

深入贯彻落实市委五届九次全会精神

以统筹之举书写高质量发展新答卷

张 野

市委五届九次全会直面城乡差距、生态约束、安全隐患等高质量发展难题，将“统筹”作为破局核心方法。全会明确强调“要以统筹之举措攻坚克难。”通过统筹发展与民生、环保、安全、均衡四大路径，推动高质量发展与高水平安全良性互动，为夯实发展根基、破解转型难题指明方向。

统筹发展与民生：夯实“共同富裕”根基

统筹发展与民生，本质是践行以人民为中心发展思想的必然要求。我市始终将“民生福祉”作为发展的出发点，全会部署的“持续增进民生福祉”举措具有鲜明的“运城特色”：在就业上，促进重点群体稳定就业，强化重点群体就业保障；在公共服务上，推动优质医疗资源扩容、基层医疗服务水平提升，推进中医药强市建设，强化“一老一小”服务保障，精准回应了群众“就医难、养老难”的关切；在收入增长上，通过壮大农产品精深加工产业集群、发展乡村特色产业、发展壮大集体经济，让农民分享产业链增值收益，多措并举增加居民收入。

从价值导向看，统筹发展与民生的核心是实现“公平性”与“普惠性”。我市将就业、公共服务、收入增长作为民生工作的重点，本质是破解发展中的“分配失衡”问题——通过保障重点群体就业，解决“机会公平”问题；通过优质医疗资源下沉，“一老一小”服务保障，解决“公共服务均等化”问题；通过让农民分享产业

链增值收益，解决“城乡收入差距”问题。这种“发展为民、发展惠民”的导向，让运城转型发展的成果更多更公平惠及全体人民，不断增强全市人民的获得感、幸福感。

统筹发展与环保：绘就“绿色转型”底色

统筹发展与环保，是贯彻习近平生态文明思想的核心实践，是黄河流域生态保护和高质量发展战略在运城的具体体现。我市将“生态保护”作为发展的“基准线”，明确提出“创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，并实施三大关键举措：一是强化系统治理，推进山水林田湖草沙一体化共同保护，筑牢运城发展的生态根基；二是攻坚污染防治，深入实施“一泓清水入黄河”工程，做好“退盐还湖”后半篇文章，打好蓝天碧水净土保卫战，让盐湖从“工业遗产”变为“生态名片”；三是发展绿色产业，推动发展方式绿色转型，加强绿色低碳技术装备产品开发供给，培育壮大绿色低碳产业。

从系统思维看，这些举措遵循了“山水林田湖草沙是生命共同体”的系统观——通过系统治理筑牢生态根基，避免走“先污染后治理”的老路；通过攻坚污染防治，既能减少对生态环境的破坏，又能将生态优势转化为区域吸引力，带动文旅、康养等绿色产业发展；通过培育绿色低碳产业、推动发展方式转型，塑造产业发展新优势，建设美丽运城、推进高质量发展。这种“保护优先、绿色发展”的路径，既守

住了黄河生态安全底线，也为运城转型注入了“绿色动能”。

统筹发展与安全：筑牢“稳定发展”屏障

统筹发展与安全，是落实总体国家安全观的重要实践。运城作为工业、农业、文旅融合发展的城市，安全风险点多面广，全会以“牢牢守住安全稳定底线”为目标，构建了“全领域、多层次”的安全防控体系：在安全生产上，严格落实“三管三必须”，深化安全生产治本攻坚三年行动，实施安全技能提升行动，完善应急管理体系，提升自然灾害综合防范能力；在社会治理上，创建新时代党建引领基层治理示范区，突出抓好建强基层党组织、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷、提升基础工作成效等重点任务；在风险防范上，防范化解经济、社会、生态等各领域风险，确保社会大局稳定。

从治理逻辑看，统筹发展与安全的核心是构建“系统性安全防控体系”：在安全生产领域，聚焦“源头防范—过程监管—应急处置”全链条；在社会治理领域，突出“党建引领—矛盾化解—乡风文明”多维度；在风险防范领域，覆盖经济、社会、生态全领域。这种“全领域、多层次”的治理逻辑，避免了“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理，确保安全与发展在动态平衡中推进，为运城转型发展提供稳定的社会环境。

统筹发展与均衡：破解“城乡区域”差距

统筹发展与均衡，是破解城乡二元结构、推动区域协调发展的关键举措。我市以“城乡融合、县域协同”为路径，着力缩小城乡区域差距：在城市发展上，坚持山水城一体化推进，开展城市更新行动，打造现代化人民城市；在县域发展上，分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发展县域经济，建成工业重镇、商贸强镇、文旅名镇，增强县域综合承载能力；在乡村振兴上，学习运用“千万工程”经验，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建设宜居宜业和美乡村；在区域协同上，提出“强县挑大梁，弱县紧跟上”，形成你追我赶、竞相发展的局面，逐步实现分类推进县域城镇化。

