

坚定有序转型，赋能高质量发展

王 敏

深入贯彻落实市委五届九次全会精神

市委五届九次全会指出，要不断深化全方位转型，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，坚定有序推进转型发展。新形势下，运城必须坚定转型决心，将转型发展作为实现高质量发展的根本出路。

坚定“转”的意志，是转型成功的基石。依赖单一资源的发展模式具有不可持续性，易陷入“资源诅咒”困境。转型不是“可选项”，而是应对资源枯竭、环境约束、竞争加剧的“必答题”，是迈向高质量发展的根本路径。对于运城而言，必须打破路径依赖，以壮士断腕的决心推动经济结构从传统产业主导向多元化、高级化、现代化产业体系转变。

运城市作为传统的农业大市，面临着产业结构偏重、创新动能不足等挑战。市委五届九次全会审时度势，深刻指出“把转型作为根本出路、唯一出路”，并将其置于“纲”的地位，要求全市上下必须将转型的意志内化为一种强大的政治自觉和行动自觉，一切工作都要围绕这个“纲”来谋划、来展开、来考核，真正做到“纲举目张”。

理清“转”的思路，是转型成功的关键。转型发展是一项系统工程，要坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，确保转型方向不偏、重点突出、路径清晰。

转型方向上要坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，科学布局、有序承接、错位发展，不断提升产业含金量、含新量、含绿量。在转型重点上依托黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，强化“运城实践”。推进新型工业化，一方面，改造提升传统产业，推进钢铁、焦化、有色等行业技术改造、设备更新和产品迭代，推动其绿色化、智能化升级；另一方面，培育壮大新兴产业，聚焦“415”十大工业产业集群和“合汽生材”新兴产业地标，前瞻布局发展半导体、人工智能等产业，打造新的增长引擎。推进农业现代化，摒弃简单的规模扩张思路，向“精”（精深加工）、“特”（特色品牌）、“高”（高附加值）、“绿”（绿色有机）方向转型升级。一方面，强化科技赋能，依托农业科研院所和龙头企业，在良种繁育、智慧农业、节水灌溉等领域

取得突破，推动农业生产从“靠天吃饭”向“知天而作”转变，提高土地产出率和资源利用率。另一方面，延伸产业链条，壮大农产品精深加工产业集群，大力发展食品工业，将丰富的粮、果、菜、畜等原料优势转化为加工优势、市场优势，实现从“卖原料”到“卖产品”“卖品牌”的跃升，最大化提升农产品附加值。推进服务业融合发展，加快生活性服务业品质化、多样化发展，创新推动生活性服务业与文旅、农业等特色产业融合，发展“文旅+康养”“农业+研学”等新业态，打造沉浸式、体验式消费场景，提升服务业的辐射带动能力。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，聚焦产业链薄弱和价值链高端环节，勇于布局新兴领域。例如积极谋划发展低空经济，探索其在物流配送、农林作业、旅游观光等领域的应用场景，抢占未来产业赛道。在转型路径上要坚持创新驱动、改革开放、营商环境优化三轮并进，特别是将创新摆在核心地位，加快建设高水平创新平台，引育高端创新人才。

扩大“转”的成果，是转型成功的升华。扩大转型成果的核心就是大力培育和形成新质生产力，以培育壮大新质生产力重塑未来核心竞争力。贯彻落实市委五届九次全会“大力发展战略性新兴产业，在未来产业

方面多布局、求突破、争上游”的要求，需要精准落子。“多布局”是前提，围绕数字经济、人工智能、低空经济、新型储能、前沿新材料等未来产业方向，加强战略研究和项目储备，积极融入全省、全国产业布局。“求突破”是关键，要集中有限资源，在具有比较优势的细分领域实现核心技术突破和重点项目落地，形成示范效应。“争上游”是目标，通过建链延链补链强链，努力在若干产业链环节掌握话语权，打造一批在国内外有影响力的产业集群和领军企业，从“跟跑”“并跑”向“领跑”转变，真正在区域竞争中争得上游。

