

# 执法有力度更有温度

——临猗县北景乡综合行政执法规范化建设侧记

本报记者 南 辽 张君蓉

## 法治视点

“以前觉得执法就是‘冷冰冰’的处罚，现在才知道，执法也能有‘暖乎乎’的人情味。”近日，临猗县北景乡一果库负责人看着整改到位的安全设施，对上门复查的执法队员竖起了大拇指。

作为临猗县的人口大乡，近年来，北景乡以规范化建设为抓手、以人性化执法为底色，通过清单梳理、部门联动、集中检查、司法监督等一系列举措，破解基层执法难题，让执法既有法治刚性，又含民生温度，不断推进乡镇综合行政执法规范化建设。

### 清单化梳理+常态化培训 夯实执法规范化基础

走进临猗县北景乡综合行政执法队办公区域，执法车辆整齐摆放，执法人员统一着装，执法记录仪、无人机等设备更是让人眼前一亮。“现在硬件设施一应俱全，执法人员持证上岗，日常检查和行政执法正在逐步规范。”北景乡综合行政执法队副队长陈晓旭说。

硬件设施完善后，能力提升成为关键。北景乡常态化提升执法人员专业素养：每周组织法律法规学习，每月参加县司法局举办的“法律大讲堂”，每年参加全县行政执法业务知识竞赛，有效提升了队伍的执法水平。

在强化培训的同时，北景乡对执法事项进行全面梳理和动态调整。结合乡镇实际，交回不适用、发生频次极低的执法事项，聚焦安全生产、环境保护、自然资源、农业农村等高频领域，最终形成清晰明确的执法事项清单，让执法更加精准规范。

11月初，北景乡综合行政执法队通过网络舆情监测发现，有人在网上发布视频称，在北景乡与隔壁乡镇交界的一处山上，有人堆放畜禽粪便进行有机肥发酵，导致污水横流、蚊虫遍布，严重污染环境。

接到舆情线索后，北景乡综合行政执法队第一时间赶赴现场，经实地勘查发现，该有机肥发酵点占地30多亩，前段时间雨水较多，导致粪水外溢、气味刺鼻，蚊虫大量滋生。

经咨询市生态环境局临猗分局后，北景乡综合行政执法队得知针对此类事项，目前缺乏明确的执法依据，便根据分局指导，及时将相关整改措施传达给经营者，协助经营者整改，

降低不良影响。事后，北景乡综合行政执法队还将处理情况及时予以反馈，完成了执法闭环。

“执法的目的不是处罚，而是督促整改、解决问题。”陈晓旭说，通过清单化梳理和常态化培训，北景乡综合行政执法队不仅明确了“管什么、怎么管”，更树立了“以整改为主、处罚为辅”的执法理念，让执法工作更具针对性和实效性。

### “乡街吹哨+县局报到” 破解基层执法专业“瓶颈”

北景乡是农业大乡，辖区内耕地、林地、草地分布广泛，企业商户众多，执法事项涉及面广、专业性强。北景乡综合行政执法队受限于人员专业知识、技术设备等因素，在面对一些复杂执法案件时，往往显得“力不从心”。

“乡街吹哨，县局报到”执法联动机制便有效破解了这一难题。当遇到超出乡镇执法权限、缺乏专业技术支持或存在执法疑难问题时，乡镇综合行政执法队可以“吹哨”形式上报包括事项名称、简要内容、现场照片等信息的具体情况，县司法局收到“哨声”后，第一时间协调相关县直部门执法队伍“报到”，提供专业指导或直接执法，形成“乡镇吹哨、部门响应、协同执法”的工作格局。

前段时间，北景乡综合行政执法队收到村民举报，有人在石家庄村一处荒沟内擅自挖土售卖。执法队立即赶赴现场，发现该荒沟内确实存在挖掘痕迹，但执法人员面临两个难题：一是无法准确测量挖掘面积，二是难以认定土地性质。

面对这一困境，北景乡综合行政执法队立即启动“乡街吹哨、县局报到”机制，向该县司法局上报情况。县司法局迅速协调县自然资源局、县林业局派人到场。县自然资源局工作人员携带专业测量设备，结合卫星图斑数据，精准测算出挖掘面积；县林业局执法人员确认该区域为荒草地，明确该行为构成破坏草原资源的违法行为。

