

# 在发展中固安全，在安全中谋发展

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国

家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围

绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是世界上最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、

多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（新华社北京10月29日电）

（上接第一版）

习近平指出，在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，二是坚持系统思维，三是坚持进一步全面深化改革，四是坚持扩大对外开放。

习近平就几个重点问题作了说明。第一，关于“十五五”时期的重要地位。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和劳动生产率提高同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续



▲银杏树掩映着北京五塔寺内的建筑(10月31日摄)。深秋时节，五塔寺内银杏尽黄，吸引了众多市民、游客前来观赏。新华社记者 徐金泉 摄

（上接第一版）

要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以“扩绿、护绿、兴绿”为己任，聚焦主责主业，扎实抓好当前秋季造林绿化、森林资源保护、有害生物防治等重点工作，持续打造县城林木“防管育补”一体化管护新模式，推动生态管护向科学化、制度化、规范化、长效化迈进。同时，要立足长远，科学谋划林业发展思路，积极谋划新项目，将全会精神切实转化为推动国土绿化、林业改革、产业发展的强大动力，厚植高质量发展生态底色。

“学习贯彻全会精神，关键在‘实’。要认真学习真学懂要义、掌握精髓，并做到入脑入心、见行见效。”平陆县圣人涧镇残联理事长王伟表示，残疾人工作连着民生、系着民心，作为离残疾人群体最近的基层工作者，将以“时时放心不下”的责任感进一步抓实重点工作。一方面，精准谋划做好技能培训，帮助残疾人掌握一技之长；另一方面，进一步细化帮扶救助举措，优化幸福托养服务，确保补贴发放、康复服务等政策精准落地，让残疾人感受到实实在在的幸福感和获得感、安全感。

全会进一步就加快建设健康中国、促进人口高质量发展进行了相应的谋划，提出“十五五”时期要为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务。近年来，作为区域医疗、教学、科研、预防保健和康复的重要基地，盐湖区龙居镇卫生院着力推进国家重点中心乡镇卫生院建设，公共卫生服务水平得到有效提升。该卫生院负责人冯玉龙表示，将以全会精神为指引，持续补短板、强弱项、固优势，聚焦基层特色科室建设，打造心脑血管专科，通过特色发展提升整体服务能力；紧盯慢病管理，开展健康宣教和慢病知识普及“扫街”“扫巷”，打造医防融合门诊，实行慢病包村管理，为慢病患者提供高效、便捷、连续的“防、治、康、管”服务；立足数智化医疗服务，借助远程诊疗、AI辅助诊断和智慧医家等，让基层群众近享优质医疗卫生健康服务，让健康中国战略在基层落地生根。

“全会为我们今后的工作指明了方向，提出了更高要求。作为一名基层干部，我将认真学习领会全会精神，把全会精神实实在在落实到产业发展和民生服务中。”新绛县龙兴镇南关村党支部书记文刚说，将继续依托紧邻国道和小商品集散地的优势，进一步优化营商环境，深

把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，加快高水平科技自立自强，因地制宜发展新质生产力。第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放。第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。第六，关于统筹发展和安全。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，完善社会治理体系。第七，关于坚持党的全面领导。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制。

## 锚定航向聚合力 基层实践见真章

绘就基层治理新图景

全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。天津市樊村镇副镇长闫小芳表示，将把全会精神转化为推动工作的强大动力，狠抓项目建设、招商引资、乡村振兴、民生保障、安全生产、社会稳定等各项重点工作，确保“十四五”收好官、“十五五”开好局；学用结合、以学促干，深刻把握全会精神关于推进国家治理体系和治理能力现代化的部署要求，不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；解放思想、主动作为，不断破除因循守旧、墨守成规的思想观念，立足全镇实际，大力发展特色优势产业，因村施策发展壮大村集体经济，进一步激活乡村振兴活力，切实把全会精神宏伟蓝图和各项任务落到实处。

全会提出“构建共建共治共享的社会治理格局”，为基层社区做好工作进一步指明了方向路径。稷山县社区服务中心滨河社区党支部书记、居委会主任高昊阳说：“将以更加饱满的热情和更加务实的作风，持续用好‘邻里夜话’平台载体，通过与居民面对面沟通，听民声、集民智、解民忧，将党的政策温暖送达居民，将群众诉求落到实处，真正把共建共治共享的要求转化为居民可感可及的幸福成果。”

“全会的部署为‘十五五’时期扎实推进乡村全面振兴指明了方向，注入了信心。”天津市阳村街道太阳村党总支书记、村委会主任高海飞表示，将始终坚持以党建引领基层治理为抓手，把发展壮大集体经济作为突破口，进一步加快基础设施提质工程，解决好巷道通行拥堵问题，畅通乡村发展脉络；深化民生服务保障，全面推进集中供暖全覆盖等民生福祉升级工程，筑牢幸福生活根基；围绕特色产业培育，建成现代化区域性农产品集散中心，激活集体经济动能，为乡村全面振兴注入持久动力。

