

深入贯彻落实市委五届九次全会精神

以统筹之举书写高质量发展新答卷

张野

市委五届九次全会直面城乡差距、生态约束、安全隐患等高质量发展难题,将“统筹”作为破局核心方法。全会明确强调“要以统筹之举攻坚克难。”通过统筹发展与民生、环保、安全、均衡四大路径,推动高质量发展与高水平安全良性互动,为夯实发展根基、破解转型难题指明方向。

统筹发展与民生:夯实“共同富裕”根基

统筹发展与民生,本质是践行以人民为中心发展思想的必然要求。我市始终将“民生福祉”作为发展的出发点,全会部署的“持续增进民生福祉”举措具有鲜明的“运城特色”:在就业上,促进重点群体稳定就业,强化重点群体就业保障;在公共服务上,推动优质医疗资源扩容、基层医疗服务水平提升,推进中医药强市建设,强化“一老一小”服务保障,精准回应了群众“就医难、养老难”的关切;在收入增长上,通过壮大农产品精深加工产业集群、发展乡村特色产业、发展壮大集体经济,让农民分享产业链增值收益,多措并举增加居民收入。

从价值导向看,统筹发展与民生的核心是实现“公平性”与“普惠性”。我市将就业、公共服务、收入增长作为民生工作的重点,本质是破解发展中的“分配失衡”问题——通过保障重点群体就业,解决“机会公平”问题;通过优质医疗资源下沉、“一老一小”服务保障,解决“公共服务均等化”问题;通过让农民分享产业

链增值收益,解决“城乡收入差距”问题。这种“发展为民、发展惠民”的导向,让运城转型发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强全市人民的获得感、幸福感。

统筹发展与环保:绘就“绿色转型”底色

统筹发展与环保,是贯彻习近平生态文明思想的核心实践,是黄河流域生态保护和高质量发展战略在运城的具体体现。我市将“生态保护”作为发展的“基准线”,明确提出“创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区”,并实施三大关键举措:一是强化系统治理,推进山水林田湖草沙一体化保护,筑牢运城发展的生态根基;二是攻坚污染防治,深入实施“一泓清水入黄河”工程,做好“退盐还湖”后半篇文章,打好蓝天碧水净土保卫战;让盐湖从“工业遗产”变为“生态名片”;三是发展绿色产业,推动发展方式绿色转型,加强绿色低碳技术装备产品开发供给,培育壮大绿色低碳产业。

从系统思维看,这些举措遵循了“山水林田湖草沙是生命共同体”的系统观——通过系统治理筑牢生态根基,避免走“先污染后治理”的老路;通过攻坚污染防治,既能减少对生态环境的破坏,又能将生态优势转化为区域吸引力,带动文旅、康养等绿色产业发展;通过培育绿色低碳产业、推动发展方式转型,塑造产业发展新优势,建设美丽运城,推进高质量发展。这种“保护优先、绿色发展”的路径,既守

住了黄河生态安全底线,也为运城转型注入了“绿色动能”。

统筹发展与安全:筑牢“稳定发展”屏障

统筹发展与安全,是落实总体国家安全观的重要实践。运城作为工业、农业、文旅融合发展的城市,安全风险点多面广,全会以“牢牢守住安全稳定底线”为目标,构建了“全领域、多层次”的安全防控体系:在安全生产上,严格落实“三管三必须”,深化安全生产治本攻坚三年行动,实施安全技能提升行动,完善应急管理体系,提升自然灾害综合防范能力;在社会治理上,创建新时代党建引领基层治理示范区,突出抓好建强基层党组织、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷、提升基础工作成效等重点任务;在风险防范上,防范化解经济、社会、生态等各领域风险,确保社会大局稳定。

从治理逻辑看,统筹发展与安全的核心是构建“系统性安全防控体系”:在安全生产领域,聚焦“源头防范—过程监管—应急处置”全链条;在社会治理领域,突出“党建引领—矛盾化解—乡风文明”多维度;在风险防范领域,覆盖经济、社会、生态全领域。这种“全领域、多层次”的治理逻辑,避免了“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理,确保安全与发展在动态平衡中推进,为运城转型发展提供稳定的社会环境。

