

# 中共运城市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第二版)

(二十)扩大开放合作。健全与省内中部城市群、晋东南城镇圈之间合作发展机制,优化产业分工和空间联系,促进区域创新链产业链高效协作。务实推进晋陕豫黄河金三角区域合作,健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制,打造省际交界毗邻地区协同发展示范和标杆。认真落实中部地区加快崛起重点工作任务,主动融入关平中原城市群、中原城市群,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域务实合作。主动服务对接国家战略腹地建设和关键产业备份。积极参与高质量共建“一带一路”,以关公文化、壁画艺术等为纽带,深化与国际友城、友好合作伙伴城市交流合作,持续扩大运城国际“朋友圈”。

## 七、提升创新体系整体效能,因地制宜发展新质生产力

深入实施科教兴运、人才强市、创新驱动发展战略,统筹教育科技人才一体化发展,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,不断催生新质生产力。

(二十一)营造一流创新生态。加大财政对科技创新的投入,引导企业和社会资本投资,建立以政府投入为引导、企业投资为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。建设完善提升各类创新平台,持续赋能“晋创谷·运城”,布局建设一批重点实验室、工程研究中心、产业技术创新战略联盟,争取更多国家和省级科创平台在运布局。优化重大科技创新组织机制,深化科技项目和经费管理改革,健全支持创新的包容审慎监管体制,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。加强知识产权全链条保护,实施知识产权助力转型发展行动,提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。

(二十二)推动科技创新和产业创新深度融合。加强关键核心技术攻关,聚焦传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局、农产品精深加工、绿色低碳技术、能源革命等重点领域,解锁更多原创性科技成果,形成一批重要专利和技术标准。加快重大科技成果高效转化应用,支持高校、科研院所和第三方服务团队建设技术转移机构,布局建设一批概念验证平台、中试基地和成果转化示范基地,加大应用场景建设和开放力度。强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,持续推进科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业梯队培育,落实企业研发费用加计扣除等政策。

(二十三)一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进教育科技人才良性互动。推动高等教育内涵式发展,支持在运高校完善学科设置调整机制和人才培养模式,提升专业设置与产业发展人才需求的适配性。支持运城学院更名大学,推动博士学位授予单位立项建设。实施职业教育质量提升工程,提高职业学校办学能力,建设特色鲜明高职院校,力争建成1所师范类本科院校。完善科协协同育人机制,强化科研机构、创新平台、企业人才集聚培养功能,持续优化人才服务,深化市校合作,加大人才引进和培养力度,建设一流产业技术工人队伍。改善人才发展环境,真心实意服务、真材实料支持、真抓实干成就,全力做好服务保障,优化评价、流动、激励等各环节政策,打造富有吸引力的人才洼地。

(二十四)加快“数智运城”建设。加快布局建设网络、算力等数字基础设施,积极融入全国一体化数据市场,深化数据资源开发利用。加快数字产业化,培育壮大智算、AI芯片、机器人、数据标注等数字经济核心产业。加快产业数字化,促进实体经济与数字经济深度融合,全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同产业发展、文化建设和消费拓展、民生保障、社会治理相结合,全方位赋能千行百业。加强人工智能治理。构建安全、绿色、高效的“数据要素×”应用场景。促进平台经济创新和健康发展。

## 八、千方百计扩内需稳外需,更好服务和融入新发展格局

立足扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,同时稳定和拓展外需市场,推动投资、消费、外贸“三驾马车”齐头并进,形成拉动经济稳定增长的合力。

(二十五)加快释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动,增强消费对经济发展的基础性作用。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,落实中低收入群体增收减负政策,增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给,以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费,挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础性消费潜力,激发文化娱乐、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费潜力,培育壮大数字、绿色、健康等新型消费,推动大宗消费更新升级。完善现代商贸流通体系,鼓励大中型商业综合体连锁发展,推动特色商业街区提档升级,完善一刻钟便民生活圈和多层次的农村商贸服务网络,挖掘和激活农村消费潜力。培育消费品牌,推动更多企业跻身“山西精品”行列,打造“好运城品”区域公用品牌,推进“河东老字号”品牌焕新、传承振兴。落实带薪错峰休假制度,扩大节假日消费。强化市场秩序监管和消费者权益保护,营造良好的消费环境。

