

学习贯彻党的二十届四中全会精神

“十五五”《建议》的全球视野

朱康有 王立志

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),立足中国式现代化建设全局,直面百年变局下的全球治理困境,以鲜明的全球视野擘画了中国与世界共同发展的宏伟蓝图。《建议》既坚持办好中国自己的事为世界提供稳定预期,又积极参与全球治理体系变革,将中国发展融入人类命运共同体建设进程,彰显了中国作为负责任大国的历史担当。

战略定位：变局下的全球责任与中国担当

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,在世界百年未有之大变局加速演进的背景下,《建议》的战略定位贯穿“统筹国内国际两个大局”的核心思维,既保持中国发展的战略定力,又回应全球对稳定与发展的迫切需求。当前,全球经济复苏乏力、地缘冲突频发、单边主义与保护主义抬头,国际秩序面临前所未有的挑战。《建议》明确指出,我国发展处于“战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”,但“经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”。这种清醒的判断既为中国发展锚定方向,也为世界提供了宝贵的稳定性。与部分国家政策随政治周期摇摆不同,中国五年规划体系“阶梯式递进、不断发展进步”的历史逻辑,让国际社会能够清晰预判合作前景。正如《建议》所强调的,要“续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章”,这种稳定性在全球战略信任缺失的背景下尤为珍贵。

作为世界第二大经济体,中国的发展早已超出国界范畴,成为全球经济增长的重要引擎。《建议》立足“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的指导思想,将自身发展与人类命运共同体紧密相连,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,推动构建人类命运共同体。这突破了“国强必霸”的西方逻辑,彰显了中国特色大国外交的本质特征。《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展主要目标,不仅是中国自身的发展诉求,更意味着中国将以更强大的综合国力为世界提供更多公共产品、更大市场空间和更丰富发展机遇,体现了“中国的前途命运同世界的前途命运紧密相连”的深刻认知。

核心维度：《建议》全球视野的三重内涵

.....

以高水平科技自立自强引领发展新质生产力

李晚妮

科技创新是发展新质生产力的核心要素,高水平科技自立自强是引领发展新质生产力的时代要求。党的二十届四中全会提出“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的战略部署,这是立足全球科技革命与产业变革浪潮、着眼中国式现代化全局作出的重大抉择,对推动高质量发展、实现二〇三五年奋斗目标具有战略意义。

高水平科技自立自强与新质生产力的内在逻辑关系

高水平科技自立自强并非封闭孤立的技术研发,而是“自立”与“自强”的辩证统一。“自立”强调关键核心技术的自主可控,确保产业链供应链安全稳定;“自强”则追求在全球科技创新格局中占据领先地位,具备原创性、颠覆性技术突破能力和产业引领能力,掌握国际竞争话语权。其核心特征体现为创新要素融合化、创新主体协同化、创新载体现代化、创新生态系统化。新质生产力是相对于传统生产力而言的先进生产力质态,以科技创新为主导,融合数字、绿色、智能等新型生产要素,通过新产业、新模式、新动能的培育,实现生产效率与发展质量的双重提升。其本质是先进生产力,核心在于通过技术革命性突破推动产业结构升级和发展方式转变。

科技自立自强是新质生产力的“根”与“魂”。生产力的发展本质上是科学技术进步的结果。新质生产力作为先进生产力的集中体现,其形成和发展必须以坚实的科技创新为基础。只有实现高水平科技自立自强,突破关键核心技术瓶颈,才能为新产业培育、新模式创新、新动能生成提供源头

开放视野:从要素开放到制度型开放的升级。《建议》将“扩大高水平对外开放”作为重要战略任务,明确提出“稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展”,标志着中国开放进入“规则对接”的新阶段,展现了主动融入全球治理体系的开放视野。制度型开放是更高层次的开放形态,核心在于规则、规制、管理、标准等与国际高标准经贸规则的对接。《建议》提出发挥好自由贸易试验区、自由贸易港的先行先试作用,“打造市场化法治化国际化一流营商环境”,这一部署突破了传统局限,体现了中国从国际规则被动适应者向主动引领者的转变。在全球贸易保护主义抬头、“小院高墙”林立的背景下,《建议》提出“积极扩大自主开放”“推动贸易创新发展”“拓展双向投资合作空间”等,既坚持了自主开放的战略主动性,又彰显了包容共赢的开放胸怀。中国连续多年保持货物贸易第一大国地位,与30个国家和地区签署多个自贸协定的实践,正是这一开放视野的生动体现。《建议》的开放视野还体现在“以开放促改革促发展”的辩证思维上。通过扩大高水平对外开放,深化国内深层次改革,优化要素市场化配置体制机制,激发各类经营主体活力,同时让中国企业在国际竞争中提升竞争力,形成国内改革与对外开放相互促进的良性循环。这种开放不是单向的利益输送,而是双向的互动、互利共赢的战略抉择,正如《建议》所明确的,要“与世界各国共享机遇、共同发展”,为构建开放型世界经济注入强大动力。