统筹发展与均衡:破解“城乡区域”差距

统筹发展与均衡,是破解城乡二元结构、推动区域协调发展的关键举措。我市以“城乡融合、县域协同”为路径,着力缩小城乡区域差距:在城市发展上,坚持山水城一体化推进,开展城市更新行动,打造现代化人民城市;在县域发展上,分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,发展县域经济,建成工业重镇、商贸强镇、文旅名镇,增强县域综合承载能力;在乡村振兴上,学习运用“千万工程”经验,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,建设宜居宜业和美乡村;在区域协同上,提出“强县挑大梁,弱县紧跟上”,形成你追我赶、竞相发展的局面,逐步实现分类推进县域城镇化。

从路径创新看,统筹发展与均衡的核心是构建“全域支撑”的发展格局:通过城市更新行动提升中心城区功能,通过县域经济发展增强承载能力,通过乡村振兴改善农村面貌,形成“中心城区—县城—乡村”三级联动的发展体系。这种“全域支撑”的格局,既破解了发展不均衡的难题,又为转型发展提供了更广阔的空间。

这四大统筹路径并非孤立存在,而是相互支撑、有机联动的整体。全会以系统思维将“统筹之策”转化为破解发展之困的具体实践,为运城在资源型经济转型浪潮中找准了定位、明晰了方向,为后续推动高质量发展与高水平安全良性互动、建设现代化运城奠定了坚实基础。

(作者单位:市委党校)

作风建设没有“淡季”

作风建设是一场永远在路上的持久战,没有“淡季”可言,必须时时抓、处处严,让优良作风成为党员干部的“标配”。

作风之基,常修常固。思想是作风的“总开关”,要持续深化理论武装,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,在思想淬炼中筑牢信仰之基。要常态化开展警示教育,用身边人身边事敲响警钟,杜绝“临时观念”,始终以如履薄冰的谨慎、严以律己的自觉,守住作风底线。

制度之网,越织越密。让作风建设始终处于“恒温”状态,关键在于扎紧制度“笼子”,用制度管长远、固根本。要动态完善制度体系,针对作风建设中出现的新问题、新变种,及时修订完善现有规定,让制度始终紧跟形势变化。要强化制度执行力度,杜绝“选择性执行”“变通式落实”。畅通监督渠道,发挥群众监督、舆论监督、纪检监察的合力,对违反作风建设规定的行为“零容忍”,发现一起、查处一起,让制度真正成为带电的“高压线”。

行动之力,常抓不懈。作风建设的成效,最终要靠实际行动来检验。领导干部作为“领头雁”,要在日常工作中带头转作风、树新风,带头精简会议文件、带头深入基层调研,带头厉行勤俭节约,带动全体党员干部形成良好风气。融入日常工作,把作风建设与业务工作同部署、同推进、同考核,在项目建设、民生服务、乡村振兴等工作中,同步检查是否存在形式主义、官僚主义问题,让作风建设贯穿工作全过程。要坚持严管与厚爱结合,对作风过硬、实绩突出的干部予以表彰激励,对作风涣散、不作为慢作为的干部及时提醒问责,形成“抓作风、树新风”的鲜明导向,让党员干部时刻保持“在线”状态。唯有以“永远在路上”的坚韧和执着,把作风建设融入日常、抓在经常,才能让清风正气持续充盈,为高质量发展注入源源不断的“作风动力”。(摘编自《中国组织人事报》)

调研需要“扎下根”

调查研究是密切党群干群关系、夯实基层治理根基的重要举措。当前,广大党员干部对调查研究高度重视、真做真为,同时,也有个别人在基层调研中“走过场”、摆花架子,身到却心不到。“走过场”式调研,使本应求真务实的调查研究变了味、走了调,流于形式,甚至还会加重基层负担,疏远党群干群关系。

