

如何减流程、补短板、护安全

——三部门解读《社会保险经办条例》热点问题

□新华社记者 姜琳 彭韵佳 白阳

社保经办服务是社会保险体系的“最后一公里”。聚焦群众反映的难点、堵点问题，近日公布的《社会保险经办条例》，在简化流程便捷办理、补齐短板优化服务、维护社保基金安全等方面作出了哪些新规定？4日举办的国务院政策例行吹风会上，相关部门作出了权威解答。

简化流程推动“便捷办”“高效办”

随着经济社会的发展，社保经办出现了一些新情况、新问题，比如证明材料偏多、转移接续不畅、经办时限不明确、基金跑冒滴漏等，需要从法律制度上对社保经办加以细化和完善。

“条例明确要求通过加强信息共享、减少证明材料、缩短办理时限及对特殊群体提供人性化、个性化服务等方式，让人民群众享有更加高效便利的公共服务。”人力资源社会保障部副部长李忠在吹风会上表示。

条例规定，社保经办机构应当通过信息比对、自助认证等方式核验参保人员社保待遇享受资格，通过“数据多跑路”让“群众少跑腿”。条例还

提出，压减不必要的证明材料，取消没有法律法规和国务院决定依据的证明材料；对于老年人、残疾人等特殊群体通过授权代办、上门服务等方式提供便利服务。

人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立介绍，全国利用数据比对和自助手段完成社保认证的比例已经超过了70%。

规范医保经办、优化医保服务也是条例规定的一项重要内容。

“国家医保局前期已经制定了医保政务服务事项清单，统一了28项医保常用业务的服务标准，规范了办事环节和办结时限。”国家医疗保障局副局长黄华波说，下一步将进一步优化政务服务清单和操作规范，推进办事环节精简和流程再造，积极推进实现医保服务“同城通办”；同时加快推进医保服务“网上办”“掌上办”，提升医保政务服务事项线上可办率。

司法部立法三局负责人张迅介绍，《社会保险经办条例》自2023年12月1日起施行。

更多惠民政策“补短板”“优服务”

医保事关人民生命健康，受到群众高度关注。

国家医保局医疗保障事业管理中心负责人隆学文介绍，截至8月底，全国定点医药机构达到107.8万家，比去年增加了10余万家。其中，定点医疗机构59.4万家，定点零售药店48.4万家。按照条

例关于优化服务的要求，下一步将继续扩大医保定点覆盖范围，从而方便群众就近看病购药。

同时，国家医保局将进一步扩大跨省联网定点医药机构的覆盖面。记者从发布会获悉，截至8月底，全国跨省联网定点医药机构数量已达到47.51万家，比去年底增长45.33%。

“2023年前8个月新增异地就医备案1168.82万人次，比去年同期增长55.39%。”黄华波说，目前所有参保人都可以进行异地就医备案，其中急诊抢救人员视同已经备案。

人力资源社会保障部也表示将在扩大社保覆盖面上精准发力，更好兜住兜牢民生底线。

李忠表示，部分农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等人群没有纳入社会保障，还存在“漏保”“脱保”“断保”的情况。下一步要落实取消灵活就业人员在就业地参加企业职工基本养老保险的户籍限制，组织尚未参加企业职工基本养老保险的灵活就业人员，按照规定参加城乡居民基本养老保险。

在工伤保险方面，积极推进基层快递网点优先参加工伤保险，加快职业人群工伤保险制度全覆盖。自2022年7月起，新业态就业人员职业伤害保障首批试点在七省份的美团、饿了么、闪送等7家平台企业开展。

“截至2023年7月底，7个试点省份参加职业伤害保障的人数达到615万人，我们还将不断探索完善，建立健全

职业伤害保障管理服务规范和运行机制。”李忠说。

守好人民群众的“养老钱”“看病钱”

安全是社保经办的底线要求。条例对于防止基金跑冒滴漏、打击欺诈骗保、保障基金安全作出了明确规定。

条例规定，对涉嫌丧失社保待遇享受资格后继续享受待遇的，社保经办机构应当调查核实。经调查确认不符合社保待遇享受资格的，停止发放待遇；个人多享受社保待遇的，由社保经办机构责令退回。

“条例还要求加强社保经办机构内部管理。”人力资源社会保障部法规司负责人谭超运介绍，社保经办机构应当建立健全业务、财务、安全和风险管理等内部控制制度，规范基金账户管理和会计核算，加强社保登记和待遇享受等情况核查处理。

加强定点医药机构协议管理是维护医保基金安全的重要管理措施。

今年上半年，全国医保经办机构累计核查定点医药机构达到46.23万家，共协议处理14.59万家，挽回医保基金损失51.38亿元。

隆学文表示，下一步将进一步优化“两定机构”申请条件、完善评估流程，同时制定全国统一的医保服务协议范本，健全定点医药机构准入、退出和绩效考核等机制，加强违约行为处理，坚决守护好人民群众的“看病钱”。