从路径创新看，统筹发展与均衡的核心是构建“全域支撑”的发展格局：通过城市更新行动提升中心城区功能，通过县域经济发展增强承载力，通过乡村振兴改善农村面貌，形成“中心城区—县城—乡村”三级联动的发展体系。这种“全域支撑”的格局，既破解了发展不均衡的难题，又为转型发展提供了更广阔的空间。

这四大统筹路径并非孤立存在，而是相互支撑、有机联动的整体。全会以系统思维将“统筹之策”转化为破解发展之困的具体实践，为运城在资源型经济转型浪潮中找准了定位、明晰了方向，为后续推动高质量发展与高水平安全良性互动、建设现代化运城奠定了坚实基础。

（作者单位：市委党校）

作风建设没有“淡季”

作风建设是一场永远在路上的持久战，没有“淡季”可言，必须时时抓、处处严，让优良作风成为党员干部的“标配”。

作风之基，常修常固。思想是作风的“总开关”，要持续深化理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，在思想淬炼中筑牢信仰之基。要常态化开展警示教育，用身边人身边事敲响警钟，杜绝“临时观念”，始终以如履薄冰的谨慎、严以律己的自觉，守住作风底线。

制度之网，越织越密。让作风建设始终处于“恒温”状态，关键在于扎紧制度“笼子”，用制度管长远、固根本。要动态完善制度体系，针对作风建设中出现的新问题、新变种，及时修订完善现有规定，让制度始终紧跟形势变化。要强化制度执行力度，杜绝“选择性执行”“变通式落实”。畅通监督渠道，发挥群众监督、舆论监督、纪检监察的合力，对违反作风建设规定的行为“零容忍”，发现一起、查处一起，让制度真正成为带电的“高压线”。

行动之力，常抓不懈。作风建设的成效，最终要靠实际行动来检验。领导干部作为“领头雁”，要在日常工作中带头转作风、树新风，带头精简会议文件、带头深入基层调研、带头厉行勤俭节约，带动全体党员干部形成良好风气。要融入日常工作，把作风建设与业务工作同部署、同推进、同考核，在项目建设、民生服务、乡村振兴等工作中，同步检查是否存在形式主义、官僚主义问题，让作风建设贯穿工作全过程。要坚持严管与厚爱结合，对作风过硬、实绩突出的干部予以表彰激励，对作风涣散、不作为慢作为的干部及时提醒问责，形成“抓作风、树新风”的鲜明导向，让党员干部时刻保持“在线”状态。唯有以“永远在路上”的坚韧和执着，把作风建设融入日常、抓在经常，才能让清风正气持续充盈，为高质量发展注入源源不断的“作风动力”。（摘编自《中国组织人事报》）

调研需要“扎下根”

调查研究是密切党群干群关系、夯实基层治理根基的重要举措。当前，广大党员干部对调查研究高度重视、真做真为，同时，也有个别人在基层调研中“走过场”、摆花架子，身到却心不到。“走过场”式调研，使本应求真务实的调查研究变了味、走了调，流于形式，甚至还会加重基层负担，疏远党群干群关系。

“扎下根”的基层调研才是深入群众、真抓实干的生动实践。“扎下根”搞调研，强调深入基层、扎根群众，是一种解决实际问题的工作理念和方法。“为了发展、为了群众就大胆去干”的“樵夫”廖俊波，带头驻村蹲点调研、把脉问诊，解决了不少当地群众最关切的问题，把石圳村从“垃圾村”变成了“明星村”；“捧着一颗心来，不带半根草去”的草鞋书记杨善洲，走遍村庄、踏遍山梁，撸起袖子和群众一起干，让老百姓的日子越过越好……他们用共产党人的实际行动，生动诠释了深入基层“扎下根”搞调研的内涵和真谛；带着真心真情融入群众，深入田间地头、走进千家万户，直面问题，找准症结，以务实举措破解难题。

“扎下根”搞调研，关键在于端正思想认识，从心底认识到调研不是为了完成任务，而是为了发现问题、解决问题，拿出实招硬招让群众看到变化、得到实惠。群众心中的急难愁盼问题，“磨刀石”，放下架子、扑下身子，化脚力为能力，在基层土壤中汲取智慧、服务群众、推动发展。要敢于钻“矛盾窝子”，既听赞扬声也听批评声、抱怨声。多揣几个问题、多想几个点子，用心用脑实地走访、与群众面对面交流，多掌握“冒着热乎气儿”的第一手资料，进而把“疑难杂症”找出来，把情况摸清吃透，为科学决策提供依据，将群众的“问题清单”变成“幸福账单”。

