

热历史

## 宋朝的政府采购

陈忠海

在古代，朝廷从百姓那里收取的赋税并非全是货币，往往还有一些实物。粮食、纺织品是朝廷最需要的战略性物资，除此之外，对马匹、车船等也有大量需求，还有林木、畜类、渔业、矿产等。

古代政府采购一开始主要还是粮食，称为“和籴”，最早的出发点并不是官府粮食供应不足，而是出于调节丰收年份与歉收年份的考虑。朝廷在丰收年份收购多余的粮食，到歉收年份再把粮食平价卖出，防止出现“谷贱伤农，谷贵伤民”的情况。

相对于采购粮食的“和籴”，采购其他一般性物资称为“和买”，为避免出现《卖炭翁》里的强买强卖现象，宋朝有意识地加强了“和买”制度建设，规范采购行为。宋朝三司的权力很大，其中度支司的一项重要职责就是对政府采购进行统一管理，“凡上供有额，封桩有数，科买有期，皆掌之”，后来又专门成立了杂买务，该部门创设于太平兴国四年（公元979年），一开始隶属于三司，后归太府寺管辖，“掌和市百物，凡宫禁、官府所需，以时供纳”。

## 试行招标采购

宋朝流行一种博彩游戏，称为“扑买”，也称“博卖”或“卖扑”，开始是一些商贩为招揽生意与人玩的掷钱游戏，将一枚铜钱或一把铜钱随意掷出，视钱的正反面多少来定输赢，赢家得到事先约定的一些物品，输者以所掷铜钱为注。

这种游戏一度很火热，从官员到百姓都热衷于此，《东京梦华录》记载“池苑内除酒家艺人占外，多以彩幕缴络，铺设珍玉、奇玩、匹帛、动使茶酒器物关扑”，还记载“有以一笏扑三十笏者”，所扑买的对象也越来越多，甚至“车马、地宅、歌姬、舞女，皆约以价而扑之”。

官府借鉴了这种形式，在工商业官营、禁榷专卖、商税征收等方面推行扑买制度，一般先确定“标的”，比如某地的某项特许经营项目若干年的经营权，然后“造木柜封锁，分送管下县分，收接承买实封文状”，这个“实封文状”类似于标书，之后“取看价最高人给与”，还要张榜公告，“于榜内晓示百姓知委”，这种邀标、开标、公示的程序，具备了招标投标行为的基本特征。

在政府采购中扑买方式也有采用，《续资治通鉴长编》记载，熙宁三年（公元1070年）各地需采购供应给朝廷的羊数目逐渐增大，于是到河北榷场采购契丹羊，“岁数万，路远抵京，则皆瘦恶耗死”，著作佐郎程博文受命就此进行调研，“博文募屠户，以产业抵当，召人保任，官豫给钱，以时日限口数、斤重供羊”，相当于就羊的采购进行招标，效果不错，“人多乐从，得以充足岁计”，此次招标解决了之前采购中存在的问题，“除供御膳及祠祭羊依旧圈养棧外，仍更棧养羊常满三千为额，以备非常用”，采购费用方面也“裁省冗费凡十之四”，这一做法后来被朝廷推广。

改革政府采购中的弊端是王



现代开元封府景区（资料图）

安石变法中的一项重要内容。王安石推行市易法，设置市易司、市易务，将政府各类采购行为进一步集中统一管理。《宋会要辑稿》记载，熙宁五年（公元1072年）“上供荐席、黄芦之类六十色，凡系百余州供送，不胜科扰。乞计钱数，从本务召人承揽，以便民也”，这次集中采购的物资多达60个品种，采取的所谓“承揽”方式，是一种在招标基础上的总承包采购办法。

## 按照预算采购

古代朝廷对财政支出管理一般都相当严格，强调“量入为出”。在政府采购方面，宋朝除了加强集中统一管理、创新采购方式外，还特别强调实行预算管理。

城郭、官室的修缮，舟车、器械的制造，以及钱币铸造等都需要大量原材料，这方面的物资采购数量庞大。《宋史·职官志》规定：“凡营缮，岁计所用财物，关度支和市。其工料，则仿少府、将作监计其所用多寡之数。”少府、将作监预估的物资采购品种和数目汇总到工部，由工部按年度事先编制预算，上报度支司审核后方能拨款采购。