(二十六)积极扩大有效投资。保持投资合理增长,增强投资对优化供给结构、促进产业升级的关键作用。抓好项目谋划建设,紧密跟踪中央、省投资政策和扶持方向,聚焦产业转型、城市更新、资源革命、科技教育、生态环保、公共卫生、应急保障、防灾减灾等重点领域,谋划实施一批强基础、增动能、利长远的重大工程项目。优化政府投资结构,提高民生类项目投资比重,高质量推进“两重”项目建设,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和

人的全面发展投资。积极向上对接,努力争取更多中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债等各类资金,注重提高资金使用效率。提高民间投资热度,规范实施政府和社会资本合作新机制,用好向民间资本推介项目长效机制,鼓励吸引更多民间资本参与公共事业和重大项目建设。

(二十七)持续壮大对外贸易。推动外贸创新发展,增强外需对经济发展的促进作用,努力建设贸易强市。培育壮大外贸主体,用好促进外贸发展若干奖补政策,引导企业对接国际高标准经贸规则,提高国际化经营能力,组织企业参加消博会、进博会、广交会等境内涉外展会,开拓国际新兴市场。优化出口商品结构,提升出口产品附加值和技术含量,不断扩大金属镁、化工产品、纺织印染、机电产品、玻璃制品、金刚石刀具及特色农产品出口。丰富外贸业态,支持文化和服务外包等特色服务出口,发展国际劳务输出,促进更多专业技能人才海外就业。

## 九、进一步全面深化改革,充分激发高质量发展动力活力

着力用好改革“关键一招”,发挥经济体制改革牵引作用,突出抓好标志性改革落地、重点领域改革见效和更多体现运城特色改革突破,为全市经济社会发展注入新动力、增添新活力。

(二十八)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,完善国资监管体制机制,实施“一企一策”绩效管理考核办法,推动国有资产保值增值。深化与驻运央企、省属企业全方位战略合作。推动民营经济高质量发展,落实民营经济促进法,保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,支持民营企业进入产业转型、基础设施、公共服务、生态环保等领域。用好政府金企对接机制,加大对民营企业融资支持力度。促进中小企业专精特新发展,打造更多“小巨人”和制造业单项冠军。支持个体工商户发展。强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神和晋商精神,支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平。

(二十九)持续深化能源革命。加快能源结构转型升级,大力发展新能源和清洁能源,推动风光水火储一体联动,积极发展氢能、甲醇全产业链,稳步推进地热能、生物质能发展。着力构建新型电力系统,抓好抽水蓄能电站项目建设,推进新型储能高质量发展,前瞻布局能源互联网,促进增量配电网、智能微电网及虚拟电厂发展,提升电力方式互济和安全韧性水平。深化能源消费方式转型,有序推进煤炭消费减量替代,做强绿电新优势,加快建设绿电产业园区、零碳工厂和园区。

(三十)发挥转型综改平台载体牵引作用。高标准建设运城转型综改示范区,以制度创新推动科技创新和产业创新深度融合,促进产业聚链成群、集群成势,努力进入全省“1+11”转型综改体系第一方阵。深化开发区体制机制改革,加快构建“小管委会+大公司”管理运营机制,做大做强主导产业,促进要素集约、企业集聚,产业集群发展。推动重点产业链能级跃升,支持链主企业带动链上企业协同发展。持续完善产业规划,建强基础配套,优化公共服务,推动特色专业镇提质升级、发展壮大。实施转型发展综合绩效评价,优化目标责任考核体系,以考核促落实、促实效。