扩大转型成果是一场硬仗，必须统筹协调、协同推进。要兼顾发展与安全，守住生态环保和安全生产底线；要兼顾政府与市场，更好发挥政府作用以使市场在资源配置中起决定性作用；要兼顾内部资源与外部机遇，积极承接产业转移，深化区域合作。通过高效协同，凝聚起攻坚克难的强大合力，不断巩固和扩大转型发展的战略性成果。

当下，必须保持历史耐心和战略定力，杜绝任何犹豫和摇摆。要增强“吾将上下而求索”的豪情和“敢教日月换新天”的斗志，坚持对标一流、争创一流的求索，赓续河东儿女勤劳智慧、吃苦耐劳的风骨，以实干创造实绩，为建设“一城两区三门户”作出更大贡献。

（作者单位：市委党校）

把服务送到人才心坎

服务是人才工作的窗口，是引才留才的基石。改进人才服务，说到底是要让人才暖心、舒心、安心。只有将服务送到人才心坎，才能充分激发人才创新创造活力。

服务好不好，人才最有发言权。一份政策文件写得再漂亮，若流程繁琐、落地困难，人才也难有获得感；一场推介活动搞得再热闹，若脱离人才实际需求，也只会沦为“走过场”。

有温度、有实效的服务才是人才真正需要的服务。有温度，是把“纸上关怀”变成“身边温暖”。关注青年科研人员的“起步难”，配备科研导师、提供启动资金，比口头喊话更有分量；体谅高层次人才“后顾之忧”，主动对接子女入学、老人就医，比空泛承诺更显真诚。有实效，是让政策红利真正“落袋为安”。让数据多跑路，人才少跑腿不是口号，而是社保转移“跨省通办”、购房补贴“秒到账”的具体实践；“给人才松绑减负”不是空话，而是清理“唯帽子”评价、简化科研经费审批的实际行动。只有这些看得见、摸得着的服务，才能让人才感受到实实在在的尊重与支持。

始终站在人才的立场想问题、办事情，少些“我说你听”的居高临下，多些“你需我办”的主动作为，才能赢得人才信任。要多到实验室问问科研人员“设备够不够用”，多到企业车间听听技能人才“晋升顺不顺心”，多到创业园区聊聊青年创客“融资难不难”，把人才的“急难愁盼”核准提透。主动用人才熟悉的“专业语言”，少些套话空话，用具体案例讲清政策、用实际成效回应期待，努力把“政策清单”变成人才的“幸福账单”。

（摘编自《中国组织人事报》）

推动市场竞争秩序持续优化

在当前经济结构优化与增长动力转换交汇的关键期，推动市场环境持续优化无疑是塑造发展新动能、实现高质量发展的关键。

强化竞争监管执法，维护公平竞争秩序。健全市场竞争状况评估体系，提升竞争监管执法的前瞻性和预见性。将加强竞争监管执法作为推动市场公平竞争的重要抓手，严格落实公平竞争审查制度，持续清理妨碍建设全国统一大市场 and 公平竞争的各种规定和做法，坚决纠正限制、排除竞争的行政行为，提升市场一体化水平。与此同时，依法严肃查处垄断协议、滥用市场支配地位、侵犯商业秘密等违法行为，建立健全经营者集中审查的分类分级机制，确保市场运行规范有序。监管方式上，秉持包容审慎的监管理念，综合运用行政指导、约谈提醒、指引说明、合规承诺等方式，合理包容企业创新中的探索行为，为新业态新模式发展创造良好环境。