另一类重要采购对象是军需物资，宋朝对该项支出的审核、管理更为严格，除规定由专门部门编制预算、加强审核外，还经常派人赴有关地区进行审计监督，在现场检查发现预算编制不合理的，还会削减预算，减少采购规模。

宋朝对采购物资管理得越来越细，不仅对重要大宗物资实行专项管理，一些不太重要的物资也逐步纳入统一的预算管理中。《宋会要辑稿》记载，天圣五年（公元1027年）“诏应三司逐年于诸州军科买物色，访闻甚是劳扰。仰三司速具逐年科买诸般物色名件，开坐数目、及作何准备使用，具委无漏落，结罪文状申奏，当议特差近上臣僚与三司详定蠲减。如将来除详定名件外，非次合要物色，并须奏候救命，方得行下诸处”，该措施的目的，是建立起类似“采购清单”的东西，使采购行为更加科学规范。

对于违反采购制度的行为，宋朝政府都会给予惩处，其中对不按预算制度进行采购的，惩处一般都较为严厉。元符元年（公元1098年）2月，宋哲宗根据户部的建议颁布诏令，指出“官司应缘收买及造换、修完、出染之类物色”，对于其中“不豫行计料申乞、支拨收买的

情况，相关官员要受到“科杖一百”的惩处。

## 难题：评估价格

根据所采购物资的特点，宋朝在政府采购中往往采取不同的付款方式。就地采购、就地使用的日常性用品，一般可以当场付款，或者按照签订的合约分期付款；绢、绢、布匹等季节性生产的物资，一般采取预付款方式，以利于解决农户生产资金短缺问题；军粮、马匹、舟船等军事物资，产地和交付地往往不同，一般采用异地付款、延时付款的方式，保证所采购的物资最终安全到位，减少采购风险。

在影响采购行为的因素中，如何科学评估价格一直是最难解决的问题。评低了，难免会出现《卖炭翁》里的强买现象；评高了，政府就会吃亏，也容易被人钻空子。在缺乏能及时反馈各地的各类物资价格波动“大数据”的情况下，确定合理的采购价格始终是难题，异地付款、分期付款、延时付款虽然降低了风险，但在物价波动较大的时期，经常会造成商户和百姓的经济损失。

此外，纸币也成为困扰宋朝政府采购的一个重要因素。北宋出现了世界上第一种流通纸币——交子，但没有建立起纸币发行的相应准备金制度，交子发行之初还较为谨慎，但后来慢慢成为朝廷的“提款机”，到了“不蓄本钱而增造无艺”的程度，致使交子一再贬值，直至被民间弃用。但交子是朝廷的法定流通货币，官员如果强制让百姓接受，那政府采购就成了变相掠夺。

尽管想了不少办法，做了很多改进，但宋朝的政府采购制度仍然无法解决所有问题。在制度不完善的情况下，当权者思想是否重视、管理是否严格就成了决定采购行为质量的关键。皇帝和主管官员较为重视、抓得也严时，采购行为就相对规范、侵占百姓利益的问题也相对较少；当思想认识或管理松懈时，各种问题就层出不穷，从而形成一种“采购怪圈”。

宋朝后期，随着国家财政状况不断恶化，朝廷在政府采购方面的管理也越来越粗放，有的官员刻意压低价格，有的官员故意拖延付款时间，有的官员不仅拿贬值的交子购买物资，甚至和尚的度牒、官府的盐引都变成了“采购资金”，以至于许多百姓和商户拒绝官府的和买。