本报记者 韩维元 董战轩 付炎

遗失声明

●不慎将巩占龙(身份证号:142701197907074817)购买的鑫宝小区11号楼2单元102房的收款收据(票号:2009总合字139号,金额:161776元,日期:2010年3月10日)丢失,声明作废。

# 在接续奋斗中高质量推进国防和军队现代化

## ——全军官兵学习贯彻落实全会精神全力以赴打好攻坚战

新华社记者 梅世雄

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

我军建设“十四五”规划实施以来，各级围绕强统筹、抓攻坚、促执行下了很大功夫，进一步加强了国防和军队现代化建设，取得一系列重大成就。军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心干部在学习讨论中深切感到，这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，要始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，坚决把思想和行动统一到党中央、中央军委和习主席决策部署上来。

“‘十四五’蓝图铺展的五年，人民军队政治生态、力量体系、备战状态、整体面貌焕然一新。”军事科学院研究员史波认为，我们见证了政治建军带来的清风正气，感受了改革强军激发的结构之变，亲历了科技强军驱动的高质量发展，赢得了备战打仗催生的战斗力跃升。在平均海拔超过4500米的“世界屋脊之屋脊”，西藏阿里军分区某边防团政委林纯正带领党委一班人，对照法规研究提升边境管控效能措施。“党委坚强有力，部队才能所向披靡。”他深有感触地说。五年来，全军各级党组织创造力、凝聚力、战斗力显著增强，为履行使命任务提供了坚强政治保证和组织保证。

战略擘画，指明方向。“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”。各战区、各军兵种、军委各直属单位、武警部队官兵表示，全会统筹中华民族伟大复兴

复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必须深入学习领会，全面贯彻落实。

学习贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。广大官兵表示，要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

西部战区空军某部数十年坚持飞播造林，为荒山沙地披上绿装。官兵们表示：“20年来，‘绿水青山就是金山银山’理念在神州大地落地生根，开花结果。我们必将以全会精神为指引，牢固树立生态文明意识，积极参与驻地生态环境保护行动，为建设美丽中国贡献力量。”

一分部署，九分落实。登车进场、保障飞行，海军“航空机务保障模范中队”以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，聚焦主责主业做好安全飞行保障工作。“我们要进一步激发只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神，凝聚起勠力

同心、勇往直前的奋斗力量，为实现建军一百年奋斗目标而不懈奋斗。”中队干部曲国鹏说。

北纬53度，祖国最北端，冰封雪裹。刚刚沿界江巡逻归来的北部战区陆军某边防旅北极哨所官兵对全会精神展开热烈学习讨论。官兵们说：“‘巩固提高一体化国家战略体系和能力’战略部署，给边防建设带来可喜变化。近年来，军地合力固边强边，哨所在智能管控、装备转型、综合保障等方面建设迈上新台阶。在全会精神指引下，我们将以更加昂扬的斗志守边固防，为祖国和人民筑起坚不可摧的钢铁长城。”

“最美新时代革命军人”，信息支援部队某研究所研究员何元智第一时间与团队分享学习全会精神心得体会。“我们要紧贴备战打仗需求，加快网络信息体系关键技术攻关，把科技优势转化为能力优势和制胜优势。”何元智说。

火箭军某旅组织快速发射训练，各单元以分秒不差的精度，圆满完成发射任务。训练结束，官兵们在全会精神学习讨论中表示：“我们要把学习贯彻全会精神的热情转化为练兵备战的动力，把全部心思和精力向备战打仗聚焦，锚定建军一百年奋斗目标勠力攻坚。”

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。广大官兵表示，要踔厉奋发、勇毅前行，为如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强战略支撑。（新华社北京10月29日电）



▲这是10月30日拍摄的胡杨林(无人机照片)。晚秋时节，内蒙古额济纳旗的胡杨林别有风骨，苍老道劲，美不胜收。新华社记者 连振 摄

据新华社北京10月31日电(记者王希戴小河)随着我国北方地区陆续进入供暖季，季节性用能高峰即将到来。国家能源局市场监管司副司长张燕秦10月31日表示，国家能源局高度重视冬季采暖保供和人民群众温暖过冬保障工作，正在采取多种举措，保障迎峰度冬期间能源安全稳定供应。他是在当日举行的国家能源局例行新闻发布会上作出上述表示的。

据张燕秦介绍，在电力方面，国家能源局将持续推进源网荷储各环节协同发力，坚决守住大电网安全和民生用电底线。在煤炭方面，将持续跟踪煤炭生产、进口、需求等重点指标变化趋势，会同有关方面全力做好迎峰度冬煤炭保供相关工作。

在天然气方面，国家能源局近期组织召开了2025至2026年度采暖季天然气采暖保供工作会议，研究采暖季天然气供需形势并部署相关工作。“2025年天然气供需总体平稳，形势稳中向好。”张燕秦表示，今年采暖季天然气供应总量和尖峰用气总体有保障。

本版责编 冯婷婷  
校对 杨炎玺  
美编 冯潇楠