

中央经济工作会议在北京举行

(上接第一版)

五是坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,牢牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区划合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,依法自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝次基础设施短板,提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大,努力为群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把握我国发展大势,坚定对未来发展信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重大事故发生。

会议号召,全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门,有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

(上接第三版)全面贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,特别是考察运城重要讲话重要指示精神,健全习近平总书记重要批示批示办理闭环工作机制,完善党中央重大决策部署落实机制,做深做实政治监督,发挥政治巡察利剑作用,确保习近平总书记重大要求和党中央决策部署在运城落地生根。严格执行民主集中制,做到科学决策、民主决策、依法决策。

(五十五)坚定不移推进全面从严治党。全面落实新时代党的建设总要求,坚决扛起管党治党政治责任,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,努力实现政治生态持续向好的风清气正。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用,树立选人用人正确导向,坚持把政治标准放在首位,着力选拔使用肩上有责、心中有数、手里有招的高素质干部,完善干部政绩考核评价体系,推动干部上能下下。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,落实“三个区分开来”,激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负,将厉行节约反对浪费要求融入各地各部门“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。完善监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督。始终保持惩治腐败高压态势,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,加快建设清廉运城。

(五十六)发展全过程人民民主。支持各级人大及其常委会做好立法、监督等工作,确保各级国家权力机关依法行使权力、履行职责。发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能,广泛凝聚发展共识。落实基层民主制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策,发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,充分调动各自联系服务的群众投身现代化建设的积极性、主动性、创造性。贯彻落实党的民族政策,做好对口援疆、港澳台侨和海外统战工作。加强国防动员和后备力量建设,做好退役军人服务保障,持续创建“全国双拥模范城”,巩固军民团结良好局面。

(五十七)全面推进行政法治建设。加强宪法法律实施和监督。建设法治政府,落实行政规范性文件备案审查机制,完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督,规范司法权力运行,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。深化执行体制机制改革,有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查,推进法治社会建设,在全社会形成崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(五十八)抓好规划制定实施。按照党的二十届四中全会精神,省委十二届十一次全会部署及市委十五届十次全会要求,坚持上下一盘棋、一张蓝图绘到底,制定市和县(市、区)“十五五”规划《纲要》及专项规划等,形成定位精准、边界明晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全工作协调推进和规划实施监测评估机制,激发全社会干事创业、创新创造活力,确保“十五五”时期各项决策部署精准落地、取得实效。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委坚强领导下,牢记嘱托、勇担使命、锐意进取、凝心聚力建设“一城两区三门”,奋力谱写河东大地推进中国式现代化新篇章!

坚持大抓基层,建设更高水平平安运城

(上接第一版)要依法管理宗教事务,提高宗教工作法治化水平;提高金融监管有效性,坚决防止发生系统性、区域性金融风险;加强政府债务管理,严禁新增隐性债务,依法依规化解存量债务;加强网络、数据、人工智能等生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设,统筹传统安全和非传统安全。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。发展是硬道理,安全也是硬道理。新征程上,让我们以如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐,统筹发展和安全,建设更高水平平安运城,为运城高质量发展保驾护航。

一版责编 霍虎成 校对 杨炎玺 美编 冯潇楠
四版责编 冯婷婷 校对 乔植 美编 冯潇楠

坚定信心、鼓足干劲,确保“十五五”开好局起好步



战,推动党和国家事业取得新的重大成就,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果,充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断,坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战,会议概括提炼的这“五个必须”,是对我国发展实践的深刻总结,体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化,对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,需要从“十四五”

到“十四五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础,“十五五”时期要夯实基础、全面发力,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半,明年是“十五五”开局之年,做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位,明确了明年经济工作的总体要求和政策取向,强调坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号;部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务,抓住关键、纲举目张,体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神,完整准确全面贯彻新发展理念,用好中国特色社会主义制度优势,超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,加大逆周期和跨周期调节力度,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济

工作的根本保证。形势越是复杂,越要加强党的领导,形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作,各地区各部门要增强大局观、执行力,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力,既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力,也有坚强的党性,坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就,实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,万众一心、开拓进取,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上续写“两大奇迹”新篇章,开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京12月11日电)

步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

新华社记者

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬,围绕《建议》提出的主要目标和战略任务,先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议,其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,紧密结合自身发展实际,作出新一轮战略部署,为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新局面。

锚定长远目标,凝心聚力谋篇未来发展

11月14日,浙江杭州,《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议,这份文件提出“到2030年,我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升,人均地区生产总值接近发达经济体水平”,经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位,在新起点新征程担当作为。广东提出“‘百县千镇万村高质量发展工程’取得重大进展,乡村全面振兴大步向前”;山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新能力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”;河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标,经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级,一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”。

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出,“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化”的关键时期,加快探索能源转型升级新路径,实施制造业振兴升级专项行动,将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点,推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年,西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上,成为不少西部省份规划建

议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用,陕西将大力推进制造业提质扩量增效,加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业升级,持续提升乘用车(新能源)、商用车(重卡)、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系,贵州将优化提升数字经济、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”,发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”,不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向,各省份立足实际、精准发力,将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措,确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

立足自身优势,因地制宜把握发展主动

11月25日,随着20万立方米存冰陆续运抵园区,第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本园园区面积扩大至120万平方米,是历史上规模最大的一届,助力“尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念,黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,壮大冰雪经济千亿级产业集群”,加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势,推动高质量发展,是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。建设现代化高水平港口群,辽宁将提升大连港国际竞争力和辐射能力;推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用,广西将推动中马“两国双园”升级发展,加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观,福建坚持农林牧渔并举,推进福海粮仓、森林粮库建设,构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,不少省份推进深层次改革,持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案,深入实施海南自由贸易港法,把制度集成创新摆在突出位置,在推进高水平对外开放中发挥引领作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局,将高质量规划建设中新济南未来产业城,提升中韩、中德等地

方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时,一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动,四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用,加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。在实施“人工智能+”方面取得突破性进展,湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科群项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局,即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深度融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进,是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容。

北京着眼积极构建现代化首都都市圈,着力提升周边发展动能,支持雄安新区建设,持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设;

天津将全面融入现代化首都都市圈,深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作,支持雄安新区高标准高质量建设,加强科技、教育、医疗等领域合作;

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设,全力打造北京非首都功能疏解集中承载地,同时推动交通基础设施互联互通,提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场,广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时,提出加强与京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动,更好发挥跨区域链接型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时,更加注重协同共进加强合作与交流,这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

紧扣重点任务,系统谋划筑牢发展根基

未来五年,面对新形势新任务,各地立足自身资源禀赋和发展优势,围绕《建议》中的新部署新安排,系统谋划自身发展,更好服务全国发展大局。

《建议》中,首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署,山西将深化能源革命,着力建设国家重要能源原材料基地,统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局,进一步提升保障国家能源原材料安

全的能力水平。

宁夏提出夯实石化能源保障基础,加大煤炭、油气资源勘探力度,加快千亿元级油气田开发建设,持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划建设‘基地’建设时,更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,一方面,立足保障国家能源安全,做好煤炭等传统能源清洁高效利用;另一方面,着眼推动产业绿色低碳转型,探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位,在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境绩效评价”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障,将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展,最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”,各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动,建设大学生就业创业赋能中心,实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动,促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验,深化以公益性为导向的公立医院改革,加强县、区、基层医疗机构运行保障,推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,落实稳步扩大免费教育范围政策,统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展,办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点,彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响,实干脚步正铿锵。当下,一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施,必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力落地落实,推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

(新华社北京12月10日电)