

# 四部门解读社会救助、老年助餐热点问题

□记者 高蕾

国务院常务会议近日审议通过《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》《积极发展老年助餐服务行动方案》。在25日举行的国务院政策例行吹风会上,民政部、教育部、财政部、商务部有关负责人就相关情况进行了介绍。

## 完善兜底: 进一步扩大救助范围, 形成“梯次缓坡”

民政部副部长唐承沛在发布会上介绍,新出台的《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》在加强动态监测方面提出,线上会同有关部门打通数据壁垒,数据共享,通过数据比对发现困难风险并且作出预警;线下依靠基层工作人员经常性走访发现困难群众并且核实困难风险预警信息。同时,在信息平台中形成“一户一条救助链”,避免救助遗漏或重复救助。在

做好分层分类方面,意见按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将专项救助范围进一步扩大,由低保对象、特困人员拓展至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员,形成“梯次缓坡”。

建设并完善低收入人口动态监测信息平台是一项重要的机制创新,近年来已取得积极成效。民政部社会救助司司长刘喜堂表示,目前全国低收入人口动态监测信息平台已经归集了6600多万低收入人口的基本信息。“建成这个平台之后还要进一步拓展其功能应用,科学设置预警指标,为相关部门分层分类开展救助帮扶提供信息查询、需求推送等服务支持。”刘喜堂说。

## 教育救助: 保障不让一个学生因家庭经济困难而失学

教育救助是专项社会救助中的重要组成部分。

教育部基础教育司负责人马嘉宾在发布会上介绍,近年来,在家庭经济困难学生资助方面,我国已形成所有学段全覆盖,公办学校、民办学校全覆盖,家庭经济困难学生全覆盖,从制度上保障不让一个学生因家庭经济

困难而失学。据初步统计,2022年,全国累计资助金额达2922.73亿元,总计资助学生达到1.61亿人次。

在适龄儿童完成义务教育方面,我国定期开展学籍系统信息与人口库信息比对工作,每学期开学前后集中开展控辍保学专项行动,找准学生辍学原因,加大帮扶救助力度。此外,针对特殊群体中残疾学生就学保障问题,将更多残疾儿童纳入特殊教育保障体系,并将特殊教育学生生均公用经费提高至7000元。2022年适龄残疾儿童义务教育入学率超过96%。

马嘉宾还特别提出,将健全以居住证为主要依据的农业转移人口随迁子女入学保障政策,推动同城同待遇。同时,完善孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排机制,推进教育关爱精准化、制度化。

## 老年助餐: 积极构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络

唐承沛介绍,《积极发展老年助餐服务行动方案》明确把助餐服务覆盖到有需求的老年人,推动完善老年助餐服务网络;明确坚持有偿服务,各地可结合当地经济发展水平和财力状况,对享受助餐服务的老年人给予

差异化补贴;同时要求各地结合实际制定老年助餐服务规范,保证餐食营养健康和供应连续稳定。

农村地区整体工作基础薄弱,助餐服务难以形成市场化规模。民政部养老服务司司长俞建良提出,要指导各地把农村地区作为工作重点,结合实际采取倾斜性措施,支持农村地区扩大服务供给,鼓励灵活多样解决农村老年人助餐服务需求。

做好老年助餐服务工作就必须充分发挥餐饮经营主体作用。商务部服务贸易和商贸服务业司负责人朱光耀表示,将支持餐饮企业以及具备资质和能力的物业企业、家政企业等,参与老年助餐服务,同时支持餐饮企业提供老年人餐食配送服务。

行动方案提出,发展老年助餐要建立“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”的多元筹资机制。财政部社会保障司司长宋其超表示,将积极筹措资金,细化补助政策。“针对助餐机构,可综合考虑助餐服务人次和质量、老年人满意度等因素,给予一定的运营补助或者综合性奖励补助。针对有助餐需求的老年人,可根据失能等级、经济困难程度等不同情况给予差异化补贴。”宋其超说。

新华社北京10月25日电

# 聚焦国家数据局正式挂牌

□记者 严赋憬 陈炜伟

2023年10月25日,国家数据局挂牌成立。为什么要成立国家数据局?国家数据局的职责是什么?成立国家数据局对我国数字经济的发展有何重要意义?围绕上述热点问题,“新华视点”记者进行了采访。

## 国家数据局的职责

今年3月,中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》对外公布。方案明确,组建国家数据局。

根据方案,国家数据局负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

中国工程院院士邬贺铨表示,根据党中央决策部署组建国家数据局,将有力促进数据要素技术创新、开发利用和有效治理,以数据强国支撑数字中国的建设。

方案明确,将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联

互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

安徽省数据资源管理局局长朱诚说,本轮机构改革成立国家数据局,是优化数据管理机构和职责体系的重大改革,是推进国家治理能力和治理体系现代化的重要举措,开创了构建数据基础制度、统筹数据资源整合共享和开发利用、推进数字中国建设的新局面。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授张向宏说,以国家数据局成立为新起点,我国将形成以数据要素制度为基础,以数据资源开发利用为主线,以数据基础设施为载体的新格局,不断做强做优做大数字经济,为全球数字经济发展贡献“中国方案”。

## 成立国家数据局意义重大

数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,不仅是新的经济增长点,而且是改造提升传统产业的支点,可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。党的十八大以来,党中央高度重视发展数字经济,将其上升为国家战略。

根据国家网信办发布的数据,2022年我国数据产量达8.1ZB,位居全球第二位。

怎样让海量数据要素更好发挥生产力作用?国家数据局应运而生,具有重要意义。

中国电子信息产业发展研究院院长张立表示,国家数据局的成立,将有利于强化数据要素制度供给,构建数据流通体系,激活数据生产力,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势具有重大意义。

从制度体系角度来说,国家数据局成立,将从国家层面统筹协调数字中国、数字经济、数字社会的规划和建设。去年底,《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》发布,提出20条政策举措,初步搭建了我国家数据基础制度体系。国家数据局的履职,有利于更好增强“建”的能力,加快构建数据基础制度。

从产业发展角度来说,国家数据局的成立,能够更好统筹数据资源整合共享和开发利用,推动互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术加速创新融合,实现数字技术与实体经济的深度整合,是抢抓数字经济发展先机、打造经济发展新动能的重要举措。

重庆市大数据应用发展管理局局长代小红说,党中央高瞻远瞩、审时度势作出设立国家数据局的重大战略决策,必将形成从中央到地方运行顺畅、充满活力的数据工作格局,对于统筹推进数字中国建设、数字经济发展、数字社会建设、数字基础设施建设、数据

管理利用具有里程碑意义。

## 国家数据局今后的发力点

“我国是首个将数据列为生产要素的国家,数据要素化尚处起步探索阶段,国际上亦无先例可循。数据要素化在资产地位、权属确权、流通交易、利益分配和安全隐私等方面存在诸多障碍。”中国科学院院士梅宏说。

破除这些障碍,离不开国家数据局今后的推进。

记者在采访中了解到,不少企业表达了对目前数据的流通共享难、定价和收益分配无章可循、数据平台的虹吸效应和垄断行为带来收益失序等问题的忧虑。

张立认为,国家数据局应该从“明规则”的角度着重发力,健全数据产权制度,形成完善的授权使用和权益保护机制,构建数据流通交易制度,围绕公共数据授权运营、数据交易过程监督、数据跨境流动监管等细化规则体系,促进数据合规流通。

中国信息通信研究院院长余晓晖表示,长远来看,国家数据局要统筹发展和安全,充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用,不断做强做优做大数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,为构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势提供有力支撑。

新华社北京10月25日电