（摘编自《人民日报》）

强化党建引领保障

办好运城的事情，关键在党。转型过程中，因新旧动能转换带来的就业结构调整、利益格局重塑，容易引发各种矛盾纠纷。为把矛盾化解在基层，把问题遏制在源头，运城提出创建新时代党建引领基层治理示范区。全会强调要突出抓好建强党的基层组织，发展壮大集体经济、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷等重点任务，并深化整治形式主义为基层减负。坚强的基层党组织是落实全会安排部署的“最后一公里”保障。只有把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，不断提升服务群众能力，才能最大限度凝聚起贯彻落实全会精神、投身“一城两区三门户”建设的磅礴力量，确保运城高质量发展的航船沿着正确方向破浪前行。

（作者单位：市委党校）

四维协同构筑高水平安全体系

邢 阳

市委五届九次全会从强化民生保障到建好生态屏障，从抓实安全生产到维护社会稳定，运用系统观念，作出一系列科学部署，构建起立体高效的安全防护体系，为建设“一城两区三门户”进一步厚植安全底色、提升稳定成色、增添生态亮色、焕发幸福成色。

筑牢安全发展屏障

安全是发展的前提，稳定是强盛的基石。全会将“牢牢守住安全稳定底线”置于突出位置，建设富裕文明幸福的好运之城，必须有一个安全、稳定、可靠的发展环境。这要求我们必须强化底线思维和风险意识，统筹抓好各领域安全。

一要坚决兜牢民生保障底线。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。持续加大民生投入，确保基本民生支出只增不减，守护好人民群众的切身利益；二要紧紧守住安全生产红线，严格落实“三管三必须”要求，深化安全生产治本攻坚三年行动，提升全民安全技能和应急能力，坚决遏制重特大事故发生；三要持续筑牢生态环境基准线，将其作为高质量发展的内在要求，坚持生态优先、绿色发展，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；四要全力

维护社会稳定防线，有效防范化解经济社会各领域风险矛盾，推进市域社会治理现代化，建设更高水平的平安运城，确保社会大局和谐稳定。唯有构筑起坚不可摧的安全稳定屏障，才能为“一城”建设行稳致远保驾护航。

统筹城乡区域协调

全会聚焦城乡融合发展谋划的系列战略路径，与创建“黄河流域生态保护和高质量发展先行区”和“新时代党建引领基层治理示范区”紧密相连、相辅相成，是优化市域空间布局、提升资源要素配置效率、增强区域发展协调性的关键所在。这意味着我们必须坚持辩证思维，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。

一要提升中心城区区级品质。坚持山水城一体化推进，以践行人民城市理念引领城市更新行动，既要改善人居环境、完善基础设施，更要注重保护传承城市历史文脉，提升城市风貌特色。二要做强县域经济支撑节点。要因地利制宜、分类指导，支持各县（市、区）发挥比较优势，发展特色主导产业，差异化培育工业重镇、商贸强镇等特色载体，提升县域综合实力和服

务能力。三要全面推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验，以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为抓手，打造兼具生态之美与产业之实的美乡村。

践行人民至上理念

发展的根本目的是增进民生福祉。全会围绕增进民生福祉部署的关键任务举措，生动诠释了以人民为中心的发展思想，精准回应了人民群众对美好生活的期待。打造“三大门户”，不仅要体现为经济辐射力、交通通达性，更要彰显为更高的生活品质 and 更强的幸福感、获得感。这意味着我们必须把更多财力、物力投入民生领域，持续补齐民生短板，在高质量发展中促进共同富裕。

一要推动更加充分更高质量就业。要强化就业优先政策，健全就业促进机制，完善重点群体就业支持体系，加强职业技能培训，推动创业带动就业，努力实现居民收入增长与经济增长基本同步。二要办好人民满意的医疗教育事业。要促进基础教育优质均衡发展，增强职业教育的适应性，支持高等教育内涵式发展。深入推进“健康运城”建设，大力推进中医药传承创新发展，加快建设中医药强市。三要健全“一

激活集体经济 助力乡村振兴

张 娟 樊文辉

近年来，临猗县积极探索创新，农村集体经济规模逐步扩大，收入来源日益多元化，在推动农业增效、农民增收、农村繁荣等方面发挥了重要作用。截至2024年年底，临猗县272个行政村集体经济收入均突破10万元大关，实现了从“底线达标”到“全面提升”的跨越。

