

(上接第一版)

现在,我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有10年时间。世界在关注,中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在2024年7月,党的二十届三中全会上,习近平总书记就提出,“十五五”规划要确定什么样的目标任务,要提前研究,总结评估“十四五”规划落实情况,切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。谋定而动,纲举目张。

2025年1月,中央政治局常委会、中央政法局先后召开会议,决定成立党的二十届四中全会文件起草组,习近平总书记亲自担任组长。

1月下旬,党中央下发通知,就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2月11日,习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议,鲜明提出到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断,指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础,就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势,破除瓶颈制约,补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强;

全面发力,就要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会现代化取得决定性进展。

正确判断形势,是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定预料因素增多的时期。

从国际看,世界百年变局加速演进,世界变乱交织,变的一面深入发展,乱的一面更加突出,我国发展既面临难得机遇,也伴随严峻挑战。总体看,机遇仍然大于挑战。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全局,事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑,阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义:

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化,必须制定好“十五五”规划建议,科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议,精准研判内部形势和外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险挑战,确保中国式现代化行稳致远,至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处在从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化,发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题,必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长,高位擘画。

制定好“十五五”规划建议,引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底,历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识
——践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过,北京西郊,规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命,解放思想、实事求是,加强学习、认真思考,深入调研、集思广益,集中精力、全力以赴,高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

对制定规划建议需要重点把握的问题,总书记提出要“坚定必胜信心,保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协调性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务,总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记亲自领导、全程指导,多次就起草工作作出重要指示批示,多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报,指导研究重大问题,提出重要修改意见,自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草,是深入实际、调查研究的过程。

今年3月,全国两会闭幕不到一周,习近平总书记赴贵州和云南考察调研,进侗寨、访古城,看产业、话振兴,指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发前进。

4月,上海;5月,河南;7月,山西……习近平总书记身体力行,走进基层,围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表:2月23日中午抵达,下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会,随后前往数字化城市运行和治理中心;2月24日,上午8点半召开市委常委会同志座谈会,10点召开11个市级有关部门座谈会,下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日,在中共中央召开党外人士座谈会,就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月,各地区各部门各方面面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌,初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

规划建议起草,是开门问策、集智聚力的过程。

5月至6月,习近平总书记委托,中央领导同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地方各部门意见建议,听取党外人士意见建议……

海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示,强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策,提出了许多有价值的意见建议,有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条,经梳理摘编,形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题,有的建议“挖掘社区就业潜力”,有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”,有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议,认真研究和吸收,许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅,并提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草,是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋,从框架提纲到框架方案,从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月,200多天,文件起草组

勤勉工作、夙兴夜寐,拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景:初稿形成后,连续几天召开会议,对每一部分内容逐段逐句“过堂”,大家发言时观点鲜明、富有卓见,讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见,反复推敲每一处细节,就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动,因势而变——

今年以来,国际形势变化的不利影响逐渐加深,外部打压遏制不断升级,我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调,谋划一个时期的经济社会发展,必须弄清楚大环境。

4月10日,文件起草组工作班子召开专题会议,讨论应对外部形势变化,调整文件起草思路和框架结构。

天下大事,必作于细——

面对新形势新任务,规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出,“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署,提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响,必须慎之慎之。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行,规划建议起草立足国情国力,处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系,注重保持宏观政策取向一致性,注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日,在中共中央召开党外人士座谈会,就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月,各地区各部门各方面面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌,初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

科技兴则产业兴,科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用,进行了系统部署,推动提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前,党的二十届三中全会部署300多项改革举措,开启进一步全面深化改革开放的新时代新篇。党的二十届四中全会上,改革仍是重要关键词。

规划建议明确,“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”,到“加快完善要素市场化配置体制机制”,再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向一以贯之,在重大任务上接续递进,突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到,规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性的政策举措;

着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴、优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;

着眼促进人民精神生活共同富裕,提出繁荣互联网条件下新大众文艺,构建中华文明标识体系,以文化赋能经济

速发展和社会长期稳定两大奇迹,奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令,必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平!规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标,让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景,是中国共产党人矢志为民的深厚情怀,为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安

全——

发展是硬道理,安全也是硬道理。

未来五年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨,迫切需要我们坚持底线思维和极限思维,以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全部系

和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进武器建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措,表明我们党对

总体国家安全观的认识更加深刻,

保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领

导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化年限,到推动高等教育提质扩容,扩大优质本科教育招生规模;从因城施策增加改善性住房供给,到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”;从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中,一项项新提法新举

措,着眼解决人民群众急难愁盼问题,

推动增进人民福祉、提高人民生活品

质,成为“中国式现代化,民生为大”的

生动注脚。

民心是最大的政治,人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼,将进一步汇聚智慧和力量,团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进,

国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优

势,制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总

结长期历史经验得出的重要认识和结

论。历史和现实证明,“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成

为独特风景,其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公

平正义、激发社会创造活力、保持社会大稳定。

推动公共安全治理模式向事前预

防转型;完善共建共治共享的社

会治理现代化;完善凝聚

服务群众工作机制……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署,深刻把握近年来国家治理

新趋势新特点,着力完善和发展中国特

色社会主义制度,推动国家治理体系和

治理能力现代化迈上新台阶,为中国式

现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进,

中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔,照亮前行

的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科

技自立自强、进一步全面深化改

革等方面明确了“十五五”时期经济社

会发展的主要目标,也进一步细化了

2035年目标。

到那时,我国经济实力、科技实

力、国防实力、综合国力和国际影响力

大幅跃升,人均国内生产总值达到中

等发达国家水平,人民生活更加幸福