合作视野:以共赢理念引领全球发展伙伴关系。面对全球发展失衡、南北差距拉大等突出问题,《建议》提出一系列推动国际务实合作的举措,构建起全方位、多层次、宽领域的全球发展伙伴关系网络,展现了“共商共建共享”的全球治理观。高质量共建“一带一路”是《建议》合作视野的核心载体,这一倡议已成为深受欢迎的国际公共产品;从设施联通向规则联通、民心相通深化;强调统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,体现了对不同国家发展需求的精准回应。《建议》的合作视野还体现在对全球发展倡议的深化落实上。作为全球南方一员,中国始终致力于缩小南北差距,拓展全球伙伴关系网络,通过南南合作等平台,向其他发展中国家分享基础设施建设、农业发展、工业化道路等方面的成功经验。这种合作坚持“不附加政治条件”的原则,真心诚意帮助发展中国家提升自主发展能力,打破了西方中心主义的发展援助模式,彰显了公道正义、合作共赢的价值追求。

创新视野:以开放创新赋能全球共同

发展。新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球竞争格局,《建议》将“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”作为重要任务,同时秉持开放创新理念,推动科技成果全球共享,为世界经济增长开辟新空间,展现了“创新为了全人类”的全球视野。《建议》明确提出“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能”,在加强原始创新和关键核心技术攻关的同时,强调扩大国际科技交流合作,打造开放包容的创新环境。这种创新不是排他的“独角戏”,而是惠及全球的“协奏曲”。中国在全球创新指数(GII)中排名第十,从“世界工厂”到“创新高地”的转变,让世界各国都能从中国创新中获益。数字经济是《建议》创新视野的重要延伸,“深入推进数字中国建设”“创新发展数字贸易,有序扩大数字领域开放”,顺应了全球数字经济发展潮流。中国既为自身数字经济发展注入动力,也为全球数字技术应用和规则制定提供了实践样本。在人工智能治理等新兴领域,《建议》强调,“完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则”,既确保技术向善,又为全球新兴技术治理提供了中国方案,体现了创新与安全、发展与规范相统一的全球治理智慧。

实践路径：将全球视野转化为共同发展实效

以自身发展筑牢全球稳定根基。《建议》强调“集中力量办好自己事”,这是中国发挥全球稳定器作用的根本前提。通过“坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展发展为主题”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,中国对世界经济增长贡献率保持在30%左右,成为动荡世界中的“稳定锚”。“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”“建设强大国内市场,加快构建新发展格局”等部署,将进一步释放超大规模市场红利,为各国企业提供广阔的发展空间。

以制度型开放引领全球治理变革。落实《建议》“稳步扩大制度型开放”的部署,需要在三个层面发力:一是持续优化营商环境,“加快完善要素市场化配置体制机制”,对接国际高标准经贸规则,让外资企业在华经营更便利、预期更稳定;二是发挥开放平台示范作用,通过自由贸易试验区、自由贸易港等先行先试,探索形成可复制、可推广的制度创新成果,为全球贸易投资规则完善提供中国方案;三是扩大高水平对外开放的自主权利,正如《建议》所强调的“积极扩大自主开放”,在维护多贸易体制的同时,自主选择开放领域和节

奏,推出更多诸如75个国家免签等便利化举措,让开放成果更好惠及中外各方。

以务实合作破解全球发展难题。将《建议》的合作理念转化为实效,需要聚焦两大重点:一方面,高质量共建“一带一路”,以八项行动为指引,持续推进基础设施互联互通,拓展数字经济、绿色发展等领域合作新空间,让“一带一路”成为连接世界、美美与共的合作桥梁;另一方面,推动全球发展倡议落地见效,扩大南南合作规模,在农业农村、卫生、教育等领域实施更多务实项目,帮助发展中国家增强自主发展能力。同时,坚决抵制“脱钩断链”等逆全球化行径,通过“拓展双向投资合作空间”,推动形成更加紧密的全球产业链供应链,共同维护全球经济复苏势头。