(三十一)深化财税金融体制改革。落实好预算制度,加强财政资源和预算统筹,强化重大任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革,打破资金概念和支出固化格局,加强预算绩效管理,提高财政资金使用效益。健全直接税体系,深入落实税收征管改革要求。加强财会监督,构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。提高金融支持转型发展质效,大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,推动各类金融机构专注主业,完善治理、差异化发展。壮大耐心资本,优化政府投资资金管理。提高金融监管有效性,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行。

## 十、更好统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合协调发展

扎实推进以人为本的新型城镇化,大力实施乡村振兴战略,畅通城乡要素流通渠道,推动城乡基础设施和公共资源合理配置,拓展完善高质量发展空间格局。

(三十二)提升中心城市能级品质。锚定建设省级区域中心城市目标,落实“五个转变”要求,深化城市建设运营治理体制改革,打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。坚持山水城融融合发展,以生态为基底、文化为灵魂、产业为支撑,科学布局多元消费场景与高端业态,打造更具辨识度与影响力的城市名片。深化强弱基础设施建设改造,打通“断头路”,深化地下管网攻坚行动,完善防洪排涝体系,着力补齐垃圾、污水、固废等收集处置设施短板,增强城市安全韧性。持续开展城市更新行动,推进老旧小区活力提升,抓好老旧小区、老旧厂区及城中村更新改造,激活城市存量资源潜力。完善城市公园体系,打造绿色园林城市。推动城市历史文化保护利用传承,延续城市文脉,彰显特色风貌。深化城市全域数字化转型,建设城市运行管理服务平台,提升治理精细化智能化水平。

(三十三)增强县域综合发展能力。做大做强县域经济,坚持以产兴城、以城促产、产城融合,“一县一策”引导各县县镇定位主导产业,带动特色产业链链主链强链,促进主导产业集群发展;打造一批产业强镇、特色专业镇,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。分区分类施策,打造名城实体,支持盐湖区发挥独特区位优势,抓好县城建设,“首善之区”;支持临猗、夏县加快融入中心城市建设与发展,打

造城市融合型县城;支持河津、永济、闻喜壮大特色优势产业集群,打造专业功能型县城;支持新绛县保护历史文脉,打造文旅赋能型县城;支持万荣、稷山、绛县、芮城发挥农业种植养殖及生产加工优势,打造农产品主产区县城;支持垣曲、平陆提升生态产品供给能力,打造重点生态功能区县城。实施县域城镇化水平提升行动,因地制宜补齐短板弱项,全面提升县城市政公用设施建设水平和基础公共服务、产业配套功能,增强综合承载能力和治理能力;推进城镇基础设施向乡村延伸,公共服务和社会事业向乡村覆盖,促进县乡村功能衔接互补。实施新一轮农业转移人口市民化行动,进一步深化户籍制度改革,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,解决好转移人口子女教育、稳定就业、住房保障、社会保险等问题。

(三十四)建设宜居宜业和美乡村。深入践行“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续推进农村人居环境整治,健全完善长效机制,按照精品示范村、推动城乡设施和公共服务一体化布局发展,补齐养老、教育、医疗、托幼等短板,创造乡村优质生产生活环境。加快乡村建设。加强历史文化名镇名村和传统村落保护利用。

(三十五)落实强农惠农富农政策。巩固完善农村基本经营制度,稳妥推进农村改革各项任务,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,保护和调动农民务农积极性。加强粮食购销和储备管理。实施人才强农工程,激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。以县域为统筹单元、乡镇为基本实施单元,因地制宜开展全域土地综合整治。支持发展新型农村集体经济。落实常态化防止返贫致贫机制,完善兜底保障,强化开发式帮扶,拓宽脱贫群众增收渠道,确保不发生规模性返贫致贫。

## 十一、增强文化创新创造活力,建设新时代文化强市

深入贯彻习近平文化思想,聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,繁荣文艺事业,壮大文化产业,不断提升运城文化软实力 and 文明新高度。