在县直部门的专业支持下，乡镇综合行政执法队作为执法主体，依据认定结果，综合考虑违法行为的情节、危害程度以及当事人的配合态度等因素，将相关数据录入裁量计算公式，自动生成罚款数额。“自由裁量权基准让处罚有章可循，既避免了处罚过轻或过重的问题，又保证了执法的公正性和透明性，让当事人心服口服。”陈晓旭介绍，最终当事人主动缴纳罚款，并按照要求对挖掘区域进行了生态修复。

“‘乡街吹哨、县局报到’机制，能够有效弥

补乡镇执法的专业短板，提升执法效率和权威性。”陈晓旭说。

### 集中化检查+人性化施策 护航营商环境优化

“以前最怕执法检查，多个部门轮番上门，不仅耽误生产，还得反复准备材料。现在好了，一次集中检查就能覆盖所有事项，省时又省心。”北景乡一企业负责人对乡镇执法模式的转变赞不绝口。

北景乡辖区内企业工厂和沿街商铺较多。以往，由于执法部门分散、检查频次不统一，常常出现“多头执法、重复检查”的情况，给生产经营带来困扰。为破解这一问题，北景乡按照临猗县优化营商环境相关要求，创新推行“入企检查集中一次”制度，变“多头执法”为“综合执法”，变“频繁检查”为“精准体检”，最大限度减少对企业生产经营的影响。

入企检查前，乡镇综合行政执法队须提前在县政府网站公示检查企业名单等信息，保障企业的知情权和监督权。检查时，乡镇综合行政执法队主动与市场监管、应急管理、生态环境等相关部门沟通对接，整合各部门检查事项，组建综合行政执法检查组，一次性开展全面检查，避免“重复上门、多头打扰”。

今年7月，北景乡综合行政执法队联合县应急管理局，对辖区180多家企业开展了为期10天的安全生产专项检查。此次检查聚焦企业安全生产薄弱环节，重点排查消防安全、机械伤害等隐患。在果品冷库检查中，北景乡综合行政执法队重点检查消防设施是否到位，同时向使用液氨制冷的果库负责人详细讲解安全风险，积极宣传升级氟制冷设备的优惠政策。

“集中检查不仅减少了对企业的打扰，还能形成执法合力，提升检查效果。”陈晓旭说。除了定期专项检查，对于临时检查，各部门也会提前沟通、协同开展。前段时间，该县住房城乡建设局要去北景乡某建材企业检查，便提前与北景乡综合行政执法队沟通，询问是否有相关检查事项。检查时，县住房城乡建设局重点核查企业的许可证件、设施设备、生产流程的合规性，北景乡综合行政执法队则配合检查企业的土地使用证、安全生产、环境保护等情况，一次检查覆盖多个领域，既提高了执法效率，又减轻了企业负担。

“执法不是冷冰冰的管理，而是有温度的服务。”陈晓旭说，北景乡综合行政执法队始终坚持“处罚与教育相结合、执法与服务相统一”的原则，在执法过程中，不仅指出企业存在的

问题，还主动为企业出谋划策，帮助企业解决实际困难，用执法温度护航营商环境持续优化。

### 伴随式监督+柔性化执法 筑牢执法规范防线

“执法程序是否规范、执法用语是否文明、取证程序是否正当，这些都是我们监督的重点。”临猗县司法局北景司法所所长沈峰拿着执法监督记录簿，向记者介绍道。为确保执法行为合法合规，北景乡创新推行行政执法“伴随式”监督机制，对乡镇行政执法高频领域，由北景司法所全程跟踪监督执法过程，为执法规范化加上“双保险”。

北景乡人口6.8万人，沿街小型饭店、商铺较多，消防安全是执法监督的重点领域。10月23日，北景乡综合行政执法队开展中小型饭店消防安全隐患排查，北景司法所工作人员主动随行，开展“伴随式”监督。从执法人员亮证执法、现场询问，到调查取证、文书制作，再到结果公示，司法所工作人员全程跟踪，对照行政执法“三项制度”及《山西省行政执法条例》要求，逐一检查执法环节是否合规。

在对一小型饭店检查中，司法所发现1起执法人员未及时记录现场证据的问题，当场提醒整改，既避免了执法程序瑕疵，也帮助执法人员强化了“程序正当”意识。“‘伴随式’监督不仅是对执法行为的约束，更是对执法人员的保护。”沈峰说，通过全程监督，能够及时发现并纠正执法过程中的不规范行为，确保每一起执法案件都经得起法律检验。

