中共运城市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（2025年12月4日中国共产党运城市第五届委员会第十次全体会议通过）

中国共产党运城市第五届委员会第十次全体会议，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，认真落实省委十二届十一次全会决策部署，就制定全市国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是运城加快高质量发展、基本实现社会主义现代化的关键时期

党的十八大以来，习近平总书记先后五次考察山西，特别是2023年5月亲临运城，就黄河流域生态保护和高质量发展、文物保护利用和文化遗产保护传承、盐湖保护利用等工作作出一系列重要指示，对全市广大干部群众寄予亲切关怀和深情厚望，为运城发展指明了前进方向、注入了强大动力，引领“十四五”时期我市各项事业阔步前进，更为“十五五”时期经济社会发展提供了根本遵循、擘画了宏伟蓝图。

（一）“十四五”时期运城发展取得重大成就。“十四五”以来，运城同全国全省一样走过了极不寻常、极不平凡的历程。五年来，面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央及省委坚强领导下，市委团结带领全市广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进、克难攻坚，有效应对新冠肺炎疫情、汾河特大秋汛及经济下行压力等不利因素，推动经济社会发展和党的建设取得新的重大成就，中国式现代化运城实践迈出坚实步伐。综合实力稳步提升，经济运行稳中有进、稳中向好，主要指标增速连年保持全省第一方阵，地区生产总值突破2000亿元大关，粮食总产常年稳定在58亿斤，规上工业企业数量超过1000家。转型发展蹄疾步稳，特优农业、工业农业、品牌农业、数字农业加快推进，南粮北植、南菜北种、南茶北栽、南鱼北养“四南四北”模式大面积推广；工业传统产业加速逐“绿”向“新”，以“合汽生材”新兴产业地标为引领的战略性新兴产业成形成势；现代金融、商贸物流等生产性服务业高效赋能，文旅市场持续火爆，成为最受外地游客青睐的旅游目的地之一。创新驱动成效显著，“科创中国”试点城市建设稳步推进，锂电池负极材料等一批核心技术取得新突破，高新技术企业、专精特新企业以及拥有发明专利数量位居全省前列。改革开放持续深化，商事制度、零工市场、乡镇（街道）履职事项清单等重点领域改革走在全国全省前列；综合立体交通网络持续完善，盐湖机场升格为4E级国际机场，航空口岸正式开放，跨境电商综试区、保税物流中心（B型）加快建设，经济外向度不断提高。城乡融合步伐加快，山水城融合发展破题启航，中心城区多条“断头路”全线打通、地下管网等基础设施不断完善，每年集中连片打造一批和美乡村，实现了从一处美向全域美、一时美到持久美的华丽蜕变。生态环境日益向好，蓝天、碧水、净土保卫战取得标志性成果，山体修复、河湖整治、造林绿化等一批工程有效实施，河东大地天更蓝、水更清、空气更清新。民生和社会事业不断进步，就业、教育、医疗、社保、养老等民生福祉持续改善，脱贫攻坚成果巩固拓展，全过程人民民主深入发展，法治运城建设成绩斐然，文化事业和文化产业蓬勃发展，文物系统性保护和合理利用明显加强，重点领域风险防范有力有效，安全生产形势稳定向好，基层治理、社会治安、信访维稳等各领域治理效能不断提升，被授予全省首家“国家食品安全示范城市”，连续四年荣膺“全国双拥模范城”，人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更可持续。全面从严治党纵深推进，保持反腐败斗争高压态势，坚决惩腐、坚决治“诬”，干部队伍能力和作风建设不断提升，政治生态风清气正。这些成就的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全市广大党员干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。

成绩来之不易，启示弥足珍贵。回顾五年的奋斗历程，我们进一步深化了对做好运城工作的认识：一是必须坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，始终牢记习近平总书记对山西工作、对运城发展的谆谆教诲，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，运城见行动”。二是必须坚持“一张蓝图绘到底”，始终牢记党中央及省委赋予运城的重大使命，一任接着一任干，一锤接着一锤敲，一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实。三是必须坚定有序推进转型发展，始终遵循习近平总书记指明的转型发展科学路径，保持战略定力，增强历史耐心，稳扎稳打、步步为营、久久为功推动转型发展。四是必须坚决站稳人民立场，始终牢记发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在扎实保障和改善民生中，充分发挥河东儿女的智慧和力量加快现代化建设。五是必须持之以恒推进全面从严治党，始终牢记党的性质和宗旨，深化党的自我革命市域实践，着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍。以上是我们做好“十四五”时期各项工作的有益启示，“十五五”时期要进一步延续好、拓展好、深化好。

