



新闻客户端



微信公众号

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化

奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，（下转第四版）

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳

步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治政成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运

筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全

党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全

面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治政为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。（下转第二版）

市委常委会召开会议

深入学习贯彻习近平总书记在中外政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神

储祥好主持

本报讯（记者 张越）10月28日，市委书记储祥好主持召开五届市委第165次常委会会议，传达学习习近平总书记在中外政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，研究我市贯彻落实意见。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记在中外政治局第二十二次集体学

习时的重要讲话精神，全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，强化思想政治引领，坚持我国宗教中国化方向，用社会主义核心价值观引领，用中华优秀传统文化浸润宗教，积极引导宗教与社会主义社会相适应，促进宗教和睦、民族和睦、社会和谐。要依法治理宗教事务，深化法治宣传教育，提高宗教工作法治化水平和宗教事务治理能力。各级党委（党组）要加

强对宗教工作的领导，完善体制机制，夯实基层基础，构建党委领导、政府管理、社会协同、宗教自律的宗教事务治理格局，不断开创全市宗教工作新局面。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握党对意识形态工作的领导权主动权。要强化党的创新理论武装，坚持用习近平

新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，夯实共同思想政治根基。要守牢意识形态主阵地，加强正面宣传引导，重点抓好党的二十届四中全会精神的学习宣传，精心组织开展运城“十四五”成就宣传，讲好建设“一城三区三门户”的生动故事，巩固壮大主流思想舆论，为高质量发展提供强大精神动力。

会议还研究了其他事项。

市政府召开中药材产业高质量发展专题推进会议

本报讯（记者 祁克宁）10月27日，市委副书记、市长姚逊主持召开中药材产业高质量发展专题推进会议。他强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于中医药工作的重要论述，认真落实省委、省政府部署要求，把握发展机遇，强化工作举措，凝聚合力攻坚，全力推动中药材产业高质量发展，为建设“一城三区三门户”贡献力量。副市长尚玉良，市政府秘书长王红波等参加。

姚逊指出，中药材产业是我市立足资源优势、产业基础聚力打造的生态产业、富民产业、大健康产业。今年以来，我市出台了《运城市加快推进中药材产业高质量发展若干措施》等政策举措，为推进中药材产业高质量发展提供了有力保障。各地各部门要把握发展机遇，坚定发展信心，科学规划产业布局，持续完善配套设施，强化各类要素保障，在稳定面积、提升品质、树立品牌等方面下功夫、补齐弱项，不断巩固“量”的优势，实现“质”的提升，切实把中药材资源优势转化为发展优势。要强化工作落实，围绕中药材规范化生产基地建设、良种繁育推广、趁鲜切制规范、产业集群发展、质量检验检测体系建设等方面，细化任务分工，用好支持政策，持续建强基地、做优产品、壮大产业，以全产业链思维推动中药材产业提质增效。要凝聚发展合力，树立“一盘棋”思想，加强协调联动，密切协作配合，强化专班推进，动员基层力量，发挥经营主体作用，合力推动中药材产业发展不断取得新突破，为全市经济社会高质量发展注入新动能。

会上，市果业发展中心、市市场监管局汇报全市中药材产业高质量发展相关情况。

市人大常委会党组召开理论学习中心组学习会议

本报讯（记者 张俊瑛）10月27日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习会议，深入学习贯彻中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报，传达学习习近平总书记9月29日中共中央政治局会议上的重要讲话精神、在《求是》杂志发表的重要文章《纵深推进全国统一大市场

建设》，传达学习中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在北京调研时的讲话精神，传达学习省纪委有关文件精神等，并围绕学习内容开展交流研讨。市人大常委会党组书记、主任那志茂主持并讲话。

会议指出，要把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前

和今后一个时期的重大政治任务，全面准确领会把握全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要跟进学习习近平总书记近期重要讲话、重要文章等，紧紧围绕“一城三区三门户”目标和思路，强化责任担当，找准人大履职切入点和着力点，高质量推进立法、监督、代表等工作，为我市“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局提供有力法治保障。要按照“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，持续改进工作作风，强化纪律规矩意识，筑牢拒腐防变思想防线，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

士，深入调查研究，高质量做好协商议政工作，为我市“十五五”规划编制贡献更多智慧和力量。要合理确定年度民主监督议题，精心组织监督活动，找准问题症结，提实意见建议，以协商式监督助推改革落地见效。要持续开展“委员活动开放日”活动，广泛收集社情民意，跟进建议办理落实，让群众实实在在感受到协商成果。要严格对照年初制定的工作要点，全力以赴做好今年工作收官，推动各项工作不折不扣、高质高效完成；提前谋划明年重点工作，研究协商议题和民主监督议题，筹备市政协五届五次会议，为新的一年工作高效开展筑牢坚实基础。

市政协党组召开理论学习中心组学习会议

本报讯（记者 张俊瑛）10月27日，市政协党组召开理论学习中心组学习会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神、在党外人士座谈会上的重要讲话精神等，传达学习全国政协机关党组理论文章《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的原创性贡献》，围绕“进一步全面深化改革”开展专

题研讨，听取10月份“委员活动开放日”活动开展情况汇报。市政协党组书记、主席陈杰主持并讲话。

会议指出，要认真学习领会习近平总书记近期重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央各项决策部署上来，不断提升政协履职成效。要充分发



生产莫违章 安全有保障

10月26日，万荣县人民医院迁建项目现场，工人在加紧施工。

据了解，该项目总投资9.29亿元，占地约134亩，总建

筑面积11.39万平方米，建成后将填补万荣县三级综合医院空白，成为辐射河东的区域医疗新地标。

本报记者 陈方斌 摄