“扎下根”的基层调研才是深入群众、真抓实干的生动实践。“扎下根”搞调研,强调深入基层、扎根群众,是一种解决实际问题的工作理念和方法。“为了发展、为了群众就大胆去干”的“樵夫”廖俊波,带头驻村蹲点调研、把脉问诊,解决了不少当地群众最关切的问题,把石碑村从“垃圾村”变成了“明星村”;“捧着一颗心来,不带半根草去”的鞋革书记杨善洲,走遍村庄、踏遍山梁,撸起袖子和群众一起干,让老百姓的日子越过越好……他们用共产党人的实际行动,生动诠释了深入基层“扎下根”搞调研的内涵和真谛:带着真心真情融入群众,深入田间地头,走进千家万户,直面问题,找准症结,以务实举措破解难题。

“扎下根”搞调研,关键在于端正思想认识,从心底认识到调研不是为了完成任务,而是为了发现问题、解决问题,拿出实招硬招让群众看到变化、得到实惠。群众心中的急难愁盼问题,小到柴米油盐、大到生命财产安全,都是实打实的,来不得半点弄虚作假。对于党员干部来说,紧盯生活小事,办好民生实事,没有几把“硬刷子”是不行的。练就这样的“硬刷子”,需要把调研作为锤炼本领的“磨刀石”,放下架子、扑下身子,化脚力为能力,在基层土壤中汲取智慧、服务群众、推动发展。要敢于钻“矛盾窝子”,既听赞扬声也听批评声、抱怨声。多揣几个问题、多想几个点子,用心用脑实地走访、与群众面对面交流,多掌握“冒着热乎气儿”的第一手资料,进而把“疑难杂症”找出来,把情况摸清吃透,为科学决策提供依据,将群众的“问题清单”变成“幸福账单”。

(摘编自《人民日报》)

四维协同构筑高水平安全体系

邢阳

市委五届九次全会从强化民生保障到建好生态屏障,从抓牢安全生产到维护社会稳定,运用系统观念,作出一系列科学部署,构建起立体高效的安全防护体系,为建设“一城两区三门户”进一步厚植安全底色,提升稳定成色,增添生态亮色、焕发幸福成色。

筑牢安全发展屏障

安全是发展的前提,稳定是强盛的基石。全会将“牢牢守住安全稳定底线”置于突出位置,建设富裕文明幸福的好运之城,必须有一个安全、稳定、可靠的发展环境。这要求我们必须强化底线思维和风险意识,统筹抓好各领域安全。

一要坚决兜牢民生保障底线。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,持续加大民生投入,确保基本民生支出只增不减,守护好人民群众的切身利益;二要紧紧围绕安全生产红线,严格落实“三管三必须”要求,深化安全生产治本攻坚三年行动,提升全民安全技能和应急能力,坚决遏制重特大事故发生;三要持续筑牢生态环境基准线,将其作为高质量发展的内在要求,坚持生态优先、绿色发展,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线;四要全力

维护社会稳定防线,有效防范化解经济社会各领域风险矛盾,推进市域社会治理现代化,建设更高水平的平安运城,确保社会大局和谐稳定。唯有构筑起坚不可摧的安全稳定屏障,才可能为“一城”建设行稳致远保驾护航。

统筹城乡区域协调

发展的根本目的是增进民生福祉。全会围绕增进民生福祉部署的关键任务举措,生动诠释了以人民为中心的发展思想,精准回应了人民群众对美好生活的新期待。打造“三大门户”,不仅要体现为经济辐射力、交通通达性,更要彰显为更高的生活品质和更强的幸福感、获得感。这意味着我们必须把更多财力、物力投向民生领域,持续补齐民生短板,在高质量发展中促进共同富裕。