截至目前，北景司法所已开展“伴随式”执法监督6次，推动执法程序合规率提升至100%，执法质效显著增强。

在强化监督的同时，北景乡综合行政执法队始终坚持柔性化执法理念，落实“首违不罚、轻微免罚”政策，将宣传教育、督促整改作为执法的重要手段。“执法的最终目的是规范行为、预防违法，而不是单纯的处罚。”陈晓旭说，对于首次违法、情节轻微、未造成危害后果的违法行为，北景乡综合行政执法队以批评教育、限期整改为主；对于存在一般隐患的企业，先指导其制订整改方案，跟踪督促整改到位，避免“一罚了之”。

此外，北景乡综合行政执法队还注重普法宣传与执法工作相结合，在日常执法过程中，向企业和群众发放宣传手册、讲解法律法规，将依法行事、依法经营的理念传递给每一位执法对象。“通过普法宣传，让群众和企业知法、懂法、守法，从源头上减少违法行为的发生，这才是最有效的执法。”沈峰说。

## 法治动态

## 夏县靶向培训提升 行政执法人员素能

本报讯(记者 张君蓉 南 辽)为深入推进规范涉企行政执法专项行动，持续擦亮法治营商环境“金名片”，切实提升行政执法与监督工作质效，近日，夏县司法局精心组织开展行政执法(监督)人员素能提升专题培训，来自全县38个行政执法单位的224名执法及监督人员齐聚一堂，集中“充电”。

此次培训紧扣“严格规范公正文明执法”核心要求，以“精准对接需求、靶向破解难题”为导向构建起“政治素养、业务能力、监督效能”三位一体的课程体系。

政治理论层面，重点强化习近平法治思想深度学习，推动执法工作实现政治效果、法律效果与社会效果有机统一；业务实操层面，聚焦规范涉企执法重点任务，针对涉企执法典型案例、《行政执法人员行为准则》、“过罚相当”原则应用等实践难点进行专题解析，精准回应执法一线需求；监督能力层面，系统解读行政执法监督机制建设、“三项制度”落地实操等内容，助力监督人员练就“精准监督”硬本领。

培训特邀党校理论专家、纪委监委业务骨干、资深专职律师及一线执法监督能手授课，既传理论精髓，又授实践妙招，实现理论实操双提升。为强化培训实效，该县司法局同步向参训单位发放《行政执法(监督)政策、文书汇编》《规范涉企行政执法专项行动问答》等实用手册，精准破解行政执法(监督)人员在专项行动中的困惑难题。

## 永济市强化老年人 法律援助工作

本报讯(记者 南 辽)近日，永济市法律援助中心在该市安居康养中心设立了老年人权益保障法律援助工作站，并在猗头镇、栲栳镇、蒲州镇、虞乡镇同步建立了4个法律援助联络点，通过“法律援助+公证办理+人民调解”服务模式，推动老年人权益保障全覆盖，让法治阳光温暖晚年生活。

据悉，新成立的法律援助工作站(联络点)秉持“法治赋能发展、护航引领安康”理念，以法律援助、公证服务、人民调解三大核心功能筑牢老年人权益保障防线。一是以法律援助为核心服务，为经济困难、高龄、空巢、失能等特殊困境老年人开辟“绿色通道”，提供免费法律咨询、代拟法律文书、代理诉讼等一站式服务，确保老年人平等获得法律保护。二是深度融合公证服务，提供财产协议等公证服务，引导老年人提前规划财产，以法律权威减少家庭纠纷，实现从“事后维权”到“事前预防”的转变。充分发挥人民调解优势，打造家门口的“解纷驿站”，以情、理、法相结合的方式化解家庭邻里矛盾，修复社会关系，营造尊老爱老助老的良好氛围。此外，为了让服务更接地气、更具实效，工作站(联络点)还将通过定期值班接待、开展普法讲座、调解纠纷等常态化服务，持续提升老年人法律意识与维权能力。

永济市司法局相关负责人表示，将持续探索法律服务与老龄事业深度融合的新路径，坚持服务初心、优化服务流程、拓展服务内容，让法治成为守护万千长者安康晚年的坚强后盾，为构建和谐稳定的社会环境注入法治力量。

