

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

(上接第一版)有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

## 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发展的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对国际百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三

大板块。第一板块包括第一、第二2个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重点问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路 and 重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

## 三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符

合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家标准,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平

科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心、站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目

标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

# 接续奋斗向未来

——各地干部群众在四中全会精神指引下奋力拼搏谱新篇

新华社记者

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

连日来,各地干部群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,畅谈“十四五”时期我国发展取得的重大成就,认真学习领悟全会就“十五五”经济社会发展作出的顶层设计和战略擘画,结合实践谈学习感受、思考落实举措。

大家一致表示,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝心聚力、锐意进取,不懈努力、接续奋斗,争做新时代的奋斗者,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

### 伟大成就凝聚奋进力量

浦江潮涌,东风风来。站在320米高的张江“科学之门”顶层远眺,上海同步辐射光源、张江药谷等一个个科技产业地标熠熠生辉。

“‘十四五’这五年,是张江科学城蓬勃发展的五年。”张江科学城建设管理办公室党组书记、主任肖健感慨万千,“牢记习近平总书记考察张江科学城时的嘱托,上海加快向具有全球影响力的科技创新中心迈进。我们将认真学习全会精神,锚定加快高水平科技自立自强奋力拼搏,力争到2030年全面建成国际一流科学城。”

“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐。

尼洋河蜿蜒流淌,西藏林芝巴宜区换上金黄的秋装。“这五年,我们村在党和国家政策指引下发生翻天覆地的变化,房前屋后种满果蔬,八方游客拓宽我们的收入来源,乡亲们日子越过越好。”巴宜区真巴村党支部书记边巴欣喜地说。

“通过学习全会精神,大家更深切感受到,国家的繁荣富强是党中央团结带领全党全国各族人民扎扎实实干出来的。”边巴说,“总书记叮嘱西藏要因地制宜发展高原特色产业,我们要把全会精神与党中央支持西藏发展政策结合起来,扎实推进乡村全面振兴,把雪域高原的自然美景保护好,把旅游和特色产业做大做强,带领乡亲们创造更加幸福美好的生活。”

裁切、冲孔、激光焊接、涨型、翻边……在山东青岛,海尔集团生产车间内,一张不锈钢卷仅3分钟就变身成洗衣机内筒,随后按照系统计算好的“空中物流线路”,奔赴总装车间迎来“智造变身”。

全会对“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”作出系统部署,令海

尔集团首席技术官王晖深感重任在肩。“习近平总书记反复强调‘实业兴国、实干兴邦’。过去五年,海尔坚持创新发展,加速技术攻关,推动企业从大规模制造向大规模定制转型。未来五年,海尔将聚焦智慧住居生态、数字经济产业生态等,持续提升全产业链竞争力。”他说。

全国产粮大县吉林省梨树县迎来秋粮大丰收。梨树县农业技术推广总站站长王贵满在地头上抓起一把黑土,土壤松松软软。“‘十四五’期间,梨树县保护性耕作技术应用面积增加100余万亩,黑土地的土壤有机质含量稳步提高,持续稳产增产底气越来越足。”他说。

王贵满说,全会提出要提高农业综合生产能力和质量效益,为基层农业工作者指明方向,“我们要牢记总书记‘把饭碗牢牢端在自己手上’的嘱托,努力将黑土地保护与农业科技新深度融合,筑牢粮食安全根基,为加快农业农村现代化贡献更大力量”。

积极融入长春都市圈、粤港澳大湾区“1小时经济圈”,全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略……“十四五”以来,湖南省郴州市用好区位优势,在湖南省打造内陆地区改革开放高地中奋勇争先。

“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期。我们要落实好总书记的要求,坚持系统观念,自觉在大局下行动,更加坚定地投身全国统一大市场建设,大力推进湖南自贸试验区郴州片区制度创新,加快建设现代化产业体系。”郴州市委书记吴巨培信心十足。

### 宏伟蓝图指引前进方向

10月22日,首颗“雄安造”卫星——“雄安一号”完成生产下线,雄安新区空天信息产业智能制造能力实现“0到1”的跨越。

“‘十五五’时期是压茬推进标志性疏解项目在雄安新区落地建设的重要时期,也是雄安新区向高水平现代化城市迈进,实现跨越式发展的关键时期。”雄安新区启动区管委会副主任李正昌说,“全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署。我们将认真学习贯彻全会精神,落实好习近平总书记关于建设雄安新区的重要指示部署,坚定信心,保持定力,稳扎稳打、善作善成,推动雄安新区建设不断取得新进展。”

全会明确了“十五五”时期经济社会

发展必须遵循的原则:坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。

立足“以煤为基”的能源资源禀赋,山西阳泉加快推进能源革命步伐,走上绿色转型发展之路。“我们将牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,围绕能源转型、产业升级和适度多元发展,加快构建体现阳泉特点、具有比较优势的现代化产业体系。”阳泉市发改委国民经济综合科李曜东说。

国庆中秋假期,三星堆博物馆游人如织。灿烂的古蜀文明,持续吸引海内外游客前来“打卡”。

“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“提升中华文明传播力影响力”……学习全会精神,四川省广安市经济广播电视和旅游局局长文嘉更加坚定了工作的方向:“按照习近平总书记此前提出的‘以文化赋能经济社会发展’的要求,我们将以三星堆文化为核心加快构建‘文化+商业+体验’消费生态,深化‘文旅+百业’融合,不断满足群众高品质文化消费需求”。