持续优化经营主体发展环境，充分激发市场竞争活力。坚持“两个毫不动摇”，依法平等保护各类所有制企业产权和合法权益。进一步完善市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，破除各类隐性 and 显性市场准入壁垒。加快健全中小企业服务体系，支持中小企业创新发展，增强市场活力。同时，统筹把握大企业 with 中小企业的协同发展关系，防止垄断行为挤压创新空间，推动建立公平有序的竞争格局。落实科技创新导向的竞争政策，鼓励企业通过技术研发、产品质量提升与品牌建设等方式积极参与竞争。

改进行政监管行为，规范行政权力运行。深化“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。严格规范招商引资、项目引进、财政补贴、资源配置等政策工具的使用，防止因地方保护、行政垄断等行为破坏市场统一。全面落实公平竞争审查制度，推动审查结果刚性约束和责任追究机制建设，确保各类政策措施在制度层面公平公正。进一步完善反垄断执法协同机制，加强中央和地方、各部门之间的协调联动，推动形成竞争监管工作合力。同时，推进政府监管由管行为向管规则、管预期、管环境转变，提高政策透明度、稳定性和可预期性，为经营主体营造公平公正的市场环境。

（摘编自《学习时报》）

协同发力让民资敢投会投

今年上半年，民间投资在制造业和基础设施方面分别增长 6.7% 和 9.5%。民间资本的深度参与，填补了资金缺口，带来了市场活力，提高了创新效率。一方面，这些项目不仅改善了基础设施短板，也给相关领域上下游带来新的增长空间。从生产线的技术升级，到老旧小区改造逐步落地，相关投资既聚焦当期需求，又通过产业链传导效应，撬动上下游企业的订单与就业，最终转化为居民收入和消费能力的提升。另一方面，民间投资的活跃程度，直接反映相关经营主体对未来的信心。从产业结构看，制造业尤其是高技术产业成为民间投资的“主战场”。在新能源汽车、工业机器人、生物医药等领域，民间资本表现尤为活跃。随着产业转型升级步伐加快，民间资本正敏锐捕捉新发展机遇，积极布局未来产业赛道。

充分激发民间投资活力，还要继续破解“不敢投”“往哪投”“怎么投”的问题。现实中，一些企业投资信心不足，又面临传统行业增长空间有限、新兴行业投资方向不明的困境；一些领域还存在隐性投资壁垒。民营企业融资难、融资贵的问题仍然存在。真正激发民间投资活力，需要政府与市场协同发力。一方面，持续优化营商环境，破除各种隐性壁垒，让民间资本“进得去、投得起、退得出”，通过精准的政策引导，引导民间资本投向新型基础设施、先进制造、民生等重大工程建设和补短板领域；另一方面，完善风险分担机制，创新金融支持方式，解决民营企业融资难题。长远看，鼓励和促进民间投资，还要多用创新性思路、市场化办法、改革性举措，将涉及民营经济发展的系列措施落实落细，加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制，促进民营经济发展壮大，让民间资本有更大发展空间。

（摘编自《经济日报》）

聚焦“三个统筹”，倾力打造内陆地区对外开放门户

吴 仪

一、凝心聚力建设“一城两区三门户”

倾力打造内陆地区对外开放门户是我市扩大对外开放、提升国际影响力的重要抓手，要聚焦“三个统筹”，积极主动融入国内国际双循环，努力让开放的大门越开越大，在全省对外开放格局中走在前、作表率。

统筹要素流动型开放与制度型开放

倾力打造内陆地区对外开放门户要着眼于解决“通过什么开放”的问题。要素流动型开放是中国开放的起点，本质上属于“边境开放”，即通过降低关税、减少贸易壁垒等方式，允许货物、资本、劳动力等生产要素在国际自由流动。然而这种开放模式当前面临三重挑战：容易受到国际贸易保护主义的严重干扰，拓展空间极其有限；传统劳动力成本优势弱化，高端和创新性生产要素集聚不足；国际经贸规则面临大调整、大重塑，倒逼开放模式升级。这意味着只走“边境开放”的老路已经不适应经济全球化发展新形势的需要。