## 芮城公安开展 警务实战技能培训

本报讯 为全面强化警务实战技能训练，切实提升公安队伍综合素质和实战能力，芮城县公安局日前精心组织、周密部署，分四批对全局600余名民辅警开展警务实战技能培训，全力推动练兵成果向实战能力高效转化，实现队伍建设与平安保障双提升。

培训期间，该县县委党校副校长、高级讲师董耀平，围绕习近平法治思想进行了深入解读，深刻阐释了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，为参训民辅警提供了坚实的理论支撑。该县人民检察院检委会专职委员、四级高级检察官杨永召从公诉审查角度出发，对刑事侦查活动规范问题进行了深入分析，为民警执法办案工作提供了精准指导。县公安局法制大队教官对接处警常见问题和治安管理处罚法新规进行了详细解读，进一步深化了参训民辅警的执法理念，推动执法规范化建设再上新台阶。

在体能训练场上，民辅警在跑道上奋力冲刺，展现出锐意进取、顽强拼搏的铁军风貌。民警吕钊坚定地表示：“体能训练不仅是对身体素质的检验，更是对意志品质的淬炼，我一定要坚持下去。”通过体能训练，进一步提升了民辅警的身体素质和战斗意志，为更好地履行职责使命提供了有力保障。

此次培训坚持“实战、实用、实效”的原则，将接处警、应急处突场景搬进课堂。培训中，采取“理论讲解+示范操作+分组实训”相结合的模式，对防卫与控制、警械使用等科目进行系统讲解和实际应用。警务教官一边详细讲解动作要领，一边规范操作标准流程，还对参训民辅警的动作逐一纠正指导。

聚焦实战化标准和要求，培训引入红蓝对抗机制，以“不预告、不预警”的方式模拟各类实战场景，全方位考核各个警种的现场指挥、协同配合与应急处置水平。演练结束后，实战教官围绕接处警、现场处置、装备配备、法言法语运用及警械使用等方面进行复盘讲评，及时总结经验教训，进一步提升了民辅警的实战能力和应急处置水平。

(王鹏飞)

## 道路交通安全“大排查、大整治、大宣传”

## 河津市公安局交通管理大队 “禁酒驾反醉驾” 警企携手筑安全

本报讯 11月12日，河津市公安局交通管理大队走进辖区山西中铝工业服务有限公司，开展了“禁酒驾反醉驾”普法主题宣传活动。

活动中，民警通过讲解PPT、观看警示视频、现场演示互动、发放宣传资料等方式，详细为企业驾驶人列举了酒驾、醉驾的评判和处罚标准。同时，民警还结合身边发生的酒驾、醉驾典型案例具体解析。通过鲜活的例子，让企业员工充分认识到酒驾、醉驾等违纪违法行为的严重性和危害性，做到安全驾驶、文明出行。宣讲现场辅警为职工讲解吹气式酒精测试仪的使用流程，让职工切身感受到酒驾醉驾的危害及处罚的力度。此次精准宣传活动，通过聚焦本地真实案例、直击企业安全痛点、强化互动参与，成功将交通安全意识的种子深植员工心中，为从源头上预防道路交通事故、保障人民群众生命财产安全和辖区道路交通安全形势持续稳定奠定了坚实基础。(贺 轩)



►为进一步增强老年群体的交通安全意识和自我防护能力，峰县公安局交通管理大队宣传民警日前走进辖区铁韵江南小区铁指社区开展老年人交通安全宣传活动，针对性普及出行安全知识。

宣传民警结合老年人出行特点，先组织观看本县老年人交通安全警示教育片，并围绕片中真实案例，深入剖析老年人骑行电动自行车时，因闯红灯、逆向行驶、不戴安全头盔等引发的事故。一个个发生在身边的案例，让老人们直观感受到交通违法行为的严重危害。随后，宣传民警通过面对面讲解、发放宣传资料等方式，送上针对性安全提示，引导老年人养成遵规守法的出行习惯。

李 勇 摄

▲11月18日，市公安局盐湖分局交警大队民辅警开展校园周边道路交通安全管理工作，净化校园及周边交通环境。行动中，民辅警按照“一校一策”治理原则，在学生上下学高峰期，派出护学岗警力，在校园周边加强违停车辆和不佩戴安全头盔的劝导和教育，规范校园及周边的停车秩序。同时，积极组织学生安全通过马路，确保学生平安上下学。

图为当日该大队六中队民辅警在盐湖区解放路第三小学门口进行宣传教育。

葛崇收 摄