(三十六)弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习贯彻和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设和,实施“好运用我·文明润城”市民素质提升工程,拓展文明实践中心(所、站)阵地功能,提升社会文明程度,争创全国文明城市。发挥夏县堆云洞、闻喜陈家庄等红色革命旧址教育功能,传承红色基因,赓续红色血脉。加强和改进思想政治教育工作,推进校园文化建设,强化青少年理想信念教育。抓好网络内容建设和管理,营造有利于未成年人身心健康的网络环境。

(三十七)大力发展文化产业。深化文化体制改革,完善文化管理体制和生产经营机制,健全文化领域行政审批备案制度。实施积极的文化经济政策,加大财政、税收、金融等方面的政策支持力度。健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌,支持优质企业做大做强,规划建设一批文化创意产业园区、文创小镇、文创街区,吸引文化创意、影视制作、数字媒体等企业入驻,形成产业集聚效应。推动工艺美术行业传统创新发展,提升澄泥砚、青铜雕塑、关公系列产品等工艺美术品牌。推进文化和科技融合,促进传统文化业态转型升级,开发数字博物馆、数字非遗、线上演艺等新型文化产品,拓展文化产业发展新空间。创新数字时代文化市场监管政策。

(三十八)增强公共文化服务效能。完善公共文化服务体系,加快图书馆、科技馆、美术馆、档案馆等规划布局建设,深化市县主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善基层公共文化服务网络,健全优质文化资源直达基层机制,加快基层文化阵地和设施提档升级,因地制宜打造社区文化驿站、文化长廊等公共文化空间,构建便捷利民的文化生活圈。广泛开展群众性文化活动,深入实施“五个一批”群众文化惠民工程,持续开展免费送戏下乡活动,不断满足人民文化需求。提升文艺精品创作水平,推动文艺院团繁荣发展,推出一批反映时代生活和河东儿女精神风貌的戏曲、文学、影视作品。用好“河东书房”,倡导全民阅读。统筹推进群众体育、竞技体育发展,实现全民参与和竞技突破协同共进。

## 十二、加快经济社会发展全面绿色转型,推动美丽运城建设取得新成效

深入贯彻习近平生态文明思想,认真践行“两山”理念,坚持把保护生态作为谋划发展的基准线,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,努力实现发展与人口、资源、环境相协调。

(三十九)强化污染防治攻坚。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管改善措施,强化大气污染综合治理,巩固空气质量改善成果。落实河湖长制,深化黄河干流流经县生态环境综合治理,谋划实施“一泓清水入黄河”巩固提升工程,确保所有国控断面水质稳定达标。加强土壤和农业面源污染防治,实施固体废物综合治理行动,积极创建“无废城市”。加强环境

风险防控,深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。健全长效机制,标本兼治抓好各类生态环境问题整改。

(四十)加强生态保护修复。坚持一体化保护和系统治理,申报实施“山西省黄河重点生态区”“几字弯”运城盐湖山水林田湖草沙一体化生态保护和修复工程”项目。加快中条山生态修复和伍姓湖、西堰湖水质提升,谋划实施涑水河生态复苏工程。持续推进盐湖生态保护与修复,常态化开展“净湖行动”。加强水土流失治理,促进水土资源协调。认真落实林长制,持续开展国土绿化行动,推动林草生态提质增效增汇。强化尾矿库综合整治,持续推进矿山生态修复。加强生物多样性保护,严厉打击非法捕杀和交易野生动物等行为。开展生态保护修复成效评估。

(四十一)严格落实“四水四定”。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力,全面做好治水节水兴水工作。落实水资源刚性约束制度,强化取用水总量控制、监测管理和执法监督。建设节水型社会,发展节水技术,推动重点领域和高耗水行业节水增效。构建现代化智慧水网体系,谋划实施一批大型引调水、大中型灌区续建改造及河湖治理工程项目,增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力,合理高效配置水资源。深化地下水超采综合治理,到“十四五”末基本实现采补平衡。进一步深化涉水改革,健全合理水价形成机制。