以文明互鉴促进人类共同进步。《建议》提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”,同时强调“提升国际传播效能”,展现了文明互鉴的宽广视野。落实这一部署,需要立足博大精深的中华文明,向世界讲好中国故事、传播中国理念;需要尊重世界文明多样性,坚持开放包容,吸收借鉴人类文明优秀成果;需要通过教育、科技、文化等领域的国际交流,增进各国人民相互理解,凝聚发展共识。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化,这种不追求单一增长指标、注重发展包容性的模式,为全球现代化提供了新路径,彰显了人类文明新形态的世界意义。

《建议》的全球视野,植根于中国“天下大同”的文明基因,立足于中国式现代化的实践成就,着眼于人类共同发展的迫切需求,构建起“办好中国的事一惠及世界各国一推动全球治理变革”的逻辑链条。《建议》以“扩大高水平对外开放”回应经济全球化潮流,以“合作共赢”理念破解全球发展困境,以“开放创新”赋能世界经济增长,以“人类命运共同体”理念引领国际秩序演进,为充满不确定性的世界注入了宝贵的确定性。在“十五五”时期的实践中,中国将始终秉持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则,既保持战略定力办好自己事,又以开放姿态拥抱世界,通过制度型开放、务实性合作、创新性发展,与世界各国共享发展机遇、共解全球难题。正如《建议》所展望的,“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升”,届时,必将以更强大的能力、更宽广的胸怀,为人类和平与发展事业作出更大贡献,为推动构建人类命运共同体迈出更加坚实的步伐。

焦新能源、新材料、人工智能、生物技术等领域,加大科技创新投入,培育一批具有核心竞争力的龙头企业,打造完整的产业链供应链创新生态。二要推动传统产业转型升级,利用数字技术、智能技术对传统制造业进行改造,提高生产效率和产品质量。三要深入推进数字中国建设,促进实体经济和数字经济深度融合,建设开放、共享、安全的全国一体化数据市场,强化算力、算法、数据等新型生产要素供给,全方位赋能千行百业。

优化制度环境,激发市场创新活力。一要深化科技体制改革,完善知识产权保护法律法规,加大知识产权侵权惩罚力度,构建知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条体系,激发创新主体的积极性和创造性。二要健全创新激励机制,完善科技评价体系,破除“唯论文、唯职称、唯学历”的倾向,建立以创新价值、能力、贡献为导向的评价标准,让作出突出贡献的科技人员获得合理回报。三要深化“放管服”改革,优化科研管理流程,减轻科研人员行政负担,让科研人员能够集中精力开展创新研究。

扩大高水平开放合作,融入全球创新网络。要坚持独立自主与开放合作相统一,积极融入全球创新网络,充分利用全球创新资源。加强与共建“一带一路”国家的科技合作,共建联合实验室、技术转移中心等合作平台,开展关键核心技术联合攻关,共享创新成果。二要积极参与全球科技治理,推动建立更加公平合理的国际科技治理体系,提升我国在全球科技规则制定中的话语权。三要吸引全球高端科技人才和创新资源来华创新创业,打造国际化创新生态,以开放合作提升我国科技创新水平,为新质生产力发展注入全球动能。

(作者单位：市委党校)

在新时代背景下,职工思想政治工作面临着日益复杂的挑战。随着经济社会转型深入推进,职工队伍结构发生深刻变化,新业态从业人员大量涌现,灵活就业群体持续扩大,传统的思政工作模式难以有效覆盖和触达这些新兴群体。与此同时,互联网技术的快速发展改变了信息传播方式,思想引领工作的难度显著增加。工会作为职工群众组织,长期扎根基层一线,掌握职工思想动态的第一手资料,政工部门则承担着思想政治工作的主体责任,拥有系统的理论资源和工作经验。在实践中,工会侧重于维权服务,政工部门专注于理论宣讲,双方缺乏有机融合,导致职工思政建设工作出现碎片化、形式化倾向。如何打破部门壁垒,推动工会与政工工作深度融合,构建职工思政建设新格局,成为当前亟待解决的现实课题。

一、理论基础

工会政工融合的内涵与特征。工会政工融合是指将工会组织的群众工作优势与政工部门的思想引领功能有机结合,形成协同推进职工思想政治建设的工作机制。这种融合不是简单的职能叠加,而是在保持各自职责定位基础上的深度整合。从内涵层面看,工会政工融合体现为三个维度的统一:理念融合要求将党的政治主张转化为职工自觉行动,把思想引领贯穿于维权服务全过程;机制融合强调建立常态化沟通协调平台,实现信息共享、资源互补、力量整合;实践融合要求在具体工作中找到两者的结合点,使思政教育接地气、有温度、能落地。