从事社区工作十余年,天津市北辰区瑞景街道宝翠花都社区党委书记林则银深感社区工作是基层治理的“底盘”。

“习近平总书记指出,要坚持不忘初心,站在人民立场考虑问题,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推进共同富裕。这为做好社区工作提供了根本遵循。走中国特色社会主义治理之路,社区工作者要始终坚持以人民为中心,解决好群众急难愁盼问题,让全会精神在基层一线落地生根、开花结果。”林则银说。

认真学习了全会精神,云南省大理白族自治州鹤庆县松园村驻村第一书记李超倍感振奋。“全会对加快农业农村现代化的部署,为新时代‘三农’工作指明方向。”李超说,要落实好习近平总书记关于学习好贯彻好全会精神的要求,把全会精神转化为扎根优良品种的实际行动,围绕做好农作物良种“保、育、繁、推”关键环节,坚持把高原特色产业作为“芯片产业”来打造,助力乡村全面振兴。

祖国西南,平陆运河建设现场,吊臂伸向蓝天,卡车往返穿梭。

“平陆运河建成通航后,江海直达船可从内河港口直通我国沿海港口和东盟国家主要港口。我们要按照总书记考察广西时的要求,高标准、高质量建设平陆

运河,为加快构建新发展格局、扩大高水平对外开放提供重要基础设施支撑。”平陆运河集团董事长王勤毅说。

接续奋斗开创新局面

南海之滨,风起潮涌。瞄准12月18日启动全岛封关运作,海南自由贸易港正以“冲刺”姿态推进各项工作。

“我们将认真学习全会精神,贯彻落实习近平总书记对建设海南自贸港的重要指示部署,把制度集成创新摆在突出位置,加紧推进自贸港核心政策落地,确保封关运作平稳有序,争当新时代改革开放示范。”海口海关关长高峰说。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。

地处闽粤赣三省交界的福建省武平县,紫灵芝、黑老虎等林下作物陆续迎来采收季。武平县林业局副局长兰长平介绍,探索集体林权制度改革以来,林下经济成为农民增收聚宝盆,实现“不砍树也致富”。“作为基层林业干部,我们要学习贯彻好全会精神,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展新动能,坚定不移走生态美、百姓富的可持续发展新路。”兰长平说。

习近平总书记指出,管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。辽宁省铁岭市委书记李文飙表示,要组织好对全会精神的学习,坚决把党的自我革命要求落实到行动上,努力在谋划改革发展思路上下功夫、在解决突出矛盾问题上下功夫、在激发改革创新活力上下功夫,奋力谱写新时代东北全面振兴新篇章。

金秋十月,新疆生产建设兵团白沙湖景区层林尽染,吸引了不少游客。“我们要把学习好贯彻好全会精神作为重大政治任务,落实好习近平总书记关于‘全体人民共同富裕迈出坚实步伐’的部署和要求,深挖‘种地就是站岗,放牧就是巡逻’的兵团红色文化,带领大家奔向共同富裕。”新疆生产建设兵团第十师一八五团党委副书记周小斌说。

一棒接着一棒跑,一张蓝图绘到底。“党的二十届四中全会吹响了接续奋斗的号角。我们要按照总书记的要求,向广大青年学生宣讲好全会精神,学习贯彻落实好全会对一体推进教育科技人才发展的部署,进一步凝聚广大青年学生和科技工作者科技报国的共识和力量,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。”南京航空航天大学党委宣传部部长、教授徐川说。

(新华社北京10月27日电)



## 全国秋粮主产区收获已超八成半

10月28日,湖南省永州市道县梅花镇棠下村,农机手驾驶机械收割晚稻(无人机照片)。

农业农村部最新农情调度显示,目前,全国秋粮主产区收获已超八成半。

新华社发(蒋克青 摄)

## 金融许可证变更公告

经国家金融监督管理总局运城监管分局批准,山西闻喜农村商业银行股份有限公司岭西东支行变更营业场所,机构住所变更为山西省闻喜县兴闻东街2334号。现予以公告:

山西闻喜农村商业银行股份有限公司岭西东支行,机构编码:B0841S314080018;许可证流水号:01122674;批准日期:1953年1月1

日;邮政编码:043800;电话:0359-7089444;机构住所:山西省闻喜县兴闻东街2334号;发证日期:2025年10月11日。

以上信息可在国家金融监督管理总局官网查询。

山西闻喜农村商业银行股份有限公司

2025年10月16日

## 非婚生育声明

本人解晓蓉(身份证号:142701199211162746),在非婚情况下生育一男孩,名字:解宇凡。

特此声明

声明人:解晓蓉  
2025年10月28日

## 遗失声明

●不慎将刘春涛(身份证号:142733197006100011)购买的金海岸1期S1-194房屋买卖合同及收据(日期:2008年12月31日)丢失,故原合同及收据作废,特此声明。

●本人李梦倩(身份证号:14272920010914122X)不慎将运城护理职业学院的毕业证(编号:143971202306001937)丢失,声明作废。

●不慎将刘舒欣《出生医学证明》(编号:T140224892,母亲:耿红仙,出生医院:运城市新绛青燕妇产医院)丢失,声明作废。

●不慎将孟格羽《出生医学证明》(编号:C140169121,母亲:李新慧,出生医院:新绛县人民医院)丢失,声明作废。

●不慎将袁飞(身份证号:142733197906025715)及姜双玲(身份证号:14273319800801092X)坐落于垣曲县滨河东路东与青年路北拐角处逸景花苑第5幢1单元116号、216号的共有不动产产权证丢失,共有权证号:晋(2023)垣曲县不动产证第0006844号、晋(2023)垣曲县不动产证第0006843号,声明作废。