



中共运城市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月4日中国共产党运城市第五届委员会第十次全体会议通过)

▶ 详见二、三版 ◀

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶住前行、向新向好发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量



12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 燕雁 摄

政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方

财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加大支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

(下转第四版)

市委常委会召开会议

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

研究巡视整改、粮食安全、食品药品安全等工作

储祥好主持

本报讯(记者 张越)12月11日，市委书记储祥好主持召开五届市委第171次常委会会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神、在12月8日中央政治局会议上的重要讲话及会议精神，研究巡视整改、粮食安全、食品药品安全等工作。

会议指出，习近平总书记近期重要讲话，高屋建瓴、内涵深刻，为我们精准把握当前经济形势、科学谋划明年工作提供了根本遵循和行动指南。要深刻领会党中央审时度势、高瞻远瞩的战略智慧和历史远见，全面把握明年经济工作稳中求进的总基调、“八个坚持”的

工作原则，紧密结合中央及省委经济工作部署要求，精准谋划全市经济社会发展各项举措，推动经济稳中向好、进中提质，奋力实现“十五五”良好开局。

会议强调，巡视是政治体检，整改是政治考验。各地各部门要增强使命意识和紧迫感，强化责任担当，压紧压实责任，做到各司其职、协同联动。要坚持问题导向，对照省委巡视反馈意见，持续细化措施、倒排时限，推动问题整改快改、全面整改、彻底整改，确保整改成效经得起历史和实践检验。要坚持以巡促改、以巡促建、以巡促治，把巡视整改同做好当前各项工作结合起来，以问题整改破解发展瓶颈、完善制度机制，促进全局工作提质增效。

会议指出，粮食安全是“国之大者”。作为全省粮食大市，要坚决扛牢粮食安全政治责任，坚持藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基。要加大冬闲田开发利用和撂荒地整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建好管好护好高标准农田，守住耕地红线，提升耕地质量，为“把饭碗牢牢端在自己手上”作出运城贡献。

会议强调，食品药品安全直接关系到人民生命健康。各地各相关部门要绷紧思想之弦，严格落实“四个最严”工作要求，构建全链条监管体系。要紧盯产、运、储、销等关键环节，加大监督检查力度，强化源头管控和过程追溯，严厉打击制售假冒伪劣食品药品等违法犯罪行为，切实筑牢食品药品安全防线。同时，要毫不松懈抓好安全生产，深入排查整治高层建筑、老旧小区、商超市场及人员密集场所等消防隐患，全力做好森林防火工作，积极防范应对寒潮大风及低温雨雪冰冻天气，确保人民群众生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

本报讯(记者 祁克宁)12月10日，市委副书记、市长姚逊主持召开包装印刷产业高质量发展专题座谈会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照省委十二届十一次全会和市委五届十次全会部署要求，坚定发展信心，抢抓政策机遇，立足产业基础，强化产业链协同，加强服务保障，打造具有影响力的包装印刷产业集群，为建设“一城三区三门户”增添新动能。市政府秘书长王红波参加。

姚逊指出，省委“十五五”规划《建议》提出，“支持创建国家级中小企业特色产业集群”。包装印刷产业是我市传统特色优势产业。要坚持规划引领，对照上级发展战略，把握行业发展趋势，立足地方产业发展基础、优势、潜力，认真研究相关政策，把包装印刷产业纳入“十五五”规划统筹考虑，明确产业发展目标、重点任务、政策举措等，推动产业规模化、优结构、提质效，努力创建国家级中小企业特色产业集群。要打造全产业链条。坚持系统思维，全面梳理包装印刷产业原料供应、研发设计、制版印刷、物流仓储、检验检测等各环节现状，找准制约产业发展的难点，明确主攻方向和目标路径，加快补齐短板弱项，推动产业链补链强链，打造具有竞争力和韧性的产业链条。要加强各类服务保障。支持组建产业联盟，搭建产业对接平台，推动各企业加强联系、深化合作；积极主动服务企业，从政策供给、要素保障等方面多点发力，支持企业做大做强；围绕产业链缺失环节开展精准招商，推动包装印刷产业链式集群发展，为经济发展注入强劲动力。

会上，市直相关部门、有关县(区)、开发区和部分企业，就包装印刷产业发展进行了发言。

市政府召开包装印刷产业高质量发展专题座谈会

姚逊主持

坚持大抓基层，建设更高水平平安运城

——深入贯彻落实市委五届十次全会精神

本报评论员

基层强则国家强，基层安则天下安。市委五届十次全会提出，“创建新时代党建引领基层治理示范区，建设更高水平平安运城”。全市上下要按照全会精神，坚定不移贯彻总体国家安全观，倡树大抓基层的鲜明导向，实现高质量发展和高水平安全良性互动，为现代化建设营造安全稳定环境。

“欲筑室者，先治其基”。基层是社会治理的最前沿，是维护安全稳定的第一道防线。夯实基层基础是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本。“十五五”时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，守住安全稳定底线须臾不可松懈。全市上下要进一步强化忧患意识和底线思维，以新时代党建引领基层

治理示范区创建为牵引，有效提升基层治理水平和治理效能，防范化解各领域风险隐患，建设更高水平平安运城，把运城发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

建设更高水平平安运城，要着力健全完善社会治理体系。习近平总书记指出，“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”。健全完善社会治理体系，要求我们坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理相衔接，统筹社会力量，平衡社会利益，调节社会关系，确保社会既充满活力又保持安定有序。我们要贯彻落实社会治理相关政策和法律法规，健全社会工作体制机制；加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强

化社会组织培育管理；加强党建引领基层治理和基层政权建设，充实基层治理力量；坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理；发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。

建设更高水平平安运城，要着力提高公共安全治理水平。公共安全一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，是最基本的民生，是实现人民美好生活和共同富裕的基础。完善公共安全体系，就要推动公共安全治理模式向事前预防转型，让风险“看得见、辨得准、管得住”，让安全更加可感可及。我们要实施安全生产治本攻坚行动，不断提升本质安全水平；加强监测预报预警，抓好应急响应快速处置、队伍力量指挥调度和救灾物

资储备调拨，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力；健全扫黑除恶常态化机制，加强社会治安整体防控体系、能力和基础设施建设；加强个人信息保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理，深化网络空间安全综合治理。

建设更高水平平安运城，要着力防范化解重点领域风险。“备豫不虞，为国常道”。安全是“1”，没有安全这个“1”，其他一切都是“0”。重点领域风险得到有力有效防范化解，发展就能底气更足、韧性更强。我们要坚决维护国家安全，推动国家安全法治实施，强化国家安全教育，增强全民安全意识，有效维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

(下转第四版)



大雪时节，我市一家花卉市场暖意融融，吸引不少市民驻足选购。特约摄影 温徐旺 摄