(四十二)加快绿色低碳转型。构建全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系。积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,深入实施重点领域节能降碳改造,提升生态系统碳汇能力。加强绿色科技和创新和先进技术推广应用,发展节能环保产业,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济。推动非煤矿山优化整合,促进绿色化、数字化、智能化发展。深化生态文明体制改革,完善多元化生态补偿制度和生态产品价值实现机制,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、科技、环保等政策。健全绿色消费激励机制,加快形成绿色低碳生活方式。

## 十三、创建新时代党建引领基层治理示范区,建设更高水平平安运城

全面贯彻总体国家安全观,倡树大抓基层的鲜明导向,持续深化示范区创建,鼓励支持大胆探索,形成一批可复制、可推广的有益经验做法,有效提升基层治理水平和治理效能,防范化解各领域风险隐患,为现代化建设营造安全稳定环境。

(四十三)健全完善社会治理体系。坚持系统、依法、综合、源头治理相衔接,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制,贯彻落实社会治理相关政策和法律法规。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。强化社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。充实基层治理力量,选优配强村(社区)“两委”带头人,加强社区工作者队伍建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强乡村治理,完善社区治理,推进市乡综治中心规范化运行和村综治工作站建设,深入开展矛盾纠纷排查化解,提高信访工作法治化水平。发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗,破除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等陈规陋习。完善凝聚服务群众工作机制,压实社会志愿服务群众基础。加强思想政治引领,改进社会群体服务管理,完善利益关系协调、合法权益保障制度,关心关爱困难弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。发展志愿服务,强化志愿服务组织管理。加强社会工作队伍建设和,提高专业化服务水平。

(四十四)提高公共安全治理水平。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。严格落实“三管三必须”要求,突出抓好好矿山、危化品、燃气、消防、道路交通、建筑施工、冶金工贸、特种设备等重点行业和领域和学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所安全隐患排查整治,严防重特大事故发生,减少一般性事故。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,统筹抓好应急响应快速处置、队伍力量指挥调度、救灾物资储备调拨等,提高防灾减灾救援和重大突发公共事件处置保障能力。强化基层应急基础和力量,全面提升洪涝干旱、森林草原火灾、地震等自然灾害综合防范能力。加强社会火灾整体防控体系、能力和基础设施建设,健全扫除除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪的力度。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

(四十五)防范化解重点领域风险。坚决维护国家安全,推动国家公共安全法治实施,强化国家安全教育,增强全民安全意识,有效维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。提高宗教工作法治化水平,依法管理宗教事务,抵御防范非法宗教活动。稳妥处置农村中小金融机构化工作,打击非法金融活动,坚决防止发生系统性、区域性金融风险。加强政府债务管理,严禁新增隐性债务,用好国家和省债务置换额度,依法依规化解存量债务。巩固化解房地产风险成果。强化食品药品安全全链条监管。统筹传统安全和非传统安全,加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设。

## 十四、全面建设富裕文明幸福的好运之城,让发展成果更多更公平惠及全市人民

坚持以人民为中心的发展思想,坚持尽力

而为、量力而行,持续深化幸福运城、技能运城、健康运城、书香运城建设,解决好人民群众急难愁盼问题,持续提高生活品质,不断满足人民对美好生活的向往。

(四十六)促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制。加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,加快就业岗位挖潜扩容。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,加快公共实训、高技能人才培训基地建设。完善就业支持和公共服务体系,持续开展春风行动、百日千万招聘等专项活动,发挥零工市场、乡镇就业服务站和在外务工人员服务站作用,促进高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫人口等重点群体稳定就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展。做实创业培训、孵化等工作,以创业带动就业。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,开展就业影响评估和监测预警,营造公平有序就业环境。