新华社北京9月4日电

多地严查“上头电子烟”

□新华社记者 黄庆刚 林凡诗

新型毒品需引起高度警惕



“上头电子烟”案件多发

今年初，广西钦州市公安局钦南分局接到群众举报，有人在市区贩卖“上头电子烟”。接报后，警方抓获3名吸食者，缴获吸食后的烟杆两根、烟弹3个，并循线抓获上线黄某某。黄某某因犯贩卖毒品罪被钦南区人民法院判处拘役3个月，罚金3000元，没收作案工具手机两部。

近期，江西省瑞昌市人民法院审理了一起“00后”向未成年人贩卖“上头电子烟”案，被告人王某某、柯某被判处有期徒刑4年；湖南省长沙市天心区人民法院审理了一起“上头电子烟”案件，被告人“00后”肖某获刑6个月……

钦州市钦南区人民法院刑事审判庭庭长欧阳效锦说，披着时尚潮流外衣的新型毒品具有较强的迷惑性。一些青少年和初入社会的年轻人，或缺乏辨别力，或经不起诱惑，把吸食“上头电子烟”当成时髦、体现个性的生活方式，往往误入歧途。

新型毒品犯罪呈现新特点

记者调查发现，在各部门协同打击治理下，新型毒品泛滥的情况得到极大遏制，但仍有不法分子为牟取暴利铤而走险。多地警方表示，当前这类犯罪存

在如下特点：

——“互联网+物流寄递+电子支付”的犯罪模式。

北京市高级人民法院通报称，毒品犯罪手段网络化态势明显，近七成毒品犯罪交易依托互联网实施，采用“互联网+物流寄递+电子支付”等非接触方式较为普遍，证据收集和案件查处难度进一步加大。

业内人士介绍，不法分子通过微信等社交软件联络交易，再依托快递、闪送等物流服务发货运输。浙江海盐县人民法院曾判决一起跑腿小哥专送“上头电子烟”案，跑腿小哥通过邮寄、跑腿等方式销售给18个下家，贩卖毒品达255次。记者调研了解到，“线上交易”使新型毒品的买卖行为更加隐蔽，辐射范围更广。一般买卖双方使用隐语、暗语进行沟通。

——隐蔽的“圈子交易”。

记者采访了解到，贩卖新型毒品的人员往往通过熟人介绍线下交易。北京市高级人民法院副院长孙玲玲说，2020年以来，在依法惩处的1143名毒品犯罪分子中，再犯累犯占比48.2%，“以贩养吸”超过六成。

广西崇左市中级人民法院刑一庭庭长李阳说，“上头电子烟”等毒品跨省贩卖多发，贩毒人员通过网络交易层层分销。

加强全链条打击

2021年7月1日起，我国正式整类列管合成大麻素类物质等新精神活性物质，这意味着，所有品种的合成大麻素类物质都属于法律意义上的毒品。多地警方表示，“上头电子烟”已成为重要涉毒工具。

李阳等表示，相关部门要积极溯源，不定期开展专项行动，依法查处向未成年人销售电子烟的违法行为，对电子烟油中添加合成大麻素等新型毒品的违法犯罪案件进行严厉查处，实行全链条打击。

业内人士表示，随着互联网技术、物流行业和线上支付平台的发展，毒品犯罪逐渐形成流通环节寄递化特点，物流从业人员、邮件寄递人员也有可能成为犯罪链条的一环。

“应持续强化寄递安全监管，加强网络监管。”欧阳效锦说，针对“网络+寄递”的毒品犯罪模式，要不定期进行抽查，对于快递等行业要实现查、堵、截、控多种措施共同发力，堵住“上头电子烟”的销售通道。

此外，还要加大对新型毒品的反毒宣传力度，提高公众识毒、防毒、拒毒意识和能力。广西民族大学法学院教授杨红文说，对新型毒品犯罪的治理，不仅要依靠事后打击，更要加强预防，引导公众充分认识到新型毒品的危害性。有关部门要强化反毒宣传，社会、学校、家庭要形成管教合力，向青少年普及相关法律常识。

新华社北京9月4日电

▲严厉打击 新华社发 徐骏 作

不久前，湖北省阳新县警方查获一起贩卖“上头电子烟”案，警方现场查获含依托咪酯电子烟弹125个，电子烟杆23根。

据了解，这种“上头电子烟”外观与普通电子烟不易区分，但犯罪分子在电子烟油中添加了合成大麻素等成分，实际上是一种新型毒品。

一些犯罪分子以各种方式诱导年轻人吸食“上头电子烟”，值得高度警惕。广西、广东、青海、山东等多地已开展行动，严厉打击相关犯罪。