（《中国经济报告》）

## “门当户对”原来是这个意思

赖晨

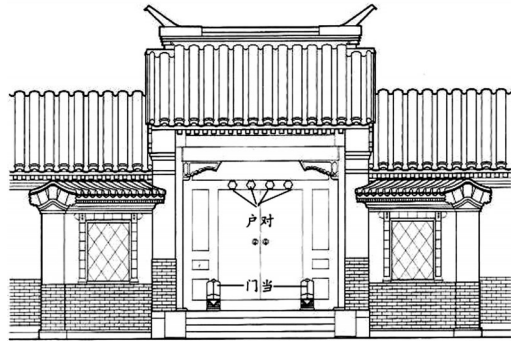
两人相交，无论是谈婚论嫁还是交朋友，“门当户对”这个词都是常常被提起的。其实我们常说的“门当户对”最初是古代建筑中大门的两个重要组成部分，有“门当”的宅院，必有“户对”。

门当是传统建筑大门前左右两侧相对而置的一对石鼓，又叫抱鼓石（用石鼓，是因为鼓声宏阔威严、厉如雷霆，人们以为其能避鬼驱邪）。不同等级的家室门当的等级也不同。文官的家用方形的“门当”，武官的家用圆形的“门当”，所以大老远一看，就可知道这家的主人是文官还是武官了。

户对，与门当相对，是置于门楣上或门楣双旁的砖雕、木雕。上面大多刻有以瑞兽珍禽为主题的图案。因一般成双数出现，故名“户对”。户对的个数不同，这主人的身份也不同。比如说百姓家一般就是两个户对，三品的官员有四个，二品的有六个，一品的是八个。九个户对，只有皇帝的皇官才能用，取“九鼎之尊”之意。

所以，门当和户对除了有镇宅装饰的作用，还是宅第主人身份、地位、家境的重要标志。

古代媒婆介绍两家人结亲时，会暗暗观察两家人门前的“门当”大小和饰纹以及大门上的“户对”数量，以确保双方“门当户对”。“门当户对”逐渐演变成社会观念中衡量男婚女嫁条件的一个成语。（《科教新报》）



门当与户对（资料图）

生活史

## 独乐园往事

杨文静

近日路过市内牡丹园，见园外路边停满各地车辆，看花的人真多啊！北宋洛阳也是这般热闹，据《洛阳牡丹记》载：“花开时，士庶竞为游遨，往往于古寺废宅有池台处为市井，张幄帘（音同亦），笙歌之声相闻。”随着私家园林的定期开放，人们开始进入私家园林赏花，《邵氏闻见录》中载：“都人士女载酒争出，择园亭胜地，上下池台引满歌呼，不复问其主人。”

司马光的独乐园也会定期对外开放。虽然独乐园“卑小”，但架不住司马光知名度高，苏轼有诗云：“儿童诵君实，走卒知司马。”“如温公者，盖千载一人而已”，他家什么样儿，谁不想去看看？

私家园林定期对外开放可以收取游船费和茶汤钱，宰相魏仁浦家的园子里有魏家花，“人有欲阅者，人税十数钱，乃得登舟渡池至花所，魏氏日收十数缗”，按照一缗为一千钱算，这里一天游客上千，可不少。

独乐园的春天不会这么热闹，毕竟地方小，牡丹种得也少。据《贵耳集》载，独乐园夏天对外开放，虽然只是“微有所得”，但园丁把“小费”慢慢攒起来，也凑够了十千。这个园丁姓吕，“性愚而鲠”，司马光便叫他吕直，还真形象。吕直把钱拿给司马光，司马光叫他自己留着花。过了几天，吕直在独乐园中自建一座井亭，司马光问这是咋回事，吕直说，就是用那十千钱建的，“端明要作好人，在直如何不作好人”。

这事儿还有一个版本，据《清夜录》载：“温公一日过独乐园，见创一厕屋，问守园者：‘何从得钱？’对曰：‘积游赏者所得。’公曰：‘何不留以自用？’对曰：‘只相公不要钱。’”也有可能是吕直建了井亭，也建了厕屋，反正年年开园他年年攒钱，司马光总也不要。

司马光与妻子感情极好，未曾纳妾，妻子去世后，他伤心失意，时常在独乐园里于读书堂危坐终日。没了最亲的人，再美的园子也不是家了，独乐园“草妨步则薙之，木碍冠则芟（音同山）之，其他任其自然”，就这样渐渐荒芜了。多说一句，司马光字君实，做过端明殿学士，去世后追封温国公，君实、端明、温公都是对司马光的称呼。（《洛阳晚报》）