千瓦时,相当于57万户家庭一年的用电量。

能源是人类赖以生存和发展的重要物质基础,能源低碳发展关乎人类未来。

大力实施可再生能源替代,加快能源技术、产业、商业模式创新,深化能源市场化改革……我国加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体

系,建成了全球最大、最完整的新能

源产业链。国家发展改革委副主任周海兵表示,我国可再生能源发电装机规模全球最大、发展速度全球最快,持续保持新增装机的主体地位。2024年,我国单位国内生产总值能耗比2020年下降11.6%,相当于减少11亿吨二氧化碳排放量,是全球能耗强度下降最快的国家之一。

“随着我国大力实施可再生能源替代,加快构建以非化石能源为主体的能源供给体系,推动能源技术、产业、商业模式创新,将为经济社会发展提供源源不断的‘绿色’动力,有效支撑美丽中国建设。”国网能源研究院专家汤广瑞说。

构建绿色低碳循环发展经济体系是一项长期、系统性工程,需要引导全社会广泛参与生态环境保护,自践行绿色生产生活理念。

傍晚时分,上海市虹口区嘉兴路街道,陈阿姨的小孙女安安正踮着脚,把一只空饮料瓶塞进回收机。随着回收机屏幕亮起,瓶子被顺利回收。

这台回收机是美团“青山计划”与爱回收在社区铺设的智能塑料餐盒回收设备。用户投递塑料餐盒后,

屏幕会显示投递重量,换成积分实时打到用户账户上,当积分累积到一定数量,就可兑换成现金。

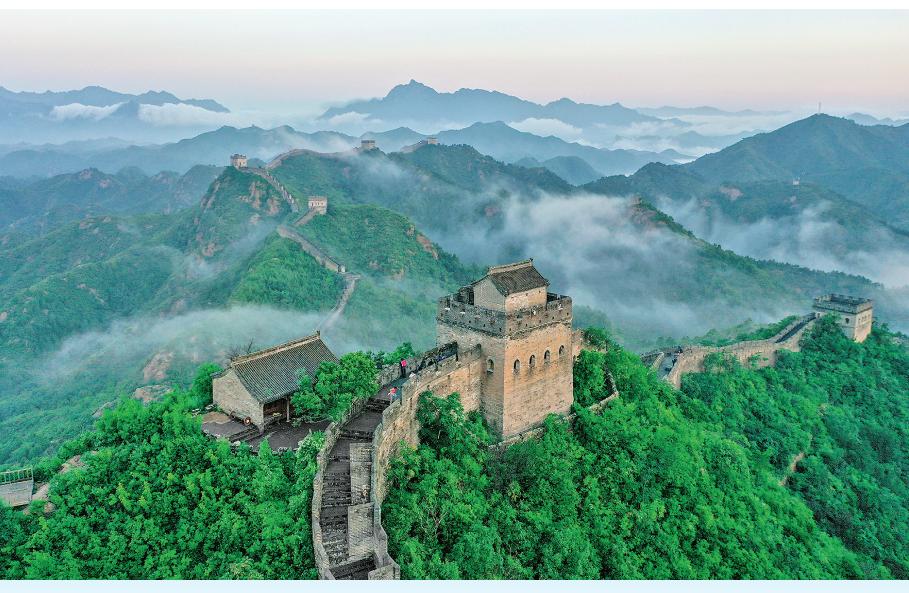
“截至今年7月底,我们已经在厦门、上海、北京等全国24个城市落地规模化垃圾分类及餐盒回收项目,累计回收塑料餐盒超3.7万吨,助力减碳5.7万吨。”美团有关负责人说。

放眼全国,从自觉“光盘行动”到主动垃圾分类,从拥抱新能源汽车到掀起跑步骑行热潮,从提倡共享经济到鼓励二手交易,自觉节约一度电、一张纸、一粒米、一滴水,绿色低碳生活方式已经成为社会新风尚。

加快构建绿色低碳循环发展经济体系,需要精准发力,更需久久为功。

据悉,国家发展改革委将大力发展战略循环经济,提高资源节约集约利用水平。持续推进资源循环型产业体系建设,加快构建废弃利用体系,深化农业循环经济。加大先进技术创新、应用、推广力度,持续提高高矿产资源综合利用率。会同有关部门和地方全方位、全过程落实落细各项政策,强化组织实施保障,凝聚全社会共同参与的强大合力,加快推进美丽中国建设。

(新华社北京电)



这是8月25日在滦平县拍摄的金山岭长城云海景观(无人机照片)。

当日清晨,位于河北省承德市滦平县

新华社发(周万平 摄)

(上接第一版)

**主要目标是:**到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,全面建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

## 二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和延续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。

根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

## 三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

## 四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳健推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策措施,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场价格等行为。建立重点排放单位履约风险评估

预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

## 五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善管理机制,规范核算方法,确保数据准确性和一致性。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法排污行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

## 六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调,组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据共享。建立重点排放单位履约风险评估



8月25日拍摄的贵州花江峡谷大桥荷载试验现场(无人机照片),该桥是在建的世界第一高桥,当日荷载试验顺利完成,标志着大桥通过了通车前的“关键大考”,有望于9月下旬宣布通车。

花江峡谷大桥是贵州六枝至安龙高速公路的控制性工程,全长2890米,主桥跨径1420米,桥面到水面高度625米。花江峡谷大桥建成后,主桥跨径将居世界第一、桥梁高度将居世界第二。

(新华社发陈熙摄)

## 在建世界第一高桥顺利完成荷载试验