创新激活农村集体经济的举措与成效

政策撬动，激发发展活力。临猗县坚持用好用足上级财政政策，县财政、发展改革、农业农村、自然资源等部门为集体经济发展提供对口支持。先后为27个2000余亩“三新”果园集体经济项目免费提供苗木，累计申请扶持资金2970余万元，扶持村集体经济项目55个。出台《村级集体经济壮大提质奖励办法》，明确财政奖励标准，充分调动了基层干部发展集体经济的积极性。

模式创新，拓宽发展路径。立足自身资源优势，因地制宜探索多种发展模式。如北景乡峰仙村通过“支部+合作社”新建“三新”示范园300亩，发展现代农业新质生产力；孙吉镇薛公村深化村企合作，利用荒沟、滩地资源发展黄河大闸蟹养殖，打造黄河流域特色旅游乡

村。目前，全县初步形成了资源开发型、产业发展型、区位优势型、三资盘活型、集体兴办型、股份合作型、混合经营型等多种发展模式。

资源整合，挖掘发展潜力。开展农村集体资产“清化收”工作，2022年，全县共排查问题合同14301份，为集体挽回经济损失1098.06万元，新增土地资源530.92亩，新增资源收费125.7万元。通过“清化收”，明晰了农村集体资产权属，规范了集体资产管理，为集体经济发展奠定了坚实基础。同时，鼓励各村整合闲置土地、房屋等资源，通过出租、入股等方式参与集体经济项目，实现资源的优化配置和高效利用。

产业融合，增强发展后劲。积极推动农村一二三产业融合发展，延伸产业链条，提高产业附加值。以果品产业为例，除了传统的种植和销售，还发展了果品加工、仓储物流、电商销售、乡村旅游等产业。赵侯乡东朝村党支部领办专业合作社，发展菊花种植、加工、销售全链条产业，仅烘烤菊花一年就给村集体经济增加收入10万余元。

农村集体经济发展面临的挑战

市场风险抵御能力弱。多数农村集体经济组织产业主要集中在传统农业领域，受自然条

件、市场价格波动影响较大。同时，农村集体经济组织市场信息获取渠道有限，对市场需求变化把握不准确，在市场竞争中处于劣势地位。

人才短缺。农村集体经济组织管理人员普遍年龄偏大、文化程度较低，缺乏市场经济意识和经营管理能力，难以适应现代企业发展需求。此外，“新农人”培育体系尚不完善，人才培养的数量和质量难以满足农村集体经济发展的实际需要，导致农村发展缺乏活力和创新动力。

资金投入不足。一方面，政府财政扶持资金相对有限，且分散在各个项目，难以形成规模效应；另一方面，农村集体经济组织自身积累能力较弱，融资渠道狭窄，金融机构对农村集体经济组织的贷款支持力度不足，导致发展资金短缺，制约了产业项目的实施和扩大再生产。

助力农村集体经济发展的建议

加强政策支持与引导。加大对农村集体经济发展的政策支持力度，制定出台更多优惠政策，如税收减免、财政补贴、信贷支持等，降低农村集体经济组织的经营成本，提高其市场竞争力。整合各类财政资金，设立专项资金，重点支持农村基础设施建设、产业发展项目、

人才培养等领域，提高资金使用效率。加强对农村集体经济组织的指导与服务，建立健全农村集体经济组织管理体制和运行机制，规范财务管理，防范经营风险。

强化人才培养与引进。加强农村人才培养体系建设，依托职业院校、农业技术推广机构等，开展针对农村集体经济组织管理人员和农民的培训，提高其市场意识、经营管理能力和农业生产技术水平。完善“新农人”培育计划，加大对“土专家”“田秀才”“乡创客”等本土人才的扶持力度，鼓励他们投身农村集体经济发展。同时，制定优惠政策，吸引人才返乡创业，为农村集体经济发展注入新的活力。

深化产业融合发展。立足农村资源禀赋和产业基础，以市场需求为导向，引导发展特色产业，延伸产业链条，提高产业附加值。推动农村一二三产业融合发展，发展农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等新产业新业态。加强品牌建设，培育一批具有临猗特色的农产品品牌和乡村旅游品牌，提高产品知名度和市场竞争力，实现农村集体经济的多元化发展。

完善风险防范机制。建立健全农村集体经济风险防范机制，加强对市场风险、自然风险、经营风险的监测和预警，降低自然灾害和市场价格波动带来的损失。加强财务管理和内部控制，规范资金使用和项目运作，防范经营风险。同时，引导合理规划产业布局，避免盲目跟风和过度投资，提高抗风险能力。

（作者单位：临猗县委党校）