一要提升中心城区能级品质。坚持山水林田湖草沙一体化推进,以践行人民城市理念引领城市更新行动,既要改善人居环境、完善基础设施,更要注重保护传承城市历史文脉,提升城市风貌基本同步。二要办好人民满意的医疗卫生事业。要促进基础教育优质均衡发展,增强职业教育的适应性,支持高等教育内涵式发展。深入推进“健康运城”建设,大力推进中医药传承创新发展,加快建设中医药强市。三要健全“一

老一小”服务体系。要加快发展养老事业和养老服务,发展普惠托育服务体系,织密筑牢“一老一小”民生保障网。四要提升城市文化软实力和生活品质。深化“书香运城”建设,完善公共文化服务体系,丰富群众精神文化生活。

强化党建引领保障

办好运城的事情,关键在党。转型过程中,因新旧动能转换带来的就业结构调整、利益格局重塑,容易引发各种矛盾纠纷。为把矛盾化解在基层,把问题遏制在源头,运城提出创建新时代党建引领基层治理示范区。全会强调要突出抓好建强党的基层组织、发展壮大集体经济、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷等重点任务,并深化整治形式主义为基层减负。坚强的基层党组织是落实会安排部署的“最后一公里”保障。只有把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒,不断发展壮大集体经济,有效化解基层矛盾,提升服务群众能力,才能最大限度凝聚起贯彻落会精神,投身“一城两区三门户”建设的磅礴力量,确保运城高质量发展的航船沿着正确方向破浪前行。

(作者单位:市委党校)

人才培养等领域,提高资金使用效率。加强对农村集体经济组织的指导与服务,建立健全农村集体经济组织管理体制和运行机制,规范财务管理,防范经营风险。

强化人才培养与引进。加强农村人才培养体系建设,依托职业院校、农业技术推广机构等,开展针对农村集体经济组织管理人员和农民的培训,提高其市场意识、经营管理能力和农业生产技术水平。完善“新农人”培育计划,加大对“土专家”“田秀才”“乡创客”等本土人才的扶持力度,鼓励他们投身农村集体经济发展。同时,制定优惠政策,吸引人才返乡创业,为农村集体经济发展注入新的活力。

深化产业融合发展。立足农村资源禀赋和产业基础,以市场需求为导向,引导发展特色产业,延伸产业链条,提高产业附加值。推动农村一二三产业融合发展,发展农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等新产业新业态。加强品牌建设,培育一批具有临猗特色的农产品品牌和乡村旅游品牌,提高产品知名度和市场竞争优势,实现农村集体经济的多元化发展。

完善风险防范机制。建立健全农村集体经济风险防范机制,加强对市场风险、自然风险、经营风险的监测和预警,降低自然灾害和市场价格波动带来的损失。加强财务管理和内部控制,规范资金使用和项目运作,防范经营风险。同时,引导合理规划产业布局,避免盲目跟风和过度投资,提高抗风险能力。

(作者单位:临猗县委党校)

激活集体经济 助力乡村振兴

张娟 樊文辉

近年来,临猗县积极探索创新,农村集体经济规模逐步扩大,收入来源日益多元化,在推动农业增效、农民增收、农村繁荣等方面发挥了重要作用。截至2024年年底,临猗县272个行政村集体经济收入均突破10万元大关,实现了从“底线达标”到“全面提升”的跨越。

创新激活农村集体经济的举措与成效

政策撬动,激发发展活力。临猗县坚持用好足上级财政政策,县财政、发展改革、农业农村、自然资源等部门为集体经济发展提供对口支持。先后为27个2000余亩“三新”果园集体经济项目免费提供苗木,累计申请扶持资金2970余万元,扶持村集体经济项目55个。出台《村级集体经济壮大提质奖励办法》,明确财政奖励标准,充分调动了基层干部发展集体经济的积极性。

模式创新,拓宽发展路径。立足自身资源优势,因地制宜探索多种发展模式。如北景乡峰仙村通过“支部+合作社”新建“三新”示范园300亩,发展现代果业新质生产力;孙吉镇薛公村深化村企合作,利用荒沟、滩地资源发展黄河大闸蟹养殖,打造黄河流域特色旅游乡