党的二十大报告指出“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”，党的二十届三中全会进一步强调要“稳步扩大制度型开放”，为我们指明了新一轮高水平开放的方向和路径。一要完善对外开放政策，构建高水平开放型经济新体制。首先要不断完善市场经济基础制度，例如在产权保护方面，完善平等保护产权的法律体系，健全产权司法保护制度；在公平竞争方面，完善公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争执法等。其次要深化要素市场化配置改革，破除土地、资本、劳动力、数

据等要素的流动障碍。再次要创新市场监管，推动监管理念和方式变革，探索包容审慎监管，对新业态新模式设置“观察期”和“容错空间”，落实“企业安静期”制度，最大限度减少对企业正常经营的干扰。二要对标高标准经贸规则，提升全球竞争力。持续面向外贸企业提供原产地证书办理、国际商事认证、领事认证、自贸协定推广等一揽子贸易便利化服务，指导企业主动对接国际规则，享受关税减让政策，支持优势产品出口。同时，要不断改革不合理、不相容的法律法规，形成与国际高标准经贸规则相衔接相兼容、规范透明的基本规则体系。三要防范潜在开放性风险，筑牢高质量发展安全屏障。全面开放必然伴随贸易摩擦、资本外逃以及数据泄露等潜在风险，这要求统筹制度创新和风险系统防控。要建立信息平台，充分利用大数据和人工智能，建设预警系统和应急响应机制。定期向企业提供政策与法律支持，帮助企业理解政策变化、应对贸易摩擦。

统筹对外开放与对内开放

与沿海沿边地区相比，内陆开放型经济建设的条件、重点和措施都有所不同。沿海地区的开放侧重于对外开放，对内多为产业转移或是辐射带动。而内陆高质量开放型经济建设要求对内开放与对外开放并重，通过国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场、两种资源的联动效应。

对内要主动融入中原城市群、关中平原城市群等国家战略，持续深化区域经济合作。一要推动基础设施联通建设，形成区域

内交通新格局。推进重点公路工程项目建设，配合省级加快推进高速公路建设工作、持续推进运城至三门峡客运专线项目、谋划新建铁路专用线，融入西部地区资源开发和中部地区经济带。二要加快文旅融合深度发展，讲好新时代“黄河故事”。紧紧围绕运城独具特色的黄河文化、根祖文化、孝孝文化、关公文化、池盐文化等优秀传统文化，依托全市 102 处国保单位和 28 项国家级非遗项目，积极与西安、太原、郑州、洛阳等地对接，实施全方位文化旅游合作，共同塑造区域文化和旅游品牌，扩大运城文旅“朋友圈”。三要推进生态共治，推动黄河流域生态保护和高质量发展。构建黄河流域省际生态保护协作机制，联合实施水源涵养、水土保持和生物多样性保护工程。完善汾渭平原大气污染防治体系，强化区域协作、联合督察、应急管控。推动建立环境执法信息共享数据库，对跨界污染实施溯源追责。四要深化产业协同，提升创新能级。打造产业转移优先承接门户，逐步实现域内资源、能源、交通共享，打造新型铝工业、新能源、新材料产业基地等。

对外要积极扩大国际贸易往来，加强国际交流合作。一要加强政策支持与平台建设。不断出台完善促进外贸经贸发展政策体系，开拓国际市场。二要引入优质生产要素与先进技术。鼓励企业与国外科研机构、企业开展技术合作，引进先进设备和技术，提升企业核心竞争力。通过与国际友城和海外华人商会合作，吸引国外高端人才和专家，并建立与国际接轨的人才评价体系，建设外籍人才“一站式”服务中心。三要加强国际交流，树立独特城市形象。着眼运城特色产业和优势资源，如非遗展示、关公文化旅游节等，进一步深化友城合作，拓展合作范围，加强与欧美、东南亚等国家的交流，提升运城的国际辨识度。

以“头雁效应”激发“群雁活力”