（二）“十五五”时期运城发展所处历史方位。党的十九大对全面建设社会主义现代化国家作出“两步走”的战略安排，第一步目标就是到2035年基本实现社会主义现代化。这需要用“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划接续推进完成，而“十五五”正处于承上启下的阶段，这是我市基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力、突破提升的关键时期，也是我市推动高质量发展、深化全方位转型的宝贵窗口期。无论是推动产业结构优化升级、发展壮大新质生产力、持续做大经济总量，还是在人均国内生产总值、科技创新、居民收入等方面加快缩小与全国平均水平的差距，“十五五”时期都至为紧迫、至关重要。要努力从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”，决不能让运城发展在我们这代人手中掉队。全市上下要咬定目标、加速奔跑，充分发挥比较优势，着力破除瓶颈制约，加快补齐短板弱项，推动“十五五”发展在关键领域取得重大突破，为我市基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（三）“十五五”时期运城发展面临的机遇挑战。做好“十五五”时期各项工作，必须科学研判时与势、辩证分析危与机。从发展机遇来看，有习近平总书记的深切牵挂、关心关怀和领航定向，这是我们加快发展的最大信心、最大底气所在。国家“十五五”规划出台的一系列利好政策、战略举措和重大项目，省委赋予运城打造旅游热点门户、建设区域中心城市等重大使命，都将为我市发展带来广阔空间和强大动力。经过多年努力，我市经济结构不断优化，生态环境持续向好，新质生产力正在加快形成，全市上下政通人和、人心思进思上，这些都是加快发展的有利条件。从风险挑战来看，外部环境的不确定难预料因素增多，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，全球经济复苏乏力，单边主义、保护主义抬头，可能通过传导对我市发展造成影响。同时，我们自身发展不平衡不充分问题依然突出，结构性、体制性、素质性矛盾尚未彻底解决，经济总量还不大，产业结构还不优，转型步伐还不快，创新能力欠缺，对外开放滞后，文化资源优势彰显不够，城乡融合发展不深，民生领域存在不少短板等。

虽然困难挑战不少，但总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素，我市“十五五”仍处于大有可为的重要战略机遇期。全市上下要坚决把思想和行动统一到党中央关于形势的基本判断和战略部署上来，统一到省委的重大安排和工作要求上来，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，迎难而上、综合施策，推动经济社会发展行稳致远。我们完全有信心、有条件、有能力在新的历史起点上开辟发展新境界，让中国式现代化在河东大地展现出可观可感的现实图景。

二、“十五五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

（四）“十五五”时期经济社会发展总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，按照省委十二届十一次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，加快建设“一城两区三门户”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

党的二十届四中全会提出，推进“十五五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。“六个坚持”是我们必须牢牢遵循的重大原则。具体实践过程中，要充分发挥党委把方向、管大局、促落实的领导作用，确保党中央大政方针及省委决策部署在运城全面有效贯彻；要全力做好关乎老百姓切身利益的大事小情，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民；要完整准确全面贯彻新发展理念，以新质生产力为引领推进高质量发展和现代化建设，努力缩小运城与发达地区的差距；要聚焦破除制约运城高质量发展的思想观念和体制机制障碍，进一步全面深化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力；要推动市场“无形之手”和政府“有形之手”各展其长、高效协同，共同助力经济增长；要增强忧患意识，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

（五）“十五五”时期经济社会发展定位。市委自觉把运城放在全国全省大局中审视谋划，立足比较优势，着眼发展实际，提出“一城两区三门户”的目标和思路，有效凝聚了思想共识、调动了干事热情、回应了百姓期盼。“十五五”时期，我们要持续锚定这一目标和思路，努力迈出更大步伐、取得更大成就。