工会政工融合与职工思政建设的关系。工会政工融合为做好职工思政建设工作提供了新的实现路径。传统思政工作往往采取自上而下的灌输方式,职工参与度不高。工会政工融合改变了这种单向传输模式,通过工会的桥梁纽带作用,将思想政治工作渗透到职工日常生产生活中。当工会组织技能竞赛、劳动竞赛时,政工人员会自然融入竞赛规则和评价标准,职工在提升业务能力的同时接受思想熏陶。当工会开展困难帮扶、送温暖活动时,政工人员参与其中,现场传递组织关怀,增强职工的认同感和归属感。这种融合使思政建设从抽象的理论说教转变为可感知、可体验的实践活动。

二、存在的问题

工会与政工部门协同机制不健全。当前,许多单位尚未建立工会与政工部门的常态化协作机制,双方各自制定工作计划,各自开展活动,缺乏统筹协调。具体表现为信息沟通不畅,工会掌握的职工思想动态信息未能及时传递给政工部门,政工部门的工作部署也没有充分征求工会意见,导致两者对同一问题的判断出现偏差,资源配置分散。

职工思政工作方式方法单一陈旧。许多单位的职工思政工作仍然停留在传统模式,方式方法缺乏创新。理论学习以集中宣讲为主,照本宣科读文件、念报纸,形式呆板枯燥。教育内容脱离职工实际需求,职工关心的职业发展、薪酬待遇等现实问题得不到回应,对思政教育产生抵触情绪。载体手段落后于时代发展,面对年轻的职工群体,依然采用传统宣传方式,对互联网、新媒体的运用不够充分。活动组织形式单调,劳动竞赛、技能比武、文体活动等内容重复,缺乏新意,职工参与热情不高。对不同岗位、不同年龄、不同文化层次职工的差异化需求考虑不足,针对性、实效性不强。

三、路径与对策

完善工会与政工部门的协同联动机制。一是建立联席会议制度。由党委分管领导牵头,工会和政工部门主要负责人参加,每季度召开一次协调会,汇报各自工作进展,研究职工思政建设工作重点任务,协商解决存在的问题。二是重大活动联合策划。在重要时间节点,双方共同制订活动方案,明确分工、整合资源。工会负责动员职工和组织实施,政工部门负责主题设计和内容把关,确保活动既有群众参与度又有思想深度。三是构建信息共享平台。建立职工思想状况定期报告制度,工会要将日常接触了解到的职工思想动态,及时反馈给政工部门。政工部门的理论学习资料、政策文件及时推送给工会,便于工会干部第一时间掌握最新理论。四是实行工作联动考核。将协同配合情况纳入双方年度考核指标,设置联合开展活动次数、共同解决问题数量等量化标准,对配合不力、推诿扯皮的给予通报批评,对协作紧密、成效显著的予以表彰奖励。

创新职工思政工作的方式方法。改进理论学习方式,变单向灌输为互动交流。采用小组讨论等方式,让职工从被动听讲转为主动参与。组织劳动模范、先进工作者讲述奋斗故事,用身边人身边事教育引导职工,增强感染力和说服力。开设职工论坛,鼓励职工围绕企业发展、岗位职责发表看法,在思想碰撞中提升认识。丰富教育内容供给,建立职工需求调研机制,了解职工关注的热点问题,有针对性地设计课程。将思政教育与职业发展结合,开展职业规划指导、技能提升培训,帮助职工解决实际问题。将思政教育与文化建设结合,增强职工文化认同。拓展新媒体应用,建设融媒体传播矩阵,以年轻职工喜闻乐见的形式传播主流价值观。开发在线学习平台,鼓励职工利用碎片时间学习,增强学习灵活性。建立网络互动社区,工会与政工人员在在线客服解惑,回应职工关切。

工会政工融合是新时代加强职工思政建设的必然选择和有效途径。通过建立协同机制,工会的群众优势与政工的理论优势形成合力,提升了思政工作的针对性和实效性;通过创新方式方法,适应了职工队伍新变化和传播环境新特点,增强了思政工作的吸引力和感染力;通过提升队伍能力,为融合发展提供了人才保障和智力支持。实践证明,只有坚持问题导向,破解协同机制不健全、方式方法陈旧、队伍能力不足等问题,才能推动工会政工融合走深走实,开创职工思政建设新局面,为企业高质量发展凝聚强大精神力量。(作者单位：运城高速公路管理有限公司)