李明辅

干部干部，千字当头；领导领导，领字为先。习近平总书记指出：“领导干部在各个方面坚持以身作则，以上率下是一种有效的领导方法和工作方法”“在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用”。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，是党性党风的践行者、示范者、引领者，必须牢记“一个行动胜过一打纲领”，多些“跟我上”，少提“给我上”，变指派命令为行动引领，带领大家心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，推动政策落地、工作落实，真正以“头雁效应”激发“群雁活力”。

示范是最好的领导，行动是无声的号令。回顾百余年党史，我们党之所以能够闯过浴血奋战的枪林弹雨、走过艰苦创业的筚路蓝缕、跨过改革开放的千难万险，创造出引领民族实现自立自强、国家实现发展进步、党自身永葆青春活力的历史伟业，靠的是无数党员领导干部身先士卒、率先垂范、埋头苦

干。他们以坚定的信念和无畏的勇气，赢得了群众支持，凝聚起坚不可摧的党心民心。比如，杨善洲同志的一生，就是率先垂范的生动写照。他在担任云南保山地委书记期间，走遍村庄、踏遍山梁，实打实同群众一起劳动，当地群众亲切地称他为“草帽书记”。从地委书记岗位上退下来后，杨善洲放弃进省城安享晚年的机会，长年累月扎根云南施甸县大亮山，带领群众植树造林兴办林场。如今，已经成长为数万亩茫茫林海。“杨善洲，杨善洲，老牛拉车不回头，当官一场手空空，退休又钻山沟沟”，时至今日，这首怀念他的歌谣还在当地流传。

新时代以来，从脱贫攻坚战场上同困难群众并肩奋斗、共赴小康，到乡村全面振兴道路上引领乡村发展、描绘美丽画卷；从新冠疫情时逆行而上、守护生命，到重大自然灾害中挺身而出、抢险救灾……无数党员领导干部

干在一线、担当作为，用带头抓落实诠释忠诚，以躬身促发展体现担当，充分调动起各方面积极性，确保党中央各项决策部署落地生根、开花结果。

党章明确规定，党的干部必须“讲党性、重品行、作表率”。领导干部作为“头雁”，其先锋模范作用和带头示范作用绝不是喊出来的，而是干出来的。这里的干，是撸起袖子、甩开膀子，实实在在地干，而不是装装样子、摆摆架子，虚头巴脑地“演”。然而，现实中有些有个别领导干部干工作时拈轻怕重，面对困难不愿带头解决、面对风险不敢带头向前，遇到问题就把决策责任推给上级，嘴巴里常挂着“领导定了我才办”；出了事情就把责任推给下级，脱口而出“你们看着办”。按照这种想法做法干工作，不仅什么事都干不成，最终还会损害领导干部在人民群众心中的形象。

领导干部如果只想揽权不想担责，只想

当官不愿干事，遇事就当“甩手掌柜”，有事就搞“击鼓传花”，那么肯定难以得到人民群众的拥护和支持。只有把“带头干”作为落实责任之举，把“干实事”作为安身立命之本，谨记领导需有力、组织要有方，无功便是过、平庸就是错，做到任务面前不摆手、困难面前不缩手、全力以赴不甩手、事不成不撒手，才能形成一级带一级的优良干事创业氛围。

同时也应看到，“领头雁”并不是“全能雁”，“带头”不同于“包揽”。领导干部带头履职尽责，关键在于找准自身定位、明确职责边界、充分发挥引领、统筹与协调作用。既要树牢担当之志、改进领导之法、树好标杆榜样，激发人民群众的干劲与热情，又要合理授权，让合适的人在合适的岗位上成长成才，推动形成众人拾柴火焰高、齐心协力加油干的局面。这样，才能在身任其上的同时，避免陷入事务主义，切实把责任扛起来、把力量聚起来。

（原载 2025 年 9 月 1 日《人民日报》）

本版责编	南 辽	校 对	李静坤
美 编	冯满楠		