——全面建设富裕文明幸福的好运之城。这是我市基本实现社会主义现代化的总体目标。富裕、文明、幸福是民之所求、民心所向，是全市各级党委政府矢志不渝、笃行不怠的价值追求。我们要胸怀“国之大者”，作答“民之所盼”，统筹推进经济、政治、文化、社会及生态文明建设，不断满足人民日益增长的美好生活需要，全面彰显好运之城的实力与魅力。

——创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区。这是我市基本实现社会主义现代化的首要任务。运城全域都属于黄河流域，发展不足依然是当前最大矛盾。我们要坚持以经济建设为中心，摒弃以往过度依赖资源、破坏生态环境的粗放式老路，走生态优先、绿色低碳的高质量发展新路，加快构建具有运城特色的现代化产业体系。

——创建新时代党建引领基层治理示范区。这是我市基本实现社会主义现代化的可靠保障。基层治理是国家治理的基石，基层稳则大局稳，百姓安则社会安。我们要坚持大抓基层的鲜明导向，认真落实好建强基层党组织、深化乡风文明建设、排查化解矛盾纠纷等各项任务，不断提升全市基层治理水平和治理效能，为现代化建设营造安全稳定和谐的良好环境。

——打造产业转移优先承接门户。这是我市基本实现社会主义现代化的重要支撑。当前，国家正在推动资金、技术、劳动密集型产业由东向西、由中心城市向腹地有序转移。我们要充分发挥比较优势，落实建设全国统一大市场要求，持续优化营商环境，强化要素综合保障，拓展招商引资、招才引智方式，使运城在日趋激烈的区域竞争中脱颖而出，努力成为中西部地区承接产业转移的“优选地”。

——打造文商融合旅游热点门户。这是我市基本实现社会主义现代化的应有之义。运城文化底蕴厚重、文旅资源丰富、生态环境优良。我们要聚焦“人气、特色、高端”，促进文商旅深度融合，全面提升文化遗产保护传承水平，打造更多特色鲜明的龙头景区、旅游产品和精品线路，提档升级综合配套服务，努力把文旅产业打造成支柱产业、民生产业和富民产业。

——打造内陆地区对外开放门户。这是我市基本实现社会主义现代化的必然要求。运城作为山西的南大门，区位优势明显，交通便捷高效，客流物流通畅。我们要坚定不移走好开放必由之路，持续解放思想观念、增强开放意识，积极拓宽开放通道，做实做优开放平台，加强对外交流合作，全方位提升开放型经济水平，努力在全省对外开放格局中走在前、作表率。

（六）“十五五”时期经济社会发展主要目标。准确把握我市发展阶段性特征，坚持目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、尽力而为和量力而行相统一，今后五年要努力实现以下目标：

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，人均国内生产总值与全国全省差距明显缩小，发展新质生产力、创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大突破。

——转型发展迈出坚实步伐。能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效，新型能源体系初步建成，以“合汽生材”新兴产业地标为引领的战略性新兴产业占比大幅提升，农产品精深加工做强做大，产业转移优先承接门户、文商融合旅游热点门户基本建成，具有运城特色的现代化产业体系加速形成。

——创新驱动作用有效发挥。市域创新创业生态体系更趋完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，重点领域关键核心技术攻关取得新突破，科技成果转化水平持续提升，科技创新和产业创新深度融合，支撑产业转型、能源革命、绿色低碳发展的区域创新能力显著提升。

——改革开放持续走深走实。进一步全面深化改革的重点任务如期完成，重点领域和关键环节改革取得实质性突破，若干领域改革走在全国全省前列。高水平开放型经济体制更加优化，区域综合交通枢纽和现代物流网络更加完善，开放平台作用充分发挥，对内对外交流合作不断扩大，外贸规模效益显著提升，内陆地区对外开放门户基本建成。

——城乡发展更加协调融合。城乡统筹、功能互补、协同发展的新格局基本建立，中心城区规模品质显著提升、辐射带动作用进一步增强，以县城为重要载体的新型城镇化建设纵深推进，基础设施和公共服务向乡村更大范围延伸，宜居宜业和美乡村市域基本覆盖，农村基本具备现代生活条件。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论持续巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，优秀传统文化时代价值不断彰显，文化事业和文化产业繁荣发展，文化创新创造活力不断迸发，公共文化服务效能明显提升，人民群众精神文化生活更加多姿多彩。