(四十七)提高城乡居民收入水平。实施城乡居民增收计划,健全再分配调节机制,增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体,缩小城乡居民收入差距。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障等机制,落实好最低工资标准和公立医院、高等学校、科研院所薪酬制度改革任务。多渠道增加城乡居民财产性收入,引导通过合法渠道配置个人资产,拓宽租金、股息、红利等增收渠道。促进和规范公益慈善事业发展。提质升级河东家嫂、龙门护工、济济面师、平陆电建等特色劳务品牌,促进群众就地就近就业增收。

(四十八)办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针,实施新时代立德树人工程,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系,加快建设教育强市。持续加大教育投入力度,优化中心城区和县县中小学教育资源布局配置。稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化,推进学前教育普及普惠发展。巩固提升康杰中学等优质高中办学质量,实施县域普通高中振兴计划。全面提升特殊教育质量,实施专门学校建设,加强专门教育工作。规范民办教育发展,强化师德师风建设和教师待遇保障,培养高素质教师队伍。优化全民终身学习公共服务。

(四十九)完善社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,全面落实基本养老保险全国统筹制度,持续推进职业年金基金市场化投资运营。健全多层次医疗保障体系,优化药品采集、医保支付和结余资金使用政策,落实大病保险和医疗救助制度,提升医保服务质效。深入实施全民参保计划,扩大失业、工伤保险覆盖面。发挥各类商业保险补充保障作用,强化社会保险、社会救助、社会福利制度衔接,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。促进殡葬事业健康有序发展。

(五十)推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,建立人房地钱要素联动机制。完善“市场+保障”住房供应体系,增加改善性住房供给,提升住房保障水平,逐步满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。全链条提升住房供给,建套、维护、服务水平,提供更多安全舒适绿色智慧“好房子”。健全租购并举的住房制度,整顿规范市场秩序,维护租赁双方合法权益。实施物业服务提升行动,鼓励向养老、托幼、文化、健康等领域延伸,提升居民居住品质。

(五十一)提升全民健康水平。实施健康优先发展战略,深入开展健康中国·运城行动和爱国民卫生运动,提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力,健全疾控体系,做好疾控机构“两个允许”试点工作,提高突发公共卫生事件应急响应处置能力。健全医疗、医药协同发展和治理机制,促进分级诊疗。打造区域医疗中心,坚持公立医院公益性导向,推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。实施医疗卫生强市工程,提高基层医疗服务水平。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。抓好国家中医药传承创新发展试验区建设,做大做强中医药产业,加快建设中医药强市。加强心理健康和精神卫生服务。

(五十二)促进人口高质量发展。以应对老龄化、少子化为重点,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。优化生育支持体系,发挥育儿补贴、个税抵扣等政策作用,完善落实生育保险和生育休假制度,推动建设生育友好型社会。加强托育服务体系,发展普惠托育和托幼一体化服务。强化妇女儿童权益保障和健康管理。优化基本养老服务供给,发展社区嵌入式养老服务,补齐农村养老服务短板。发展医养、医养结合服务。建立并推行长期护理保险制度。稳妥实施延迟退休法定退休年龄,积极开发老年人力资源。

(五十三)稳步推进基本公共服务均等化。对标国家和省基本公共服务均等化评价标准,健全基本公共服务制度体系,制定实现均等化的目标、路径和措施。推进基本公共服务资源科学布局、均衡配置、优化整合,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖,向生活困难群众倾斜。加强常住人口与基本公共服务匹配,保障符合条件的外来人口与本地居民享有同等基本公共服务。持续深化事业单位改革。

## 十五、团结带领全市人民为实现“十五五”规划而奋斗,奋力谱写中国式现代化运城新篇章

实现“十五五”规划目标,必须坚持和加强党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,汇聚起推动高质量发展的强大合力。(五十四)坚决拥护党中央权威和集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。(下转第四版)