村。目前,全县初步形成了资源开发型、产业发展型、区位优势型、三资盘活型、集体兴办型、股份合作型、混合经营型等多种发展模式。

资源整合,挖掘发展潜力。开展农村集体资产“清化收”工作,2022年,全县共排查问题合同14301份,为集体挽回经济损失1098.06万元,新增土地资源530.92亩,新增资源收费125.7万元。通过“清化收”,明晰了农村集体资产产权归属,规范了集体资产管理,为集体经济发展奠定了坚实基础。同时,鼓励各村整合闲置土地、房屋等资源,通过出租、入股等方式参与集体经济项目,实现资源的优化配置和高效利用。

产业融合,增强发展后劲。积极推动农村一二三产业融合发展,延伸产业链条,提高产业附加值。以果品产业为例,除了传统的种植和销售,还发展了果品加工、仓储物流、电商销售、乡村旅游等产业。楚侯乡东朝村党支部领办专业合作社,发展菊花种植、加工、销售全产业链,仅烘烤菊花一年就给村集体经济增加收入10万余元。

农村集体经济发展面临的挑战

市场风险抵御能力弱。多数农村集体经济组织产业主要集中在传统农业领域,受自然条

件、市场价格波动影响较大。同时,农村集体经济组织市场信息获取渠道有限,对市场需求变化把握不准确,在市场竞争中处于劣势地位。

人才短缺。农村集体经济组织管理人员普遍年龄偏大、文化程度较低,缺乏市场经济意识和经营管理能力,难以适应现代企业发展需求。此外,“新农人”培育体系尚不完善,人才培养的数量和质量难以满足农村集体经济发展实际需要,导致农村发展缺乏活力和创新能力。

资金投入不足。一方面,政府财政扶持资金相对有限,且分散在各个项目,难以形成规模效应;另一方面,农村集体经济组织自身积累能力较弱,融资渠道狭窄,金融机构对农村集体经济组织的贷款支持力度不足,导致发展资金短缺,制约了产业项目的实施和扩大再生产。

助力农村集体经济发展的建议

加强政策支持与引导。加大对农村集体经济发展政策支持力度,制定出台更多优惠政策,如税收减免、财政补贴、信贷支持等,降低农村集体经济组织的经营成本,提高其市场竞争力。整合各类财政资金,设立专项资金,重点支持农村基础设施建设、产业发展项目、

在农文旅深度融合拓展消费空间的过程中,依然存在产业资源融合不够充分,产业链共享机制缺失;产品营销推广滞后,对新媒体平台利用不足,品牌化程度低,市场竞争力有限;消费结构不合理,产品同质化现象严重,难以满足消费者对深度体验的需求。对此,需协同施策,化解问题。

深化产业融合,建立产业链利益共享机制。加强统筹规划,在政府主导下调研当地农文旅资源,制定综合发展规划,推动区域协同,打破行政区壁垒,统一打造区域品牌。建设信息共享平台,整合多源信息,提供便捷服务;打造资源交易平台,促进资源流通、规范交易流程。完善利益分配机制,明确产业投入产出比例,采用现金、股权等多元分配方式,成立协调监管机构,强化监管执法,保障各方权益。

深耕品牌IP,构建全渠道新媒体营销矩阵。提炼品牌内核,明确品牌核心价值,通过产品线延伸,形成独特记忆点。此外,还应构建全渠道新媒体营销矩阵,形成“短视频+直播+社群”立体传播网络。

优化消费环境,满足消费者多样化产品需求。开展市场调研与数据分析,分析消费趋势,精准定位消费群体,引导多元化消费。构建消费新场景,结合民俗节庆、体育赛事等,举办非遗展演、农耕竞赛等互动项目,满足多元化消费需求。加大对消费场景基础设施的投入,加大对服务人员的培训与管理,营造良好的消费环境。

(摘编自《经济日报》)

调研与思考

本版责编 南辽 校对 李静坤
美编 冯潇楠