——发展红线底线守得更牢。绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平显著提高，水资源配置更加合理高效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。安全屏障更加巩固，创建新时代党建引领基层治理示范区不断深化，全市治理体系和治理能力现代化有效提高，重点领域风险有效防范化解，更高水平平安运城建设扎实推进。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入与全国全省平均水平差距进一步缩小，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，富裕文明幸福的好运之城更加可感可及。

在此基础上再奋斗五年，到2035年我市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均国内生产总值达到或接近中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区，努力在推动资源型经济转型发展上实现新突破

坚持以经济建设为中心、以推动高质量发展为主题、以实体经济为着力点，统筹好经济发展和生态环境保护的关系，统筹好新旧动能转换的过渡衔接，加快构建具有运城特色的现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（七）加快推进新型工业化。坚持智能化、绿色化、融合化方向，把握好发挥固有优势和转型发展的平衡，加快新旧动能转换，不断提升产业含智量、含绿量、含金量。优化提升传统产业。以“新稷河闻垣”工业集聚区为重点，统筹兼顾其他县（市、区），深入开展重点产业提质升级行动，支持钢铁、焦化、有色、化工等传统产业利用数智技术和绿色技术进行改造提升。推动纺织、陶瓷、家具、工美、日化、义齿等消费品行业资源整合，提升品质，建强品牌。实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，建设一批绿色工厂和绿色工业园区。提升非煤矿产可持续发展水平和竞争力，配合做好新一轮找矿突破战略行动，引导矿产资源合理勘查开采，推动全市铝、镁、铜、金等非煤优势矿产增储上产，鼓励矿产企业延伸产业链条，提升产品价值。培育壮大新兴产业。持续打造“合汽生材”新兴产业地标，实施延链补链强链行动，重点做强做大轨道交通、工程机械、重卡汽车、高端锻铸造等先进装备制造业，做精做优特钢、铝基、镁基、铜基、碳基、新一代半导体等新材料产业，积极发展生物医药大健康、再生资源回收利用等产业。鼓励各县（市、区）、开发区选准主攻方向，实施错位发展，避免同质化竞争。完善产业生态，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。前瞻布局未来产业。紧跟新一轮科技革命和产业变革趋势，瞄准未来信息、未来制造、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等发展方向，超前布局科研力量、转化平台和应用场景，积极发展生物制造、绿色氢能、具身智能、第六代移动通信等未来产业。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。

（八）推动现代农业提质增效。持续抓好“四个农业”发展和“四南四北”模式推广，提升农业综合生产能力和质量效益，把农业建成现代化大产业。夯实粮食安全根基。实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，开展新一轮粮食产能提升行动，确保粮食稳产丰收。认真落实田长制，强化耕地保护和质量提升，严守耕地红线，推进高标准农田、黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地建设，抓实新增恢复水浇地、盐碱地改造利用等工作。实施种业振兴、农机装备补短板、智慧农业提升“三大行动”，发展有机旱作、高效节水和现代设施农业，发挥农业科技特派员作用，促进良田良种良机良法集成增效。做好“土特产”文章。坚持农林牧渔并举，发展林下经济，推进小杂粮、干鲜果、蔬菜、中药材、食用菌等提档升级、全产业链发展，扶持畜牧业稳定发展、水产养殖业特色发展。持续推广新品种、新技术、新模式，实施标准化生产，打造一批优势特色产业集群、产业园、产业强镇和示范区。提升产业化发展水平。壮大农产品精深加工产业集群，紧扣“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，招引培育一批农业产业化龙头企业，延长产业链，提升附加值，推动由卖“原字号”向卖制成品转变。持续推广“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”区域公用品牌，开展全国名特优新、“圳品”等农产品品牌创建，不断提升“运”字号农产品知名度和影响力。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，健全便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

（九）促进服务业优质高效发展。坚持现代和传统并举、生产性和生活性并重，实施服务业扩能提质行动，扩大优质经营主体。做优生活性服务业。运用新一代信息技术对批发零售、住宿餐饮、运输仓储等传统服务业赋能升级，加快健康养老、育幼托育、体育文化、家政物业等生活性服务业品质化、多样化发展，提升公益性、基础性服务业供给能力和水平，更好满足人民美好生活新需要。做强生产性服务业。推动现代金融、现代物流、科技服务、电子商务、中介咨询、检验检测等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进现代服务业与先进制造业、现代农业相融相长，推动服务业数智化转型、标准化建设和品牌化发展，打造数字服务新业态。做大新兴服务业。紧跟服务业发展新模式新业态，加速发展在线教育、在线研发、互联网医疗等数字服务，鼓励发展首发经济、银发经济、亲子经济等业态，抢占服务业发展制高点。

四、打造产业转移优先承接门户，有效提高产业招引落地的吸引力和竞争力

抢抓国家新一轮产业梯度转移和支持中部地区加快崛起的重大机遇，找准与先进地区产业对接切入点，充分发挥比较优势，强化软硬件支撑，拓展招商引资方式，科学布局、有序承接、错位发展，确保产业接得住、接得稳、接得好。

（十）落实建设全国统一大市场要求。强化市场基础制度规则统一，全面实施市场准入负面清单制度。加强公平竞争审查，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除地方保护等行政性垄断，维护公平竞争秩序。完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等相关制度。综合整治“内卷式”竞争。强化统一市场监管执法，完善“双随机一公开”、跨部门协同等监管方式，提升市场监管能力。落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

（十一）持续优化营商环境。坚持以提升企业和群众满意度为根本导向，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，努力打造市场化、法治化、国际化营商环境。推进数字政府建设，提升政务服务效能，常态化推进“高效办成一件事”，用好涉企政策“一站式”综合服务平台，推动更多惠企利民政策免申即享、直达快享，提升“12345”市民热线等公共服务平台运行质量。全面构建亲清政商关系，完善常态化政企沟通交流机制，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制，严格规范涉企行政检查，深入整治“吃拿卡要”等不良风气。

（十二）强化要素服务保障。深化土地、劳动力、资本、数据等要素市场化配置改革，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置。完善国土空间规划体系，构建城乡统一的建设用地市场，完善存量土地盘活政策，深化“标准地”改革，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。畅通人力资源要素自由有序流动，加快人力资源服务业发展。用好产业发展投资引导基金，以市场化方式设立产业转移基金，鼓励金融机构提供更多支持产业承接的金融产品。健全数据基础制度体系，支持企业依法依规对合法获取、持有的数据进行开发利用、流通交易。做好资源环境要素服务，推进碳排放权、排污权、用水权等市场化交易，更好满足企业环评用能等需求。

（十三）提升招商引资质效。优化招商体系，建立完善市县联动及项目统筹协调评估工作机制，进一步明确各级政府的招引事权、责任划分，为招商引资提供高效的审批资讯、全程代办、协调跟踪等服务。创新招商模式，充分发挥产业招商专班、专业小分队、各类商会协会及乡情招商基地作用，综合运用产业链招商、以商招商、展会招商、专题招商、场景招商等多元方式，提高招商专业化和精细化水平。加强协作配合，建立完善各县（市、区）、运城经济开发区交流对接机制，在招商资源互通共享、规划布局互通共知、招商信息互通共促、重大项目联动推进等方面强化合作，增强招商引资针对性和实效性，推动招商引资项目早落地、早开工、早投产达效。

五、打造文商融合旅游热点门户，加快把文旅资源优势转化为发展胜势

坚决扛起省委赋予的重大使命，聚焦“人气、特色、高端”，深挖文化资源，狠抓景区建设，提升服务品质，增强游客体验，努力把文旅产业打造成支柱产业、民生产业和富民产业。

（十四）以文引流汇集人气。充分挖掘黄河文化、根祖文化、德孝文化、关公文化、池盐文化、廉政文化等优秀传统文化的核心价值和时代内涵，高标准办好关公文化旅游节、舜帝德孝文化节等活动。深入阐释盐湖历史文化和生态价值。做好文化遗产保护传承利用，推动系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，深化古建筑和彩塑壁画抢救性、预防性保护。健全非物质文化遗产保护传承体系，激发非遗传承活力。深度参与中华文明探源工程、“考古中国”重大项目，优化提升博物馆文物展陈，以场景复原、数字化展示等方式让文物活起来，争创国家文物保护利用示范区。创新旅游宣传推广，开展全媒体文旅营销，实施旅行社引流分类奖补，擦亮“国宝第一市”文旅品牌。

（十五）以旅聚势彰显特色。狠抓景区景点建设，确保关公故里景区晋级5A，接续实施永乐宫、鹳雀楼、五老峰、绛州古城等景区争创5A，梯次推动现有A级景区向高等级迈进，确保符合开放条件的国保、省保文物单位达到A级景区标准。加快盐湖国家级旅游度假区创建和世界自然与文化双遗产申报，全力推进“盐梦长廊”项目建设，打造特色鲜明的河东记忆、晋南农庄、城市阳台、创意空间等主题区域。积极推进黄河国家文化公园（运城段）建设。充分运用“文旅+”，推动文旅与康养、农业、工业、教育、体育等深度融合，与文博、文创、文艺等协同发展，打造各具特色的休闲旅游、乡村旅游、工业旅游、研学旅游、体育旅游等精品线路和产品。

（十六）以商增值迈向高端。围绕“吃住行游购娱”，全方位增强旅游服务配套功能和服务质量。叫响“四菜一汤一饼”河东美食名片，提升条山驿、黄河人家、历山左岸等民宿品质，引进一批中高端酒店和主题乐园，打造更多沉浸式实景演艺，持续开发具有运城特色的系列文创产品。实施数字赋能智慧文旅，推进运城智慧文旅共享平台建设。促进文商旅深度融合，依托文旅市场热度，大力发展演艺经济、非遗文创经济等业态，丰富拓展消费场景，构建“全时全域全维”消费生态圈。规范文旅市场秩序，发展各类文旅中介服务机构，提高导游等从业人员素质能力，加强涉旅舆情引导处置，建设友好型旅游目的地城市。

六、打造内陆地区对外开放门户，努力在全省对外开放格局中走在前、作表率

坚持以开放促改革促发展，坚定不移走好开放必由之路，稳步扩大制度型开放，积极服务对接国家区域重大发展战略，扩大开放领域，拉长合作清单，开创互利共赢新局面。

（十七）树牢开放理念。坚决破除小富即安、小进则止的小农意识，摒弃各自为阵、封闭狭隘的僵化思维，善用开放合作理念对发展进行再审视再认识，树立内陆和沿海同处改革开放一线的观念，拓宽格局视野，强化开放意识，推动合作共赢，努力让运城开放的大门越开越大，以高水平开放促进高质量发展。

（十八）拓宽开放通道。建设区域综合交通枢纽和物流网络，有效提升通达能力。支持盐湖国际机场建设区域性中心国际机场，优化完善航线网络布局，开通更多国内国际航线，发展航空客货运业务。加快通用机场建设，培育壮大通航产业和低空经济。对接用好中欧（亚）班列，助力企业降低物流成本，更好开拓欧亚市场。积极融入大西高铁、同蒲铁路、浩吉铁路等干线网络，谋划建设一批专用线、货运场。争取运三高铁早日开工建设，打通运城向东向南高铁通道，持续推进韩河侯高铁项目。优化市域公路网，加快推进晋潼高速（阳城—运城段、芮城—潼关段）等重大工程，谋划实施一批国省道改扩建工程。巩固提升“四好农村路”。推动旅游公路沿线提质增效。

（十九）提升开放平台。增强航空口岸辐射能力，提升口岸智慧化建设水平和管理服务质量，带动口岸经济发展壮大。推动跨境电商综合试验区提质升级，完善配套政策，招引更多跨境电商平台和企业入驻，推动“跨境电商+产业带”发展。加快保税物流中心（B型）项目审批和封关运行，提升跨境贸易便利化水平。复制推广国家自贸区先进经验做法，配合做好山西自由贸易试验区运城片区申建工作。

（下转第三版）